



MANEJO DE DESASTRES PARA COMUNIDADES POBRES *DIFICULTADES Y OPCIONES*

Dr. Judith Cuadra

Director of Research Projects

Center for Disaster Risk Policy (CDRP)

Faculty EMHS Program



CIFRAS ACTUALES DE POBREZA

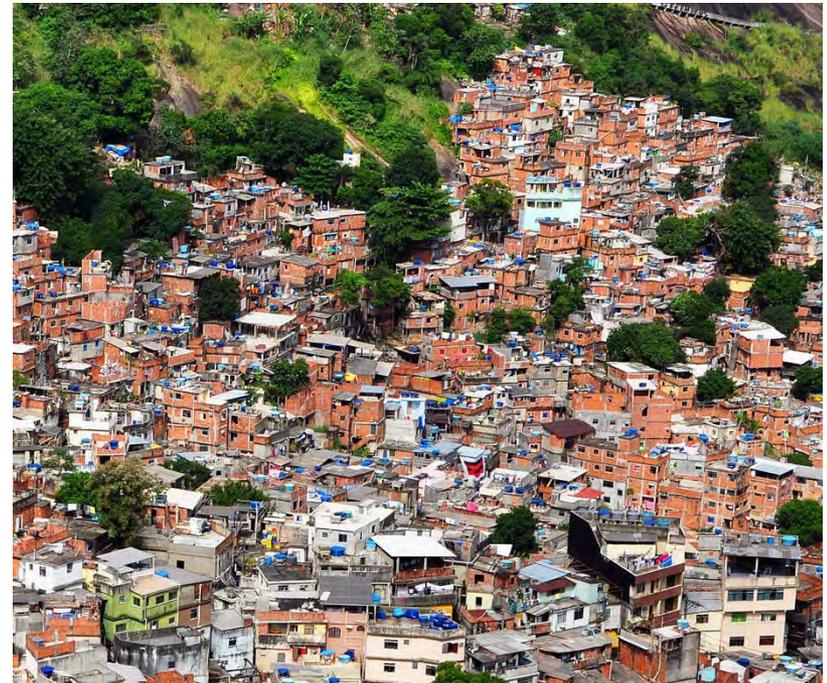
54% de las personas del mundo viven en ciudades.

26% de la población mundial es menor de 15 años, es decir aun dependiente.

In 2000 el 26.9% del mundo vivía con menos de \$1.9 por día, los datos mas recientes de 2018 demuestran que ese número ha bajado hasta 9.2%.

Debido a guerras y conflictos han incrementado hasta 38 millones de personas en 2016 que pasan hambre.

(The Sustainable Development Goals Report 2018)





MAS EN LAS CIUDADES

Cambios rápidos en los últimos 20 años

- ❑ Mas emisiones y cambio climático.
- ❑ Aumenta la inequidad
- ❑ Aumento de la inseguridad
- ❑ Migración internacional

Los mismos problemas de siempre:

- ❑ Crecimiento urbano
- ❑ Aumento de población y no mas viviendas dignas.
- ❑ Cambios en la unidad familiar.
- ❑ Gente viviendo en situación de pobreza
- ❑ Dificultad para proveer servicios básicos

La planificación urbana, la administración publica y los programas sociales no logran ponerse al dia con las nuevas demandas



POR QUE VIENEN A LA CIUDAD

Las ciudades generan riquezas, empleos y son conductores del progreso humano por que concentran los poderes de aglomeración e industrialización.

- ▣ Empleos
- ▣ Servicios (Hospitales, Escuelas, Transporte publico)
- ▣ Zonas Rurales en decadencia
- ▣ Supervivencia de grupo
- ▣ Libertades sociales, religiosas, políticas





¿QUE NOS HACE FALTA?

- Viviendas dignas y económicas
- Transporte alternativo
- Servicios
- Integración de migrantes como contribuyentes a la economía, cultura y recursos intelectuales.
- Desarrollo sostenible de las ciudades:

Baja densidad, usos de suelo, correlación entre infraestructura y concentración residencial, espacios públicos y sistema de calles





LOS POBRES URBANOS

¿Quiénes son los pobres urbanos en Chile?



EL SECTOR INFORMAL RESUELVE:

Oportunidades de trabajo

- > Alto riesgo
- > Mal pagados
- > Trabajos sencillos
- > Habilidades básicas no transferibles

Financiamientos:

- > Prestamos usureros
- > Corto plazo

Viviendas:

- > Sistema informal
- > Baja calidad
- > Rentas altas
- > Autoconstruidas: ladrillo por ladrillo.



¿QUIENES SON LOS POBRES URBANOS?

En español les llamamos por diferentes nombres, barrios, tomas, villa miserias pero al nivel básico son generalmente **zonas urbanas con densidades muy altas caracterizadas por viviendas de baja calidad y condiciones de miseria.**

Características mas comunes :

- ✓ Falta de servicios básicos
- ✓ Viviendas de baja calidad
- ✓ Alta densidad
- ✓ Condiciones insalubres / peligrosas
- ✓ Tenencia insegura
- ✓ Pobreza y exclusión social
- ✓ Tamaño de la comunidad





VIVIENDA Y EL VECINDARIO AL CENTRO DE LA VIDA

REFUGIO



TRABAJO



SERVICIOS



RELAJACIÓN



INTERACCIÓN SOCIAL





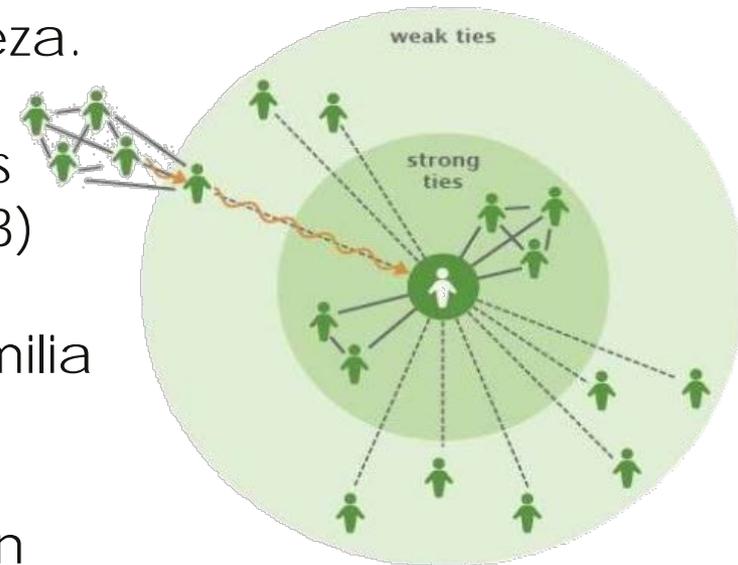
REDES DE SUPERVIVENCIA

Red de Supervivencia: Vínculos entre individuos o grupos que ayudan a sobrevivir en el día a día en condiciones de pobreza.

Red social/ supervivencia contiene lazos débiles y lazos fuertes (Granovetter, 1973)

Lazos Fuertes: Mas asociados con la familia y el círculo básico de amigos.

Lazos Débiles: Conocidos y personas con las que no se relaciona al día a día.



¿Cual crees que es mas beneficioso?



PROYECTO HAITI

HAITI
2017





PREGUNTAS

- ▣ ¿Quiénes podrían ser considerados los pobres urbanos en tu municipalidad?
- ▣ ¿Qué clases de trabajos hacen?
- ▣ ¿Cómo se relaciona tu institución con los pobres de tu comunidad?
- ▣ ¿Quién es tu punto de contacto con los pobres urbanos?
- ▣ ¿Qué necesitan los pobres en tu comunidad para funcionar y sobrevivir el día a día?



LOS POBRES Y LOS DESASTRES



MAS VICTIMAS DE DESASTRES

- Crecimiento Poblacional
- Presión Espacial
- Crecimiento económico
- Innovación tecnológica
- Expectativas sociales
- Globalización





Física

Geografía

Cubierta vegetal, tipo de suelo, topografía, pendiente, acuíferos

Infraestructura

Usos de suelo, materiales de construcción etc...

Población

Distribución de la población, concentraciones de poblaciones

Medio Ambiental

- Salud de los acuíferos
- Manejo de acuíferos
- Manejo forestal
- Estado de las costas
- Estado de los arrecifes



Social

- Religión
- Educación
- Cultura
- Gobierno
- Interacción social
- Valores
- Leyes
- Creencias

Ejemplo:

Tonga Sabbath

Económico

- Capacidad de tomar acciones de protección
- PIB
- Nivel de endeudamiento
- Acceso a crédito
- Distribución de los recursos



Y TODO ESTA RELACIONADO

Una **VULNERABILIDAD ECONÓMICA** como la pobreza puede llevar a oportunidades limitadas de educación y recursos **(VULNERABILIDAD SOCIAL)** lo cual lleva a las comunidades a vivir en lugares peligrosos como colinas o acuíferos **(VULNERABILIDAD FÍSICA)**, la presencia de la comunidad en estos lugares puede afectar la calidad del ambiente y los recursos en esa zona **(VULNERABILIDAD AMBIENTAL)**.



TOLERANCIA DEL RIESGO

PERSONAL: Voluntario o Involuntario

Basado en valores personales, genero, etnicidad, nivel de educación y los medios de comunicación.

POLÍTICO/ SOCIAL: Una decisión democrática producto de múltiples determinaciones de riesgo

(FDA: Mantequilla de maní 150+ piezas de insecto por vaso o 5+ pelos de roedores)

ECONÓMICO: ¿Cuanto cuesta y cuanto estamos dispuestos a pagar?

Autos baratos = 1 millón de muertos al año



¿QUE ROL TIENEN ESTAS COMUNIDADES?

MITIGACIÓN

- ▣ Planes Comunitarios con capacidades locales.
- ▣ Educación
- ▣ Practicas
- ▣ Micro financiamiento para mejoras y fortalecimiento.
- ▣ Comunicación entre gobierno y la comunidad.

PREPARACIÓN

- ▣ Saneamiento
- ▣ Sistemas de alarma





¿QUE ROL TIENEN ESTAS COMUNIDADES?

RESPUESTA

- ▣ Evacuación comunitaria
- ▣ Búsqueda y rescate
- ▣ Distribución de ayuda

RECUPERACIÓN

- ▣ Ventana de oportunidad
- ▣ Movilización social





PROYECTO EN BELIZE 2015

SAN PEDRO, BELIZE
2015





PROYECTO ATACAMA

ATACAMA, TIERRA
AMARILLA, CHILE
2016





PREGUNTAS

- ¿En que áreas se ubican los pobres urbanos de tu comunidad? ¿Que barrios o comunidades?
- ¿Cuáles son sus vulnerabilidades? Sociales, físicas, económicas y medioambientales.
- ¿Qué situaciones de riesgo o desastres han experimentado estas comunidades en el pasado?
- ¿Qué acciones de respuesta, recuperación, mitigación y preparación haz practicado en esta comunidad?
- ¿Haz tenido oportunidad de utilizar el conocimiento local para alguna de tus actividades?



OPCIONES Y DIFICULTADES



OPCION #1: DESALOJO FORZADO

La **movilización forzada** permanente o temporal de individuos, familias o comunidades de los hogares que habitan en la **ciudad sin protección legal u opciones de vivienda**.

(Committee on Economic, Social and Cultural Rights, general comment No. 7 (1997) on the right to adequate housing: forced evictions).



¿Y CUANDO HAY DESASTRES?

La ley internacional prohíbe los desalojos forzados pero... (UN, 2007. p264).

Las repercusiones de un desastre generalmente crean la oportunidad perfecta par "limpiar" la ciudad y sacar a los asentamientos espontáneos.

Maroko, Nigeria en 1990; 300,000 personas fueron desalojadas por que: *"ocupan zonas a 1.5 metros sobre el nivel del mar y tenia riesgo de inundacion; tambien la comunidad afectaba el medioambiente y tenían riesgo de epidemias"* (Agbola, 1997)





¿Y LOS DERECHOS HUMANOS?

- ❑ **La forma en que se toma la decisión:**
Sin participación, sin información
- ❑ **La forma en que se planea el desalojo:**
Notificación, remuneración para los afectados, reubicación no disponible, no justificada
- ❑ **La implementación del desalojo**
- ❑ **El uso de amenazas, acoso, violencia or fuerza**
- ❑ **Las repercusiones:**
Interrupción de la educación, trauma emocional, perdida de trabajos, perdida de identidad y derecho al voto, perdida de documentos





OBLIGACIONES MINIMAS

ANTES

- Considera alternativas
- Evaluación del impacto
- Respeto a los derechos humanos y claro proceso
- Derecho a información, consulta y participación
- Consejo legal disponible
- No crear personas sin techo
- Remuneración justa

DURANTE

- Presencia de autoridades
- Observadores independientes
- Autorización formal
- Información clara
- Respeto ala dignidad individuo
- Los desalojado tienen oportunidad de sacar sus pertenencias y materiales



OPCION #2: REUBICACIÓN

Proceso por el cual las viviendas, recursos e infraestructura de una comunidad es reconstruida en otra ubicación.

Después de un desastre a veces es una buena opción sobretodo si:

(1) La población ya esta desalojada producto del desastre.

(2) La ubicación de la comunidad es insegura

(3) Es la forma mas fácil de eliminar vulnerabilidades

La reubicación es apropiada si el desastre es el resultado de vulnerabilidades de ubicación.



OPCION #3: RESTABLECIMIENTO

Es el termino utilizado para describir las **pérdidas económicas y sociales** como resultado de la movilización de comunidades.

El restablecimiento comprende no solo **nuevas viviendas pero también nuevas relaciones sociales** y nuevos retos como acceso a trabajos y cohesión comunitaria.



¿POR QUE FALLAN?

- ❑ Sitios inadecuados
- ❑ Distancia a fuentes de trabajo y grupos sociales.
- ❑ Falta de consideraciones sociales y culturales en el diseño de nuevas viviendas
- ❑ Falta de participación comunitaria
- ❑ Falta de recursos físicos y sociales



Relocation site Cavite from Manila slum.



CLAVES DEL ÉXITO

- ✓ Participación de la comunidad afectada
- ✓ Flexibilidad de trabajo
- ✓ Infraestructura y servicios disponibles y asequibles
- ✓ Identidad cultural, emocional y espiritual
- ✓ La comunidad permanece unida
- ✓ Las viviendas van conforme a normas culturales
- ✓ Evaluación ambiental y de riesgos
- ✓ Comunicación clara y transparente



PROYECTO NICARAGUA

MANAGUA, NICARAGUA
2013





PROYECTO FILIPINAS

PHILIPPINES
2013 AND 2014





OPCION #4: MEJORAS EN SITIO

Mejoras físicas, sociales, económicas, organizacionales y ambientales ejecutadas cooperativamente y localmente (UN-Habitat, 2003, p.165).

Puede tener diferentes objetivos pero en general:

Acceso a agua: Suficiente, asequible y sin mucho esfuerzo

Servicios higiénicos

Seguridad de tenencia de la tierra: Protección contra desalojo

Vivienda: Fuera de zonas de riesgo y bien construida.

Espacios de vivienda: Espacio suficiente = no mas de 2 personas por habitación

TODAY A BROAD RANGE OF 'STARTER CORE' HOUSE OPTIONS

No longer just a core





DIFICULTADES

- Poco flexible
- Mejoras en sitio no significa que las comunidades puedan mantener el nuevo estilo de vida.
- Mantenimiento de los proyectos
- Sostenibilidad: Soluciones rápidas llevan a construcciones de poca calidad.
- Participación comunitaria donde no hace falta
- Financiamiento
- Zonificación especial no es fácil de lograr.
- Los proyectos de infraestructura son mas sexy.



RESISTENCIA NORMAL

1. Capacidad de organización
2. Falta de claridad sobre los objetivos del proyecto.
3. Causas
4. Relación comunidad y espacios urbanos
5. Población receptora



Manila's Quezon city on Sept 2010.
Photo: AP



PREGUNTAS

- ¿Haz practicado alguna de las soluciones discutidas anteriormente? Desalojo, Reubicación o Mejoras
- ¿Cuál fue tu experiencia con estos proyectos? ¿Resolvieron el problema? ¿Cuáles fueron las dificultades? ¿Dónde están las comunidades participantes ahora?
- ¿Quién participó en el proceso?

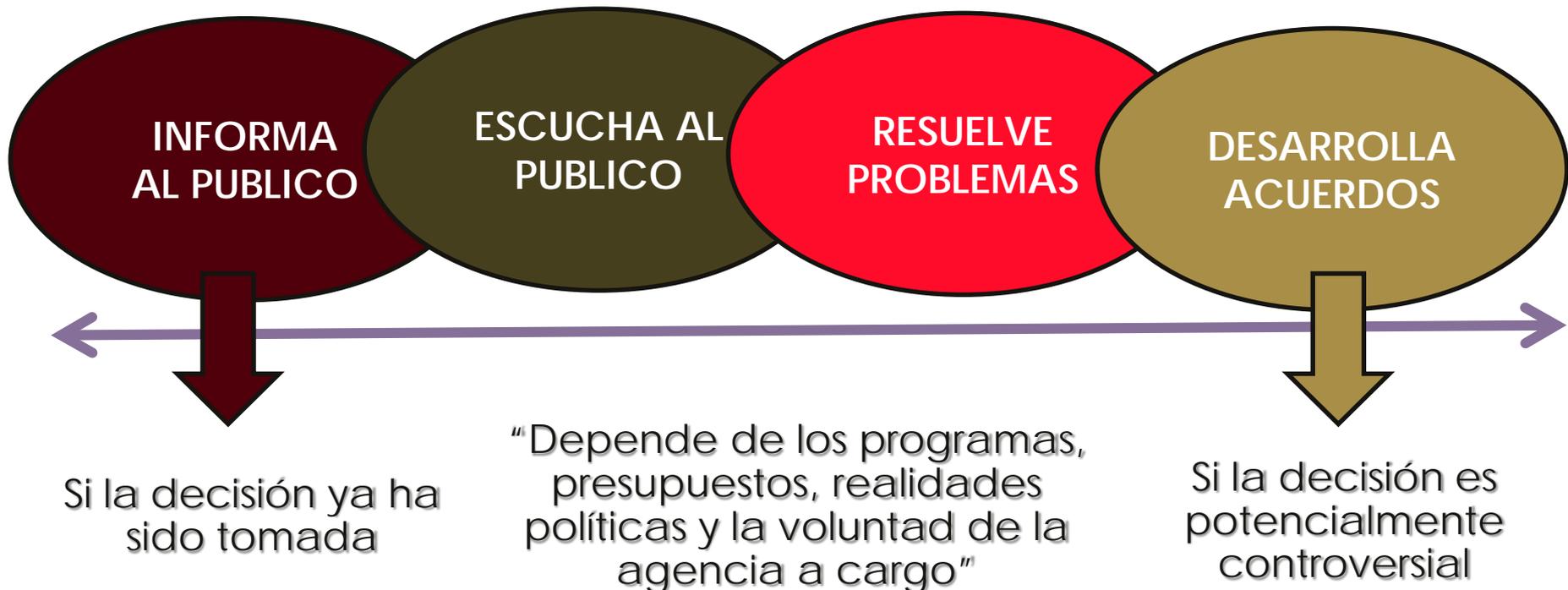


PROYECTOS PARTICIPATIVOS



PARTICIPACION

Depende del tipo de proyecto, agencia y recursos de la comunidad y los organizadores. (Creighton, 2005).





BENEFICIOS DE LA PARTICIPACION

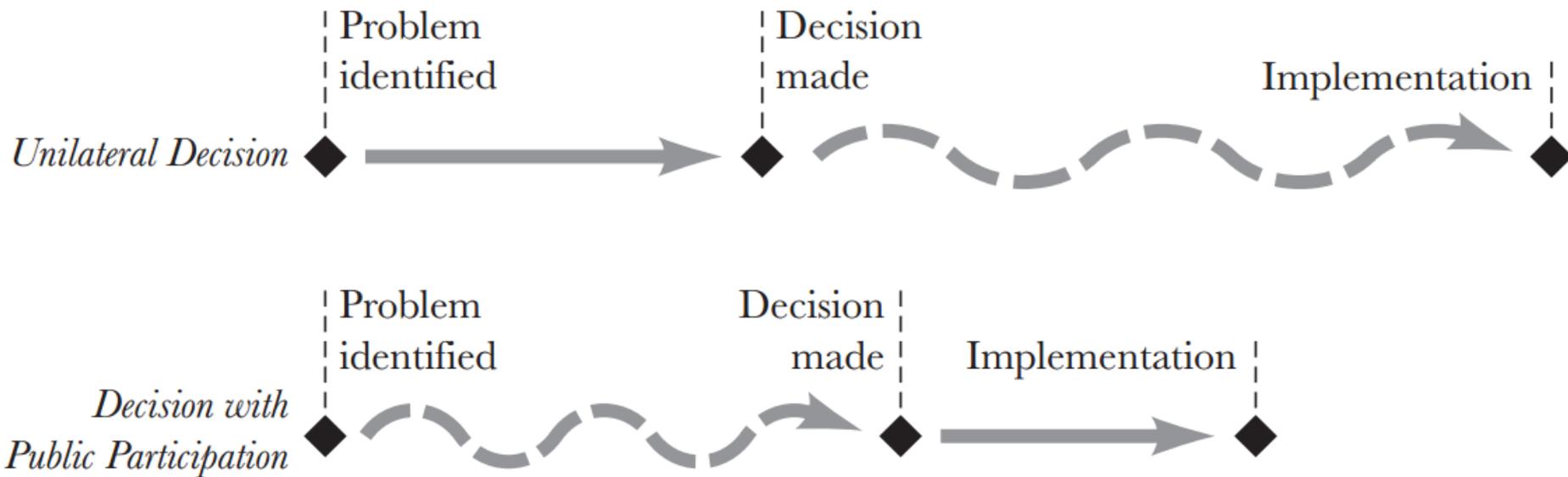
- **MEJORES DECISIONES:** Informadas por conocimiento local
- **MINIMIZA COSTOS Y RETRASOS:** Mas largo pero mas efectivo
- **CONSTRUYE RELACIONES A LARGO PLAZO**
- **FACILITA LA IMPLEMENTACIÓN:** Apropiación comunitaria
- **EVITA CONFLICTOS GRAVES:** En algunos casos
- **CREDIBILIDAD Y TRANSPARENCIA:** Proceso claro y visible para temas complicados
- **PROMUEVE SENSIBILIDAD SOCIAL**
- **SOCIEDAD CIVIL ACTIVA:** Educada y participativa

(Creighton, 2005)



COMPARACION PROCESOS

**FIGURE 2.2. COMPARISON OF LENGTH OF TIME:
UNILATERAL DECISION VERSUS PUBLIC PARTICIPATION.**





EN EL MANEJO DE DESASTRES

La reducción de desastres está basada en una buena política urbana y prácticas responsables.

La seguridad es una **RESPONSABILIDAD COMPARTIDA** entre comunidades y entidades gobierno

- ▣ Mapeo de riesgos y data / censos
- ▣ Capacidades de respuesta locales
- ▣ Conocimiento local de patrones de amenazas e historia colectiva de desastres



LIMITACIONES DE LA PARTICIPACIÓN

- ❑ Decisiones técnicas y legislativas
- ❑ Requiere voluntad y tiempo de aprender
- ❑ Las agencias deben pasar suficiente tiempo con las comunidades.
- ❑ Tiempo del proyecto extendido lo que conlleva a mayor inversión de presupuesto.





PREGUNTAS

- ¿Describe brevemente tu experiencia con proyectos que incluyen participación ciudadana?
- Identifica las principales dificultades que haz encontrado intentando implementar proyectos participativos.
- ¿Cómo haz resuelto algunos de estos problemas?



CONTACTO

Dr. Judith Cuadra

Profesor

Directora de Investigacion

Center for Disaster Risk Policy (CDRP)

jcuadra@em.fsu.edu

653 Bellamy

Tallahassee, Florida 32306-2250

<http://em.fsu.edu>

8503630609

