

ASEAN

La nueva frontera de Chile en el Asia



The left margin of the page is decorated with several botanical illustrations. At the top, there are clusters of white flowers with yellow centers, possibly orchids, on green stems with leaves. Below these, there are more green leaves and a single yellow flower. Further down, there are more green leaves and a single yellow flower. At the bottom, there is a large, detailed illustration of a white lotus flower with many petals, surrounded by green leaves and a long, thin stem with a single yellow flower at the top.

En la portada se muestran las flores nacionales de Singapur (orquídea Vanda Miss Joaquim), Malasia (bunga raya - hibiscus), Indonesia (diamela o jazmín de Arabia), Tailandia (la flor del árbol ratchaphruek) y Vietnam (flor de Loto), países de ASEAN donde se desarrolló la investigación que compila este libro.

BIBLIOTECA DEL CONGRESO NACIONAL DE CHILE (BCN)

Director

Alfonso Pérez Guíñez

Editores responsables

Cristian Toloza Castillo - Editor general

Sofía Calvo Foxley

Investigador

Pablo Morales Estay

Colaboradores

Mauricio Phelan Martínez / Mario Barretto Romero /

Francisco Montalva Beltrán

Equipo Audiovisual

Marcelo Henríquez Saumann / Aníbal Toro Jorquera / José León Blanco

Diagramación y Diseño

Racic Grupo Diseño

Corrección de estilo

Manuel Cavada

© BIBLIOTECA DEL CONGRESO NACIONAL DE CHILE

Auspiciado por:

FUNDACIÓN IMAGEN DE CHILE

Biblioteca del Congreso Nacional de Chile

Edificio del Congreso Nacional, Av. Pedro Montt s/n, Valparaíso, Chile.

Impresores:

Andros Impresores

Impreso en Chile / Printed in Chile

ISBN: 978-956-7629-24-4

Registro de Propiedad Intelectual Inscripción: 245393

Primera edición de 1.000 ejemplares

Octubre 2014

Prólogo	7
Presentación	9
Introducción	11
La relevancia del Sudeste Asiático en la escena internacional	13
Una mirada a la economía del Sudeste Asiático	25
Una mirada al escenario político del Sudeste Asiático	39
La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN)	53
Una proyección al futuro de Chile con ASEAN	65
Entrevistados	87
Visiones panorámicas del Sudeste Asiático	95
República de Singapur	97
República de Malasia	111
República de Indonesia	127
Reino de Tailandia	141
República Socialista de Vietnam	155
Agradecimientos	170

Contenidos

Chile se ha insertado en forma perseverante y exitosa en el Asia Pacífico. La incorporación al APEC en 1994 fue un hito relevante, seguido por la firma de tratados de libre comercio el 2004 con Corea del Sur, el 2006 con China y el 2007 con Japón. Nuestra relación con China, Japón y Corea hoy no requiere mayor explicación, su peso internacional es innegable. Tampoco necesita un especial impulso, pues son nuestros mayores socios comerciales en la región y hay sólidos lazos políticos y diplomáticos.

Chile desarrolla una activa inserción en el Sudeste Asiático dada su relevancia geopolítica y económica a nivel mundial. Sin embargo, para la mayoría de los chilenos estos países permanecen rodeados de un halo exótico y de aventura, difícilmente distinguibles unos de otros.

De allí que la publicación de la Biblioteca del Congreso Nacional, *ASEAN la nueva frontera de Chile en el Asia*, llega en el momento oportuno. Necesitamos contar con una mirada propia de esta región, que considere una sistematización de la experiencia de los chilenos en ella.

Pensamos que es importante tener conciencia de los principales hitos en la relación de Chile con los países de la región y con ASEAN mismo, promovidos por el Ejecutivo y donde el Parlamento chileno ha jugado un rol relevante.

De hecho, la Biblioteca del Congreso Nacional también ha contribuido a través de

su participación en la reunión anual de la Federación Internacional de Asociaciones de Bibliotecarios y Bibliotecas (IFLA en sus siglas en inglés) realizada en Singapur en 2013, y en la cooperación prestada a la Biblioteca Parlamentaria de Myanmar para el diseño de su repositorio digital en 2014.

ASEAN la nueva frontera de Chile en el Asia busca ser una verdadera guía chilena para entender el área y realizar emprendimientos en ella, junto con imaginar nuevas proyecciones. Estos han sido los mismos criterios que han guiado la Serie Asia Pacífico de la BCN, que fue iniciada el 2009 con *La ruta chilena al Sol Naciente*, que aborda las relaciones entre Chile y Japón. Fue continuada el 2010 con *De los Andes a la Gran Muralla*, que sistematiza la experiencia chilena con la República Popular China. Una adaptación de este libro para el público chino en su propio idioma se lanzó en Beijing el 2011. Esta serie fue continuada el 2012 con la publicación de *Dos Voluntades para el Desarrollo* con la cual el Congreso conmemoró 50 años de la relación entre Corea y Chile.

En la presente publicación queremos agradecer especialmente el apoyo de la Fundación Imagen de Chile. El común interés en esta región nos llevó a realizar un trabajo de investigación conjunto en terreno, que sirvió de valiosa base para la elaboración del presente libro. Queremos también agradecer a las autoridades gubernamentales, empresarios, académicos e investigadores de los países estudiados, y al secretariado de ASEAN por conceder

las entrevistas necesarias para este libro. Asimismo apreciamos la disponibilidad de los entrevistados chilenos y su voluntad de compartir sus experiencias y análisis.

Finalmente, agradecemos el estímulo y apoyo de los parlamentarios y de los grupos interparlamentarios de ambas Cámaras relacionados con esta dinámica región del mundo; especialmente a los senadores Guido Girardi, Hernán Larraín y Patricio Walker que dirigieron hasta comienzos del 2014 el Comité Ejecutivo de los grupos interparlamentarios del Asia Pacífico.

Prólogo

Alfonso Pérez
Director de la Biblioteca del
Congreso Nacional de Chile

Conocer la percepción que los países tienen acerca de Chile representa una valiosa herramienta a la hora de establecer relaciones, abrir mercados o atraer inversiones. Esto cobra aun mayor importancia cuando hablamos de latitudes remotas con características tan distintas a las nuestras. Por ello, la Fundación Imagen de Chile encontró en la Biblioteca del Congreso Nacional y su Programa Asia Pacífico, un excelente socio frente al interés por estudiar la imagen de Chile en los países de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN).

Actualmente, Chile posee un capital de marca país y es reconocido por las elites de esas naciones. Esto responde al hecho de ser miembro del Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico (APEC) y haber suscrito distintos tratados de libre comercio. El siguiente paso es tener una noción más clara del lugar que nuestro país ocupa en esos territorios y así poder diseñar una estrategia de posicionamiento pertinente a esa realidad. En ese sentido, este inédito estudio desarrollado en conjunto nos entregó valiosas conclusiones.

Si bien hasta ahora hemos seguido un camino al desarrollo más discreto que el de los países del Sudeste Asiático, existen muchas áreas en las que podríamos avanzar juntos. Aun considerando las asimetrías existentes en cuanto a economía y población, las experiencias de cada uno pueden transformarse en soluciones para problemas institucionales y cotidianos

que se viven en ambas costas del Pacífico. Chile, por ejemplo, puede aportar desde su desarrollo democrático a la formación de instituciones políticas y económicas. Las naciones de ASEAN, en tanto, pueden contribuir en políticas públicas en la que nosotros estamos aún más rezagados, como la enseñanza del inglés o la promoción internacional de ciertos sectores productivos, como el turismo. Esto implica, necesariamente, un cambio en la percepción chilena, pues aún no visualizamos realmente a los países de ASEAN, con la excepción de Singapur, como un espacio de aprendizaje.

Cabe destacar que en la relación entre Chile y ASEAN es nuestro país el que tiene que tomar la iniciativa si quiere generar nuevos lazos y fortalecer los que ya existen, pues Asia Pacífico está concentrado en otras prioridades como gestionar un ambicioso programa de integración entre sus socios y mantener en marcha un diálogo intensivo con sus contrapartes más relevantes. Y en eso Latinoamérica aparece lejana dentro de sus preferencias.

Por ello, es fundamental considerar ciertos elementos que contribuirán a generar vínculos exitosos con esta zona del planeta. Un buen punto de partida es presentarnos siempre como parte de Latinoamérica, que ya cuenta con mayor reconocimiento y validación. Además, existe una actitud positiva de apertura hacia la región y eso es un activo que no se debe desperdiciar.

Junto con lo anterior, debemos aprovechar nuestros atractivos naturales. Cosas tan simples como nuestra diversidad geográfica o número de habitantes reflejan una realidad radicalmente distinta a la de las naciones de ASEAN, constituyendo factores llamativos que motivan la generación de mayores lazos.

Por último, es clave destinar recursos y esfuerzos reales para fomentar las relaciones, entregando claras señales de nuestro interés en fortalecer alianzas. En este sentido, el nombramiento del ex Presidente Eduardo Frei Ruiz-Tagle como embajador extraordinario y plenipotenciario en misión especial en la región de Asia-Pacífico es un gran paso.

Si bien Chile tiene ciertas ventajas comparativas en la zona, gracias a una serie de acontecimientos históricos que han permitido consolidar instancias de cooperación, esas prerrogativas no serán eternas. Chile debe implementar acciones concretas para no perder la delantera. Sólo así evitará desaprovechar el capital político y económico que constituye haber sido pioneros en Latinoamérica en generar lazos de colaboración con esta destacada organización regional de Estados.

Presentación

Myriam Gómez
Directora Ejecutiva
Fundación Imagen de Chile

El presente libro fue elaborado por el Programa Asia Pacífico de la Biblioteca del Congreso Nacional (BCN), iniciativa creada el 2007 por mandato de los Presidentes del Senado y la Cámara de Diputados. Su finalidad era apoyar el trabajo parlamentario relacionado con esta región y al mismo tiempo ser una plataforma de intercambio y articulación sobre Asia Pacífico disponible para todos los chilenos.

Esta publicación busca situar en el mapa mental chileno los países del Sudeste Asiático y su organización, la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), y considerarlos como un espacio político, económico y cultural valioso para realizar nuevos emprendimientos. A su vez, intenta ir más allá del exotismo asociado a la zona y presentarlos con un alto potencial para Chile.

Para la elaboración de este texto se optó por escoger los países de ASEAN con los cuales Chile tiene embajadas residentes. Estos son Singapur, Malasia, Indonesia, Tailandia, Vietnam y Filipinas. Ello no ocurre en el caso de Brunei, Myanmar, Laos y Camboya, donde tenemos solo embajadas concurrentes.

El fundamento de esta opción fue que con el primer grupo de naciones existe una mayor densidad de relaciones, que permitiría una investigación más sólida, especialmente para contar con una masa crítica de entrevistas en cada país. Así el trabajo de campo se realizó en los países mencionados durante el mes de noviembre de 2013, debiendo suspender el de Filipinas debido al tifón devastador que la asoló.

Al igual que los precedentes libros de la serie Asia Pacífico, en éste se ha considerado

cuatro fuentes. Primeramente, entrevistamos a un conjunto de autoridades de los países investigados. Segundo, recogimos los puntos de vista de los chilenos que han tenido contacto intensivo con los países de ASEAN, incluyendo a aquellos que residen en los países mencionados. Tercero, consideramos la información presentada por la prensa chilena desde el año 2000 relacionada con esta área y los antecedentes de la relación bilateral y con ASEAN de parte de Chile. Cuarto, revisamos la amplia literatura existente sobre el Sudeste Asiático, integrando aquellos aspectos pertinentes para una mirada chilena.

Como una característica de esta serie, hemos mantenido la experiencia y visiones del conjunto de los entrevistados como una fuente principal del libro, citando historias y reflexiones particulares con un propósito ilustrativo. Hemos dado prioridad a una lectura ágil, aun cuando los aportes técnicos y académicos han sido debidamente considerados. Así hemos desarrollado un texto base conductor, complementado con tablas, infografías, cuadros y cronologías.

Este libro destaca en su primer capítulo los rasgos del Sudeste Asiático que ejercen atracción a nivel mundial, y que permiten entender también por qué la diplomacia chilena ya ha desarrollado TLC con cinco países de los 10 del área y busca avanzar en su relación con ASEAN.

En los capítulos 2 y 3 se presenta al Sudeste Asiático a través de sus rasgos económicos y políticos comunes. Pensamos que para el lector chileno es primario tomar conciencia sobre el área en su conjunto, lo cual permite entender mejor cada país en particular.

Esta zona posee una gran diversidad política, cultural, étnica, lingüística mucho mayor que la que existe en América Latina. Sin embargo, a través de su organización ASEAN en cincuenta años ha avanzado con enorme celeridad en lograr criterios y normas comunes, que le han dado un protagonismo sin precedentes en el Asia y más allá. Su historia, desarrollo, proyecciones y relación con Chile son abordados en el capítulo 4.

La lectura de los capítulos 2, 3 y 4 permitirá al lector darse cuenta de que el Sudeste Asiático es una realidad viva, compleja y polifacética y en la cual ASEAN expresa un proyecto político de integración que busca unidad en la diversidad.

En el capítulo 5 se busca estimular la conciencia sobre esta “nueva frontera” en el Asia Pacífico, considerando las oportunidades para la creatividad política, económica y cultural de Chile.

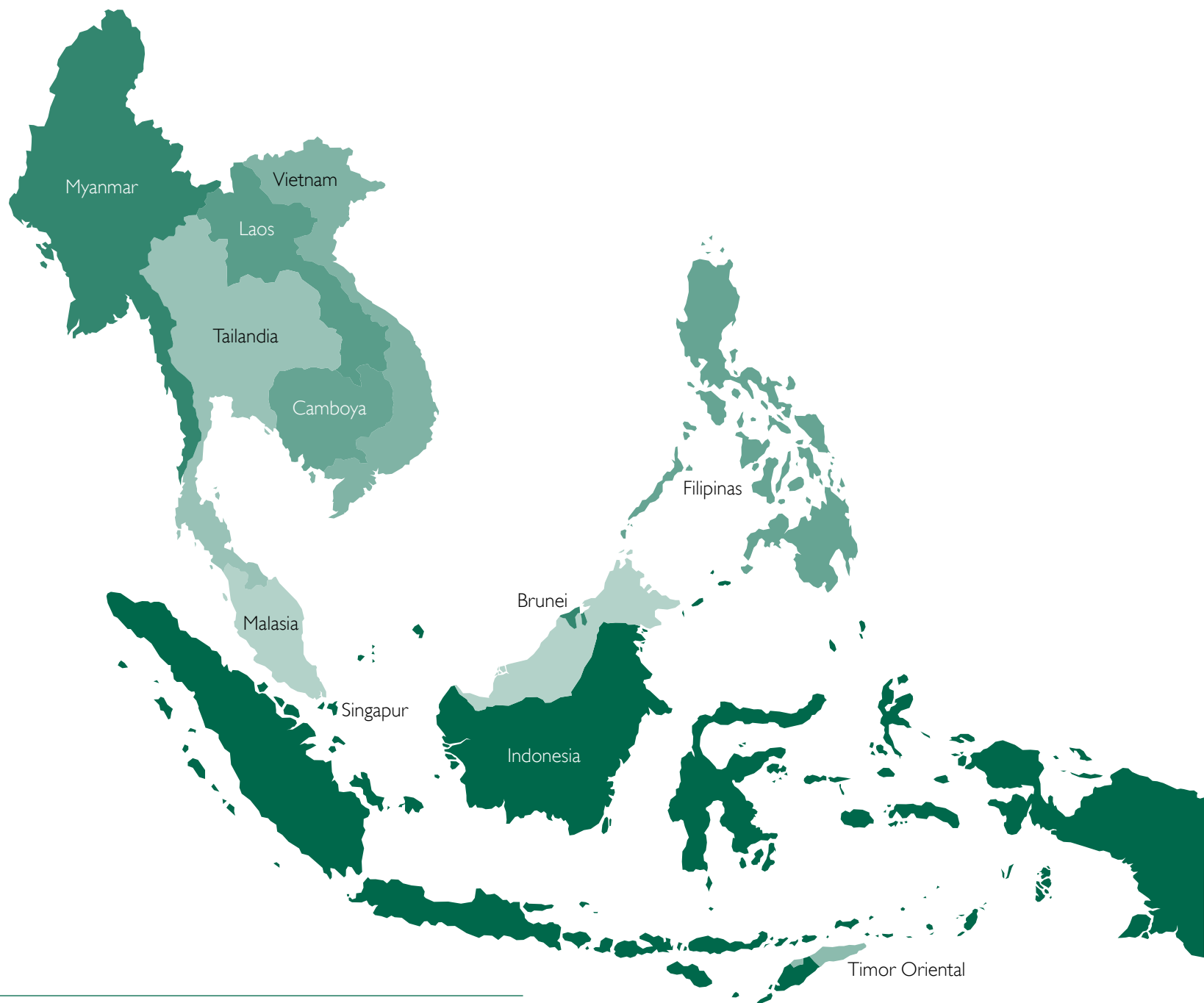
La presentación del Sudeste Asiático y de ASEAN como un conjunto necesita ser complementada con cada uno de los países en estudio. Por ello, se ha integrado al final del libro una visión panorámica de Singapur, Malasia, Indonesia, Tailandia y Vietnam. Ella consiste en una síntesis política, social y económica, incluyendo sus relaciones internacionales, en las cuales se destaca especialmente la relación con Chile.

De este modo la Serie Asia Pacífico cumple con su propósito de sistematizar la experiencia chilena en el Asia y proyectarla, ampliando sus actuales horizontes.

Introducción

Cristián Toloza

Director del Programa Asia Pacífico de la
Biblioteca del Congreso Nacional de Chile



Los países del Sudeste Asiático son Myanmar, Laos, Vietnam, Camboya, Tailandia, Malasia, Singapur, Brunei, Indonesia, Timor Oriental y Filipinas. Ellos integran la organización ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático) con la excepción de Timor Oriental.
Fuente: ASEAN - <http://bcn.cl/1n94u>



La relevancia del **Sudeste Asiático** en la escena internacional

Los chilenos no necesitan ser convencidos acerca de la importancia de China, Japón o Corea del Sur. Tienen asumido que estas naciones, en distintos grados, son relevantes a nivel mundial y para Chile. No ocurre lo mismo con los países del Sudeste Asiático, que aparecen envueltos en una bruma de exotismo. Su creciente relevancia política y económica y su articulación regional en ASEAN pasan desapercibidas para la mayoría de ellos. En efecto, ¿qué importancia tienen los países del Sudeste Asiático? ¿Por qué Chile debiera darles mayor atención?

El Sudeste Asiático juega un papel crucial en el rebalance geopolítico del siglo XXI

En el Sudeste Asiático, muy a pesar de los países que lo integran,¹ chocan las capas tectónicas de un reordenamiento geopolítico mayor, que transformará el siglo XXI en el siglo de Asia. Este desplazamiento paulatino del poder político y económico de la ribera Atlántica a la del Pacífico² se debe, en gran parte, al ascenso rápido y sostenido de China en la escena mundial.³

La historia ha demostrado que la aparición de un nuevo poder trae incertidumbres y reacomodos, que terminan resolviéndose a través de conflictos armados. Por ello, el proceso chino ha tensionado el orden post Guerra Fría dirigido esencialmente por Estados Unidos. Esta potencia ha reaccionado con una po-

¹ El Sudeste Asiático fue escenario y campo de batalla de la Guerra Fría en el siglo XX y colonizado por las potencias mundiales en el Siglo XIX.

² Una excelente síntesis acerca del rol decisivo de Asia en este siglo se encuentra en el capítulo *The Rise of Asia, del Australia in the Asia Century, White Paper* publicado en octubre de 2012 por el gobierno australiano. En: <http://bcn.cl/1mdkz>

³ China es la segunda potencia mundial después de EE.UU. Sin embargo, según el Programa de Comparación Internacional (PCI), que coordina el Banco Mundial, a fines de 2014 se transformará en la primera economía del mundo. En: <http://bcn.cl/1md10>

lítica que busca involucrar al gigante asiático en el orden internacional, con el objetivo de convertirlo en socio responsable en su arquitectura y ha estimulado un trabajo conjunto en varios campos.

Al mismo tiempo ha buscado contener su poder y posible expansión, creando un verdadero círculo de contención. Esta última dimensión se ha traducido en una activación de su presencia política y militar en el Asia, cuyas señales más potentes han sido las giras del Presidente Obama y sus Secretarios de Estado en la zona; la reactivación de sus bases navales en Japón, Corea del Sur, Filipinas; la legitimación del estatus nuclear de India; y el reforzamiento de sus lazos con la Armada australiana.

Por su parte China está decidida a que su desarrollo no sea obstaculizado por potencias extranjeras, como ocurrió en el siglo XIX o “siglo de la humillación”. Ha reafirmado que su surgimiento será pacífico, pero que al mismo tiempo no aceptará intervenciones extranjeras en su soberanía o en su camino hacia la recuperación de su posición en la escena mundial. A medida que ha aumentado su poder nacional, su política ex-

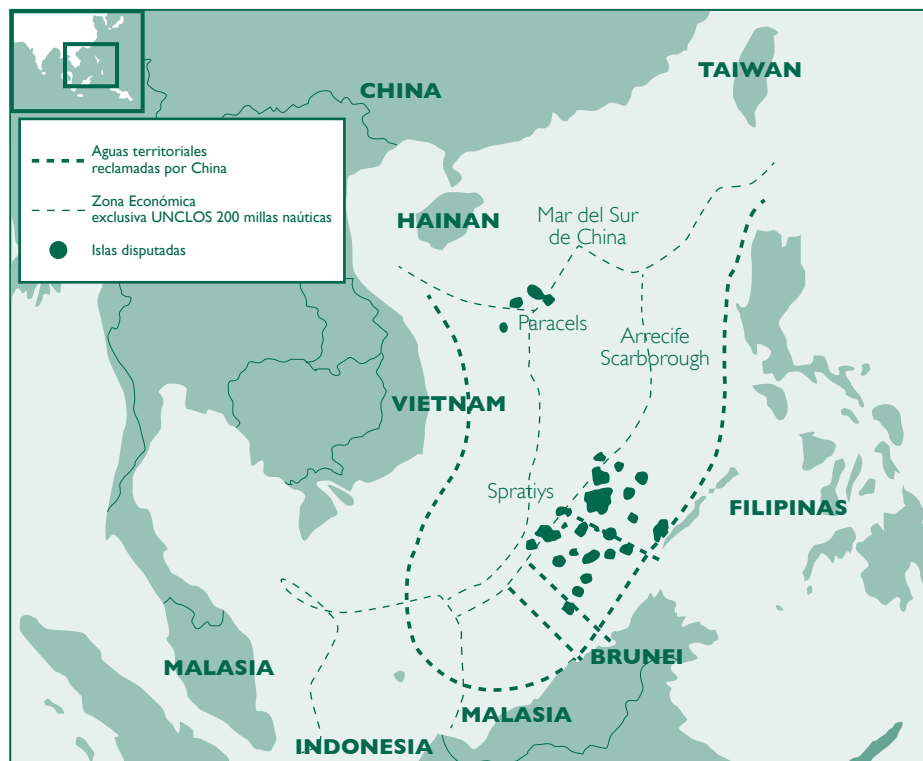
terior se ha vuelto más asertiva, pero en continuidad con sus lineamientos previos.

Sin embargo, a comienzos de 2012 esta postura cambió de tono debido a la activación del conflicto con Japón, a propósito de las islas Sensaku-Daiyou. Ambos países habían decidido posponer sus reivindicaciones, pero el anuncio japonés de nacionalización de estas islas cambió drásticamente la actitud china. Beijing lo consideró una provocación, reivindicando su plena soberanía en estos territorios.

A partir de este evento, China ha tomado acciones unilaterales que muestran su voluntad de defender y ocupar los espacios que considera propios. En noviembre de 2013 estableció una Zona de Identificación de Defensa Aérea, que involucró al área en conflicto, y en mayo del 2014 instaló una plataforma de exploración petrolera en aguas reclamadas por Vietnam. Esta medida activó la tensión latente entre China y varios de los países del Sudeste Asiático, debido a que su reclamación chocaba con los espacios marítimos de los países de la ASEAN que tienen costa, como lo muestra la siguiente infografía.⁴

⁴ Fuente: UNCLOS, CIA en BBC News Asia. Esta infografía se encuentra en las noticias e informes de la BBC sobre la tensión entre China y Vietnam. UNCLOS es la sigla de United Nations Convention on the Law of the Sea, que regula los espacios marítimos, y que reconoce 200 millas como Zona Económica Exclusiva. En: <http://bcn.cl/1mfzk>

Reclamaciones en el **Mar del Sur**



Esta tensión se manifestó en violentas protestas en Vietnam, choques de barcos de ambas nacionalidades, airadas declaraciones y conversaciones de alto nivel, coincidiendo también con el apresamiento de barcos pesqueros chinos por parte de Filipinas.⁵

China da un alto valor estratégico a su soberanía en el Mar del Sur, ya que una parte importante de su comercio exterior circula por él, siendo una ruta obligada para su intercambio con India y Europa. El gigante asiático siente la obligación de asegurar el libre flujo marítimo de sus bienes por esta ruta y, asimismo, estar en condiciones de anular un bloqueo naval, en caso de un conflicto armado.

Este escenario le confiere nuevo protagonismo a los países de la ASEAN y los desafía a ser actores claves en la búsqueda de caminos de solución, que permitan que el rebalance geopolítico del siglo XXI se resuelva de manera pacífica o a través de un conflicto armado.

⁵ El 19 de julio de 2014, China retiró la plataforma petrolera aduciendo que la exploración había logrado sus objetivos, y como prevención frente a un tifón anunciado en la zona.

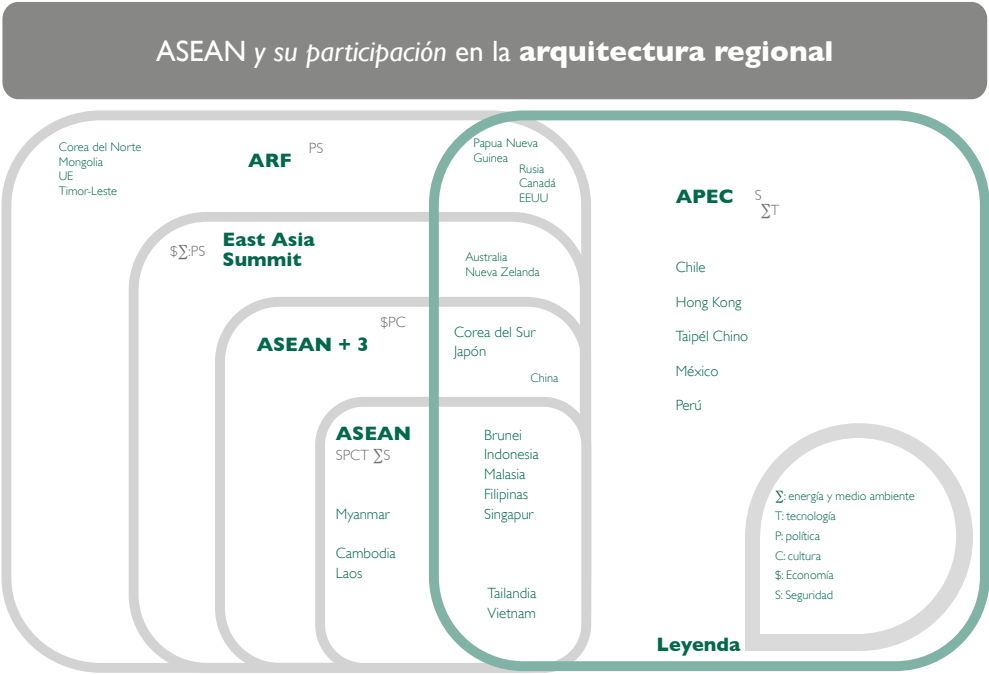
ASEAN ha influido notablemente en la arquitectura regional asiática

Desde su fundación, ASEAN ha desarrollado un estilo propio denominado the *ASEAN way*, cuya base es el diálogo intensivo de los líderes políticos, sin interferir en los asuntos internos de los otros países. Ello ha propiciado el aumento de las zonas de acuerdo y cooperación, ya que se actúa por consenso, sin centrarse en los aspectos conflictivos. Además, se prioriza la persuasión por sobre los instrumentos de presión, y se trabaja con una baja institucionalización y burocracia.

De este modo -como lo muestra la infografía⁶ ASEAN ha integrado, en una mesa común, a los vecinos y las grandes po-

tencias involucradas en el área, que concurren a estos foros cuyo modelo de acción es el *ASEAN way*. En ellos no se verán obligados a dar declaraciones públicas o tomar posiciones comprometedoras, más bien serán un vehículo de conocimiento mutuo para ir creando marcos de referencia compartidos. En la misma APEC se siguen los parámetros de ASEAN, con énfasis en la promoción del diálogo entre los líderes políticos de la región, más que en hacer declaraciones o tomar decisiones.

En el Ministerio de Relaciones Exteriores de Malasia ratifican esta senda insistiendo que el 2015, cuando el país asuma la presidencia, seguirán “promocionando el avance y consolidación de ASEAN como una agrupación regional efectiva comprometida con la mantención de la paz, seguridad y prosperidad en la región”.



⁶ Tomada y adaptada del texto de Ernest Z. Bower para CSIS, “A New Paradigm for APEC?”. En: <http://bcn.cl/lmg02> - ARF es la sigla del ASEAN Regional Forum centrado en los temas de seguridad de la región.

El Sudeste Asiático es un espacio económico atrayente, de alta potencialidad

En el pasado esta zona atrajo a las grandes potencias coloniales que llegaron en busca de riquezas naturales, y a ocupar enclaves estratégicos para rutas comerciales, como el estrecho de Malaca. Japón también invadió la región durante la Segunda Guerra Mundial, entre otras razones, para proveerse de materias primas y recursos naturales.

En el presente, los grandes actores económicos mundiales están instalados en el área. Como muestra la tabla adjunta,⁷ la Unión Europea, Japón, y Estados Unidos figuran como los principales inversionistas.

Principales inversionistas extranjeros en ASEAN

CATEGORÍAS		2003	2006	2007	2008	2009	2010
En US\$ mill.							
Total		24.511,8	56.647,6	75.650,3	47.075,6	38.266,0	76.207,9
Intra-ASEAN		2.711,6	7.875,8	9.625,5	9.449,3	5.270,7	12.279,2
Resto del Mundo		21.632,2	47.174,8	65.057,8	37.317,3	32.995,3	63.928,7
No especificado		168	1.597	967	309	0	0
En porcentaje							
Total		100	100	100	100	100	100
Intra-ASEAN		11,1	13,9	12,7	20,1	13,8	16,1
Resto del mundo		88,3	83,3	86,0	79,3	86,2	83,9
No especificado		0,7	2,8	1,3	0,7	0	0

⁷ Tabla basada en datos existentes en sitio web de ASEAN. En: <http://www.asean.org>

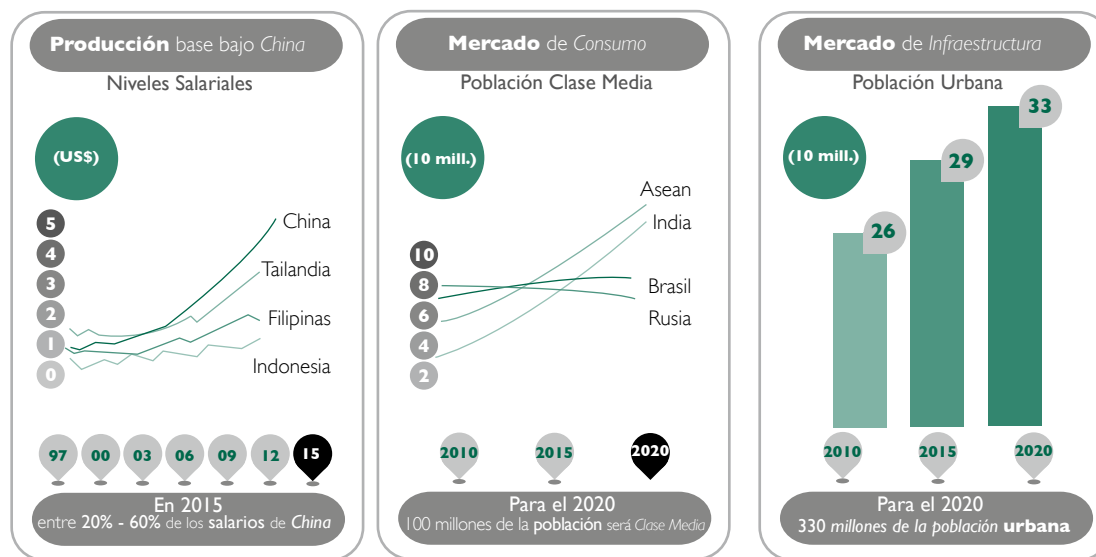
Este nivel de inversión refleja en parte la política “China + 1” de las grandes empresas internacionales: invertir en China más otro país en el área. Este “otro” ha sido preferentemente del Sudeste Asiático, por una serie de atractivos atributos.

Primero, hay una razón de volumen, ya que ASEAN se convierte en el tercer mercado de Asia -excluyendo a India- cuando se le considera como un solo espacio económico. Segundo, su población es mayoritariamente joven, lo que presenta una ventaja para países como Japón, con declinación poblacional. También en China la fuerza laboral comienza a disminuir, creciendo la

población adulto mayor, junto a una elevación de los salarios mínimos. De allí que uno de los atractivos de la zona es su gran mano de obra a menores precios.

Por otra parte, dada la etapa de desarrollo en que se encuentra el Sudeste Asiático en su conjunto, hay un enorme potencial de crecimiento en el consumo interno y en la inversión en infraestructura. Ello asociado a una importante urbanización de su población. Se espera que para el 2020 existan 330 millones viviendo en ciudades y que sus clases medias sean más numerosas que las de Brasil, India y Rusia, como muestran el gráfico adjunto.⁸

Principales atractivos de las economías de ASEAN



Al recorrer el Sudeste Asiático, se constata que las grandes transnacionales europeas, japonesas, coreanas, americanas ya están presentes. Además, al ser un mercado emergente prometedor y muy diverso, la competencia es sin tregua.

⁸ Tomada y adaptada de The Potential of ASEAN Revisited, Kim Kyung-Hoon, abril 2013, SERI Quarterly.

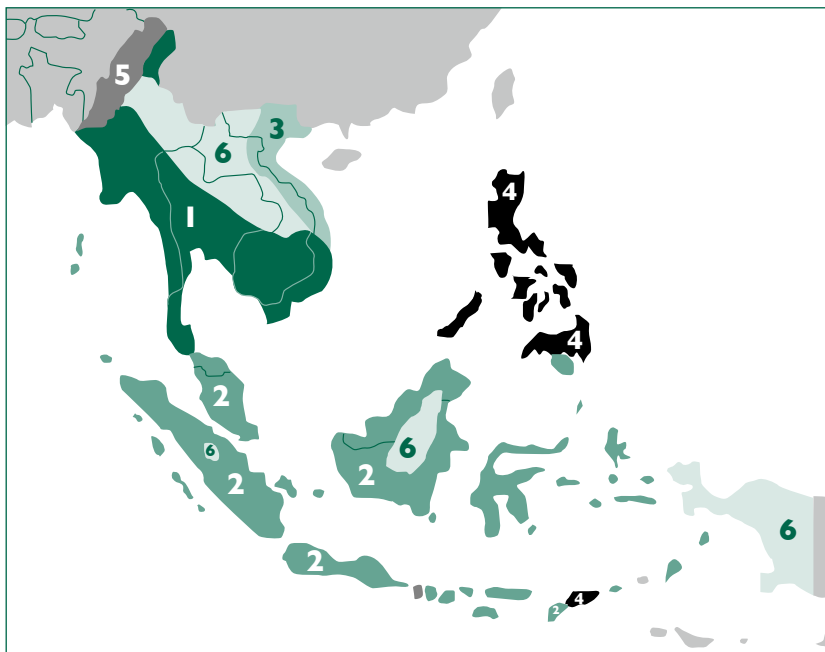
El Sudeste Asiático ejerce gran atracción por su diversidad

El Sudeste Asiático, a través de ASEAN, ha alcanzado altos niveles de coordinación e integración, basados en una gran variedad cultural, política y económica, que lo convierten en una región atractiva.

De hecho, existen grupos étnicos que cruzan varias naciones. Por ejemplo, los malayos se encuentran en Malasia, Singapur e Indonesia. Las colonias chinas se ubican en casi todos los países del área, siendo fuertes en comercio y espíritu empresarial. Este rasgo ha provocado que ciertos segmentos los vean con recelo por su capacidad económica.

Además hay minorías indias, y en Indonesia en su lado más hacia el Pacífico, existen etnias en las cuales es más visible su relación con los nativos de Australia, Nueva Zelanda e islas adyacentes. A su vez, una buena parte de los países como Vietnam, Tailandia, Camboya, están integrados por un grupo étnico mayoritario con algunas minorías.

En el ámbito religioso, esta diversidad se repite, como lo muestra en forma esquemática el mapa.⁹ Coexisten grupos musulmanes, budistas, cristianos, hinduistas y religiones locales, varios de ellos ligados al culto a los antepasados.



Sudeste Asiático: Religiones

- 1 Budismo
- 2 Islam
- 3 Religiones Chinas
- 4 Catolicismo Romano
- 5 Hinduismo
- 6 Religiones Tradicionales

⁹ Tomada y adaptada de IAB Proyecto Interdisciplinario. En: <http://bcn.cl/1mg0b>

La presencia musulmana es mayoritaria en Indonesia, Malasia y Brunei, con grupos minoritarios en Tailandia, Filipinas y Singapur. Cerca de 250 millones se reconocen musulmanes en la zona. Tanto Indonesia como Malasia cuentan con partidos que tienen los principios islámicos como inspiración central, y aunque promueven una agenda islámica, no buscan la creación de un Estado islámico, al modo del Medio Oriente.

Anna Mu'awanah, miembro del Parlamento indonesio, lo corrobora y explica que la gente elige en base a su tradición cultural. En su caso, pertenece el Partai Kebangkitan Bangsa (PKB),¹⁰ que está integrado por musulmanes afiliados a la asociación musulmana más grande del mundo.

En la zona, el Islam se caracteriza por ser moderado, y aunque tienen tensiones con los procesos modernizadores de sus países, no existe una actitud de oposición. Así lo afirma el embajador de Malasia en Chile, Ganeson Sivagurunathan: “Nuestro Primer Ministro Najib en 2010 habló sobre un nuevo concepto llamado el ‘Movimiento Global de los Moderados’,¹¹ que ha sido aceptado en varios foros multilaterales en el Movimiento de los Países No Alineados, ASEAN e incluso en la Organización de la Conferencia Islámica (OIC en su sigla en inglés)”.

Pero esta variedad también se expresa en sus niveles de desarrollo. Desde esta perspectiva se reconocen tres grupos: Singapur y Brunei como los más desarrollados; seguidos por Malasia,

Tabla comparativa de países ASEAN y Chile

País	Superficie Km²	Población millones	PIB (US\$)		GINI 2012	IDH 2013	ICM 2013
			Nominal (millones)	Per cápita (PPP)			
 Singapur	710	5.183.700	276.621	72.724	0,473 (125°)	0,895 (MA)	5,61 (2°)
 Brunei	5.765	422.700	16.953	72.323	-	0,855 (MA)	4,95 (26°)
 Malasia	330.252	28.964.300	305.032	22.280	0,462 (121°)	0,769 (A)	5,03 (24°)
 Tailandia	513.120	67.597.000	365.965	13.824	0,394 (89°)	0,690 (M)	4,54 (37°)
 Indonesia	1.860.360	237.670.700	878.043	9.011	0,381 (80°)	0,629 (M)	4,53 (38°)
 Filipinas	300.000	95.834.400	250.182	6.110	0,430 (107°)	0,654 (M)	4,29 (59°)
 Vietnam	331.051	87.840.000	155.820	4.998	0,378 (78°)	0,617 (M)	4,18 (70°)
 Laos	236.800	6.385.100	9.417	4.465	0,367 (72°)	0,543 (M)	4,08 (81°)
 Cambodia	181.035	14.521.300	14.038	2.838	0,360 (65°)	0,543 (M)	4,01 (88°)
 Myanmar	76.577	60.384.000	43.025	1.273	-	0,498 (B)	3,23 (139°)
 Chile	756.102	17.363.000	269.869	21.468	0,521 (141°)	0,819 (MA)	4,61 (34°)

Fuente: Banco Mundial, World Economic Forum, Factbook-CIA.

Leyenda: IDH (MA - Muy alto; A - Alto; M - Medio; B - Bajo).

¹⁰ El Partai Kebangkitan Bangsa o Partido del Despertar Nacional obtuvo alrededor del 9% en la elección del 2014 y dentro del espectro político de Indonesia es conservador e islámico moderado.

¹¹ Más información en <http://bcn.cl/1myvy>

Tailandia y Filipinas. Indonesia está entre este grupo y el de los más rezagados, compuesto por Vietnam, Myanmar, Camboya y Laos. De acuerdo a esta realidad, a veces ASEAN considera algunas de sus decisiones vinculantes solo a ASEAN 6, excluyendo a los cuatro últimos dadas las diferencias económicas. Ello hace que el panorama socioeconómico sea multifacético.

Si comparamos los países de ASEAN con Chile, se logra apreciar más esta variación. Por ejemplo, es posible observar la coexistencia de una gran Indonesia, en términos de superficie y territorio, con un pequeño Brunei. En este sentido, hay siete países que superan con creces la población chilena, siendo Singapur, Brunei y Laos menos poblados que Chile.

En términos de innovación, Chile se encuentra muy por debajo de Singapur, más cerca de Malasia e Indonesia, y a distancia de Vietnam, Laos, Camboya y Myanmar. Ahora si revisamos el coeficiente Gini, notaremos que Chile es más desigual que cualquiera de los países del área, estando más próximo a Singapur, Malasia y Filipinas, y a bastante distancia del resto de los integrantes de ASEAN.

Si consideramos el PIB per cápita (PPP), Chile se equipara con Malasia, pero es tres veces menor que Singapur y septuplica a Vietnam. Y en términos del Índice de Desarrollo Humano (IDH),¹² se acerca a Singapur y Brunei.

El multifacético rostro del Sudeste Asiático ejerce una fuerte atracción en el plano geográfico, económico, político y cultural, lo que se complementa con la cercanía física de sus países, que no están a más de seis horas de vuelo. Ello se expresa también en su floreciente oferta comercial y de productos, que intentan

satisfacer distintos gustos y requerimientos, difíciles de encontrar en otras regiones del planeta. Esta amplitud y diversidad es visible en los shopping malls desde Singapur a Jakarta. El turismo responde a esta diversidad: cerca de 90 millones de personas visitaron los países de ASEAN durante el año 2013.¹³

Todos estos rasgos le han brindado a la zona un protagonismo creciente en la arena mundial, y demuestran que es el tiempo y la oportunidad para que Chile considere a ASEAN como su nueva frontera en el Asia Pacífico.

¹² La región de ASEAN posee diferentes posiciones en el IDH. Hay países que se ubican en el espectro muy alto pasando por alto, medio, y bajo, como es el caso de Camboya. Ello permite realizar acciones políticas, económicas, de cooperación, culturales, muy diversas en la zona.

¹³ Más información en: <http://bcn.cl/mg0u>





Una mirada a la economía del **Sudeste Asiático**

 Tráfico en Ho Chi Minh City, Vietnam.
Fuente: MM Padmanaba01 -
<http://bcn.d/1n95j>

Los vaivenes económicos derivados de la crisis financiera, los cambios demográficos en los países en desarrollo y el nacimiento de una “nueva clase media” han llevado a los mercados a fijar sus ojos en el Sudeste Asiático. Es necesario entonces contar con una visión panorámica de su desarrollo económico, que nos permita apreciar las bases de su dinamismo y los desafíos que enfrenta.

Diversos indicadores avalan que el Sudeste Asiático esté en la mira mundial, ya que se espera que sus economías crezcan en promedio 5,5% por año hasta 2017,¹⁴ su fuerza laboral sea de 321 millones de trabajadores en 2015 y su población supere la barrera de los 800 millones de personas en 2050.¹⁵

Según Osvaldo Rosales, director de la división de Comercio Internacional e Integración de CEPAL, las proyecciones para el 2030 indican que dos tercios del gasto de consumo mundial se van a radicar en la zona, al igual que alrededor del 60% del total de las clases medias mundiales. “Es decir, el factor demanda, el factor consumo va a estar asentado allí. Pero también buena

parte del poderío manufacturero, de la capacidad de exportar manufacturas, invención y avances tecnológicos”, afirma.

Todo ello en un contexto donde Singapur, Malasia, Indonesia, Tailandia y Vietnam se destacan por llevar a cabo reformas que buscan mejorar sus niveles educacionales y habilidades laborales en pos de aumentar su productividad y la tecnología de sus industrias intensivas.¹⁶

Pero ¿qué aspectos han caracterizado el camino al desarrollo de los países estudiados y cuáles son sus actuales perspectivas?

¹⁴ Según estimaciones del World Economic Forum. En: <http://bcn.cl/1mx9u>

¹⁵ ASEAN, “ASEAN Infographic”, octubre 2012

¹⁶ OCDE, “Economic Outlook for Southeast Asia, China and India 2014. Beyond the middle-class tramp”. En: <http://bcn.cl/1mxa1>

Un activo papel del Estado en la conducción económica

El periodo colonial no sólo marcó el devenir político y social del Sudeste Asiático, sino también su economía. Las potencias europeas que irrumpieron en la región impusieron un modelo de intercambio de mercancías diferente al existente, que obligó a una integración al circuito capitalista europeo. Grandes grupos vieron transformadas sus vidas de pequeños comerciantes en trabajadores domésticos, de grandes plantaciones y minas. Las diversas compañías europeas explotaron y comerciaron los productos del área: caucho, pimienta, azúcar, café, té, aceite de palma, opio, maderas, oro y estaño, entre otros.

Esta adaptación tuvo como consecuencia que países como Singapur iniciaran su despegue como puerto de intercambio de commodities y puerta de ingreso de la mano de obra china en la región. Mientras que en otras naciones, como Indonesia, este impulso se frenó con la retirada de la administración colonial holandesa, y la mirada se volcó hacia dentro.

Ese periodo de contrastes se acentuó durante la invasión japonesa, que avivó los movimientos nacionalistas y la búsqueda de la independencia. Las nuevas élites locales tuvieron que buscar una identidad nacional que amalgamara el multiculturalismo, y trazaron un proyecto modernizador que permitiera avanzar hacia un “mismo norte”.¹⁷

Así se produjo una “modernización conservadora”, en la que “las elites políticas y comerciales locales invocaron las tradi-

ciones y doctrinas religiosas y filosóficas orientales buscando en ellas los valores acordes con la modernización para facilitar que el público se adaptase más rápidamente a los cambios”.¹⁸ Estas ideas matrices encontrarán una expresión más articulada décadas más tarde en la formulación de los llamados “valores asiáticos”.¹⁹

Este impulso modernizador llevó a los países de la zona a adoptar un programa de reformas económicas estructuradas a mediano y largo plazo (generalmente por quinquenios), que fue liderado por el Estado, y les permitió desarrollar políticas públicas que contribuyeron a cimentar su tránsito de una era de commodities a otra de manufacturas de mayor valor agregado y servicios.

Asimismo el Estado fue el impulsor de las actividades empresariales, ya que creó empresas en rubros que necesitaba o le entregó esta tarea a empresas privadas existentes. De allí que su rol como actor empresarial sea parte del paisaje económico del Sudeste Asiático, independiente de los grados de apertura de sus economías.

Esta característica del inicio aún se replica en el presente. Por ejemplo, las grandes empresas internacionales de Singapur son de origen estatal, pero han incorporado capitales privados (51%). A su vez son manejadas por un directorio profesional y están listadas en las Bolsas de Valores de la región. Y aunque el sector privado en el área es activo y floreciente, el peso de este tipo de empresas sigue siendo relevante.

¹⁷ Lorena Rubiolo, “Asociación de Naciones del Sudeste Asiático: construcción de una identidad común”, Centro Argentino de Estudios Internacionales, n°21. En: <http://bcn.cl/lmx6>

¹⁸ Víctor Krasilshchikov, “En la trampa de modernización: experiencia latinoamericana y asiática”, Instituto de Economía Mundial y Relaciones Internacionales de la Academia de Ciencias de Rusia, Iberoamérica, № 1, 2013, págs. 35-56. En: <http://bcn.cl/lmxa6>

¹⁹ Concepto elaborado en los noventa por el líder singapurense Lee y el líder malasio Mahathir; que apuntaba a un conjunto de valores positivos de los asiáticos, claves para su desarrollo, como colocar la sociedad por sobre el individuo, la armonía social por sobre el conflicto, un espíritu de trabajo duro, ahorro, piedad filial y lealtad a la familia extensa.

El cónsul honorario de Singapur en Chile, Arturo Alessandri Cohn, profundiza este punto asegurando que los singapurenses no conciben las relaciones políticas sin negocio. “Por eso es que el sector privado y público tiene una línea demarcatoria muy feble. Los mismos que están en un lado están en el otro. Son directores de las empresas públicas y del sector privado. No existe la dicotomía que hay en Chile, que nos miramos con una desconfianza terrible”, afirma.

El Estado ha sido el conductor de programas de cambios en la orientación económica. Es el caso de Vietnam, que desde 1986 ha implementado un proceso de reformas económicas conocidas como doi moi (renovación) y que hoy se materializan en su intención de llegar a ser “para el 2020, un país moderno e industrializado”.²⁰

No obstante esta transformación no ocurrió de la noche a la mañana. “Tomó cerca de diez años que se desarrollara un sector privado sin subsidios especiales y que las empresas estatales se capitalizaran, sin leyes preferenciales para ellas. Fue un proceso suave, sin cambios abruptos”, explica Nguyen Vu Kien, vicepresidente de la Vietnam Chamber of Commerce and Industry.²¹

Pero el camino propio vietnamita no dista demasiado del de las otras economías de la zona, que se caracterizan por estar enmarcadas en un “capitalismo conservador”, que promueve la libertad económica y el acceso al consumo, pero restringe las libertades individuales y colectivas, que en el campo socioeconómico implica restricciones a la asociación sindical.

Michel Villard, ex director regional de Hoffmann-La Roche, grafica este panorama con la situación de Malasia. “La libertad

colectiva prima sobre la libertad individual. Entonces si vienes acá con tu empresa no te vas a encontrar con huelgas. El presidente del sindicato es el Primer Ministro, por lo que no hay problemas”.

La conducción estatal en la zona tiene horizontes ambiciosos. La ruta al desarrollo abierta por Singapur quiere ser seguida -con algunas décadas de diferencia- por Malasia y Tailandia, quienes mediante sus planes de desarrollo de mediano plazo aspiran a “trazar el desarrollo hacia una nación de ingreso alto” y ser “una sociedad feliz con equidad, justicia y resiliencia bajo la filosofía de una suficiencia económica”,²² respectivamente.

Pero ¿qué acciones han implementado para lograr ese objetivo? El presidente de RSM RKT Group, Dato' Roberto Teo, aclara que en el caso de Malasia, el gobierno está realizando una estrategia donde el foco no son los sectores de mano de obra intensiva, sino los que tienen capital agregado intensivo. Por lo mismo, al igual como lo hizo Singapur, están centrando su actividad económica en áreas como la biotecnología y desarrollando políticas de atracción de talentos, ya que existe alrededor de un millón de malayos que emigró del país buscando mejores oportunidades laborales.²³

De los *commodities* al énfasis en la industria y servicios

Una vez alcanzada su independencia, los países de la región implementaron una “política de modernización económica a través de industrialización por sustitución de las importaciones (1950-1997), ligada a la innovación tecnológica del sector agrario, la que posteriormente se centró en la sustitución de

²⁰ Ibíd. 3.

²¹ Los logros vietnamitas pasan desapercibidos o son subvaluados dado que no tiene el impacto global del crecimiento chino, y los organismos internacionales (FMI, Banco Mundial) no ven con buenos ojos su senda hacia el desarrollo con fuerte componente estatal y apartada de sus recomendaciones liberalizadoras.

²² Ibíd. 3.

²³ La política de discriminación positiva hacia los malayos es sindicada como una de las responsables de este fenómeno, que el gobierno busca revertir.

bienes de consumo pensado particularmente en el mercado internacional".²⁴

Como se señaló anteriormente, esta transformación de la composición productiva se realizó a través de una planificación económica a largo plazo, desde el Estado, y la colaboración del sector privado (sobre todo en materia de inversiones), dando como resultado un incremento sostenido del crecimiento de los países de la zona.

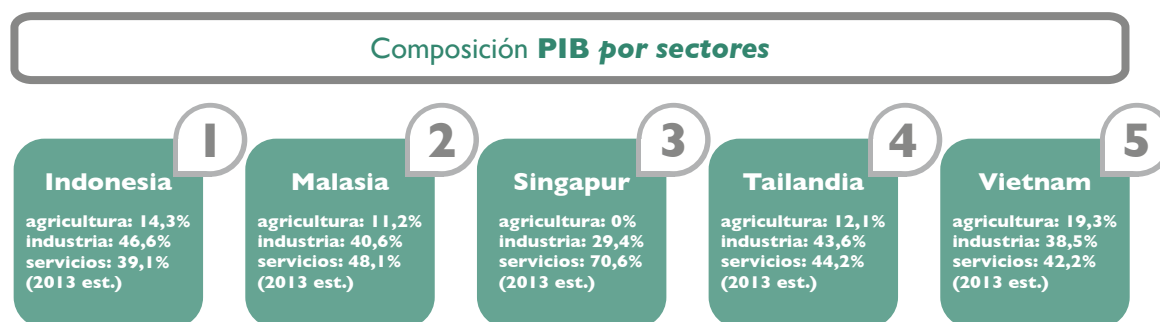
Lee Kwan Ywe, el padre de la patria de Singapur, a principios del siglo XXI, resumía este camino: "Comenzamos fabricando flores plásticas y fideos. En los años 70 saltamos a tostadoras de pan y televisores en blanco y negro, y en los 80 a los computadores. Ahora producimos medicinas y equipos DVD y esperamos concentrarnos en tecnologías biomédicas y soportes digitales en los próximos años".²⁵

Esa senda está siendo imitada, con diferentes velocidades, por los otros países de ASEAN. Aunque siguen siendo grandes pro-

ductores mundiales de aceite de palma, arroz, níquel y estaño, las crisis financieras mundiales y la emergencia de China e India como grandes productores aminoraron sus ventajas competitivas y los obligaron a buscar alternativas para seguir creciendo de la mano de economías de nicho y la especialización de servicios, fortaleciendo sus estructuras industriales.

Las cifras lo ratifican. El 2012, el PIB de Indonesia estaba compuesto en un 46,6% por el sector industrial, seguido por el área de servicios con un 39,1%, que además concentra la mayor proporción de fuerza laboral con el 47,9%. En el caso de Vietnam las cifras son similares, con un 38,5% en industria y 42,2% en servicios.²⁶

Por su parte, en el mismo periodo en Malasia el sector servicios representó algo más del 50% del PIB y del empleo, y le correspondió la mayor proporción de las inversiones aprobadas.²⁷ Todo ello en un contexto donde el país trata de promoverse a sí mismo como centro de servicios financieros islámicos, de salud y de enseñanza, y como centro de transporte aéreo y marítimo.



Fuente: Factbook CIA.

²⁴ Ángela Andrea Barrera, "La industrialización en el Sudeste Asiático y América Latina", Barcelona, 30 de enero 2010, págs. 15 y 16. En: <http://bcn.cl/lmxal>

²⁵ Citado en nota de El Mercurio, "Alerta Amarilla. Lee Kuan Yew, ex Primer Ministro de Singapur", 9 de octubre de 2005.

²⁶ CIA, "The World Factbook. Vietnam". En: <http://bcn.cl/lmhrl>

²⁷ OMC, "Examen de las Políticas Comerciales: Malasia. Informe de la Secretaria", WT/TPR/S/292. En: <http://bcn.cl/lmxaq>

El factor dinamizante chino

En varios países de la región el desarrollo económico local se ha debido en parte importante al dinamismo de su población de origen chino. Entre 1800 y 1941, millones de chinos inmigraron a la región para trabajar en minas, plantaciones y mercados, principalmente de las provincias de Guangdong y Fujian. En los años 30 llegaron a ser 150 millones. Actualmente se estima que más de 26 millones de descendientes chinos viven en el Sudeste Asiático.

A lo largo de los años, la mayoría de los chinos se fueron situando en el sector comercial, formando una clase media próspera que controlaba el comercio minorista. Algunos llegaron a ser ricos y comenzaron a tener roles más activos en las sociedades donde vivían.

Existe acuerdo en el hecho de que el grupo étnico chino ha constituido una de las más significativas fuerzas económicas de la región y que ha sido clave en el crecimiento económico en Singapur, Malasia, Tailandia, Indonesia y Filipinas desde los años 60. Sin embargo, su poder económico y su orgullo étnico han traído resentimientos, que se han expresado en ocasiones en acciones violentas contra esta población y en tratar de restringir sus negocios favoreciendo a los locales.²⁸

Una cifra, que nos da una idea del peso de la colonia china en la economía de la zona, es la de capitalización de mercado en ASEAN al 2011: el 20% de las empresas de la región (72) eran propiedad de descendientes chinos, y tenían un valor estimado de 411 mil millones de dólares y fuerte influencia en el sector de servicios.²⁹

En Singapur, donde cerca del 74% de su población es de origen chino, esta pujanza resulta evidente. Ello se ha convertido en una ventaja competitiva sobre todo para productos de alta innovación y lujo que quieran entrar tanto al Sudeste Asiático como China.

En este último caso, su mayor ventaja no sólo es dominar el idioma, sino también los códigos culturales que posibilitan los negocios con el gigante asiático. Este rol lo han asumido desde el tiempo que eran colonia británica, en que los clanes chinos manejaban el comercio entre Singapur y China.

Además “hace aproximadamente 30 años, una gran cantidad de empleados públicos chinos se entrena en Singapur a nivel municipal, ministerial, lo que le ha abierto las puertas a los singapurenses. Hay mucha inversión singapurense en China”, complementa Alessandri.

En el caso de Malasia, a pesar de que los malasios-chinos constituyen un 26% de la población, existe coincidencia en su rol protagónico en la economía del país. Junto con ello, su carácter “más occidentalizado” los ha transformado en interesantes socios, y en un atractivo segmento consumidor de productos como el vino, a diferencia del resto de la población con influencia musulmana.

Por su parte, la relación entre China y ASEAN se consolidó en el 2002 cuando firmaron el ASEAN-China Free Trade Agreement (ACFTA). Este tratado se implementó casi en su totalidad el 2010, cuando la mayoría de los bienes entraron a tarifa cero. Esta medida fue válida para la mayoría de los países de ASEAN, exceptuando Camboya, Laos y Myanmar, cuya implementación entrará en vigencia en el 2015.

²⁸ Craig Lockard, “*Southeast Asia in World History*”, Oxford University Press, 2009.

²⁹ Kim Kyung-Hoon, “*The Potential of ASEAN Revisited*”, SERI Quarterly, abril 2013.

En el 2012, China ya era el primer socio comercial de ASEAN, teniendo US\$319 mil millones de intercambio comercial, 142 mil millones en exportaciones y 177 mil millones en importaciones.³⁰

En síntesis, China está cada vez más presente en las economías de ASEAN de diversas maneras, ya sea como principal socio comercial, como partner en las cadenas de valor o como competidor. De allí que las vicisitudes del desarrollo chino afecten indudablemente a los países de ASEAN.

Aprendiendo de la crisis

Un importante punto de quiebre para las economías de ASEAN fue la crisis asiática de 1997, ya que mostró tanto las vulnerabilidades del camino seguido hasta ese momento como una notable capacidad de aprendizaje y rectificación.

Esta crisis se inició en julio de 1997 en Tailandia con la devaluación del bath tailandés, y trajo consigo un fuerte deterioro económico, con reducción del crecimiento, aumento del desempleo, quiebras de bancos y cierres de empresas, que se unió, en algunos casos, a movimientos y conflictos sociales y políticos.³¹

Todo este fenómeno se gestó en un contexto de apertura de los mercados a capitales extranjeros (a fines de los 80), que modificó la estructura de financiación de los agentes privados, tanto entidades financieras como empresas, y potenció un incremento del crédito interno.³² Si bien este proceso contribuyó al desarrollo de la zona, especialmente de los llamados “tigres de Asia”,³³ también conllevó un proceso de liberalización des-

enfrenado, que terminó por nublar a los mercados y dificultó la anticipación de la crisis.

Como respuesta a la crisis financiera, ASEAN construyó reservas en moneda extranjera y firmó variados acuerdos que le permitieron fortalecer la disponibilidad financiera para crisis posteriores. Esto permitió retornar a un crecimiento estable, aún en medio de las recientes turbulencias internacionales.

En este sentido la crisis asiática no sólo permitió blindar de mejor manera estas economías, implementando medidas para mejorar la transparencia y accountability, sino también los hizo tomar conciencia del camino por el que se conducían hacia el desarrollo. Surgió la necesidad de realizar una mayor cooperación intrarregional en un escenario en el que China e India ascendían como fuertes actores.

Estas medidas les permitieron protegerse de mejor manera ante la crisis financiera de 2008 y los motivaron a incorporar a sus planes de desarrollo postcrisis no sólo el fortalecimiento de los lazos con sus socios comerciales históricos, sino también la mirada a regiones más lejanas, como Latinoamérica, con la intención de firmar Tratados de Libre Comercio y diversificar sus inversiones.

A septiembre de 2014, Chile es el país que cuenta con mayor cantidad de acuerdos con esta región (Tailandia, Malasia, Vietnam, Singapur vía P4; y negociaciones con Indonesia), seguido por Perú (Tailandia y Singapur), México (Singapur) y Costa Rica (Singapur).

³⁰ Ver ASEAN External Trade Statistics. En: <http://www.asean.org>

³¹ Angel Vilariño, “La crisis financiera asiática”, Turbulencias financieras y riesgos de mercado. En: <http://bit.ly/YCGVXK>

³² Ibid.

³³ Nombre dado a las cuatro economías asiáticas que asombraron, en su momento, por su crecimiento y dinamismo económico: Taiwán, Hong Kong, Singapur y Corea del Sur.

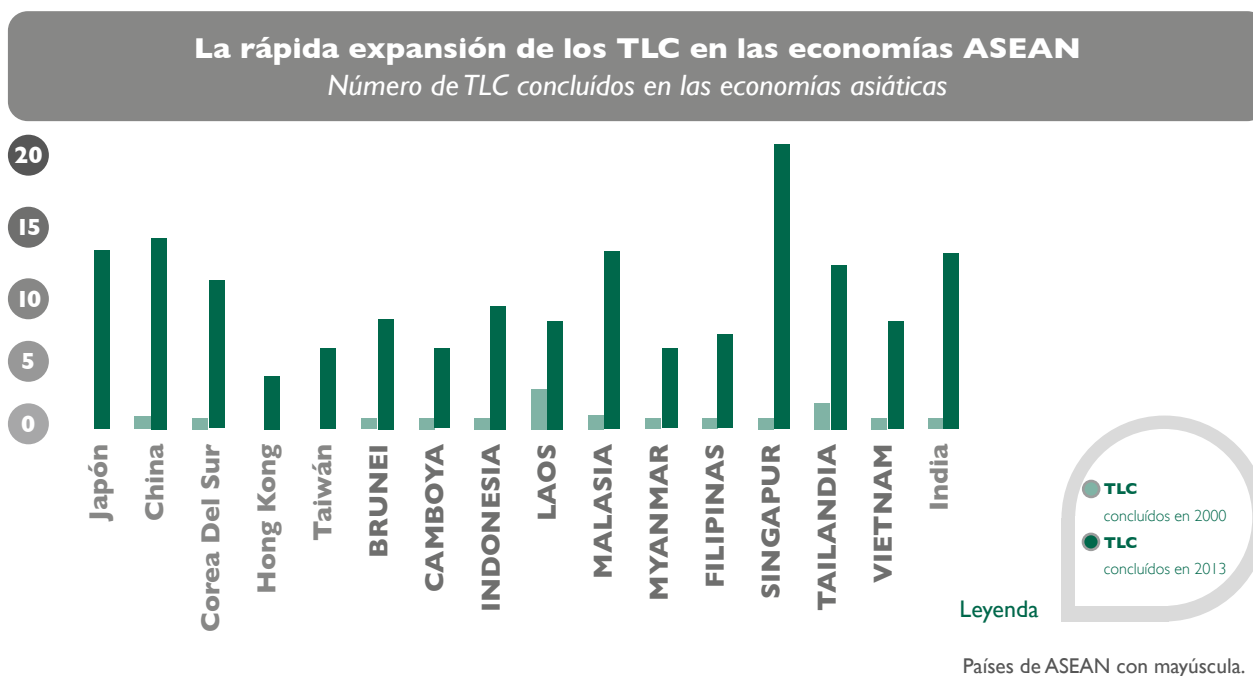
Tomando ventaja de la liberalización del comercio

Esta integración a las cadenas de producción regionales y globales está directamente relacionada con la promoción de Tratados de Libre Comercio por parte de ASEAN como organización y también de sus países integrantes.

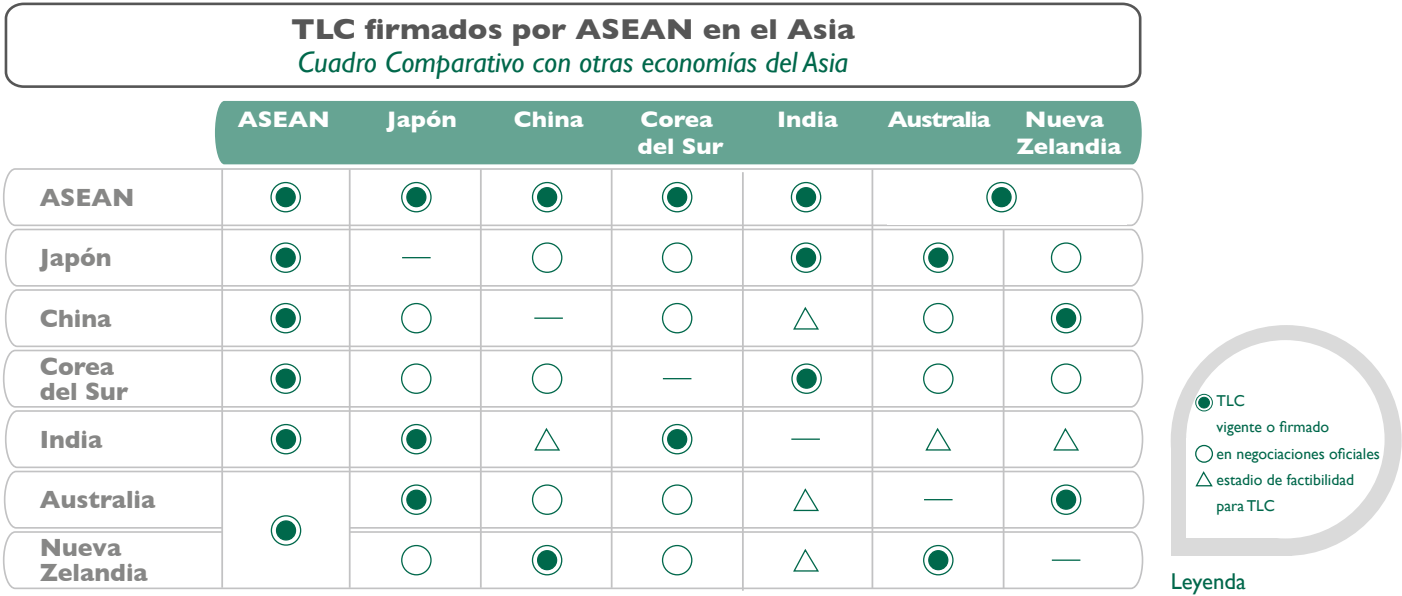
Un paso importante fue la firma del TLC entre los países de ASEAN en 1992, al que en años posteriores se incorporaron Vietnam, Laos, Myanmar y Camboya. En la actualidad, los firmantes originales tienen prácticamente tarifa cero y el resto el 2015 esperan un resultado similar.

Esta política se desarrolló activamente fuera de ASEAN a partir del 2000, y surgió en parte como una respuesta a la crisis asiática y a la emergencia de bloques en otras regiones (como la UE y NAFTA). Asimismo se le consideró una herramienta para la integración regional, para construir instituciones a ese nivel y también para promover reformas al interior de los países.

Esta política se expresó en la firma de una serie de TLC bilaterales de los países de ASEAN. En el siguiente gráfico se puede apreciar el dinamismo liberalizador de las economías del Sudeste Asiático.



Asimismo, ASEAN como organización ha tomado un liderazgo regional en el establecimiento de TLC, como lo indica la infografía.³⁴



Esta creciente liberalización comercial en Asia tiene un horizonte regional mayor, como lo demuestran las negociaciones del Regional Comprehensive Economic Partnership (RCEP), que integrará ASEAN (10 países) más China, India, Japón, Corea del Sur, Australia y Nueva Zelandia.

Además hay una dimensión transregional que se observa a través del Tratado Transpacífico (TPP), que incluye algunos miembros de ASEAN (Brunei, Malasia y Vietnam) junto a los integrantes del P4 (Singapur, Brunei, Chile y Nueva Zelandia) más Australia, Canadá, Japón, México, Perú y Estados Unidos.

Esta dinámica ha contribuido a que la participación en el comercio internacional de Asia se sitúe entre la Unión Europea

y el NAFTA. Y se espera que los TLC en perspectiva traigan mayores beneficios a las economías asiáticas y a ASEAN en particular:

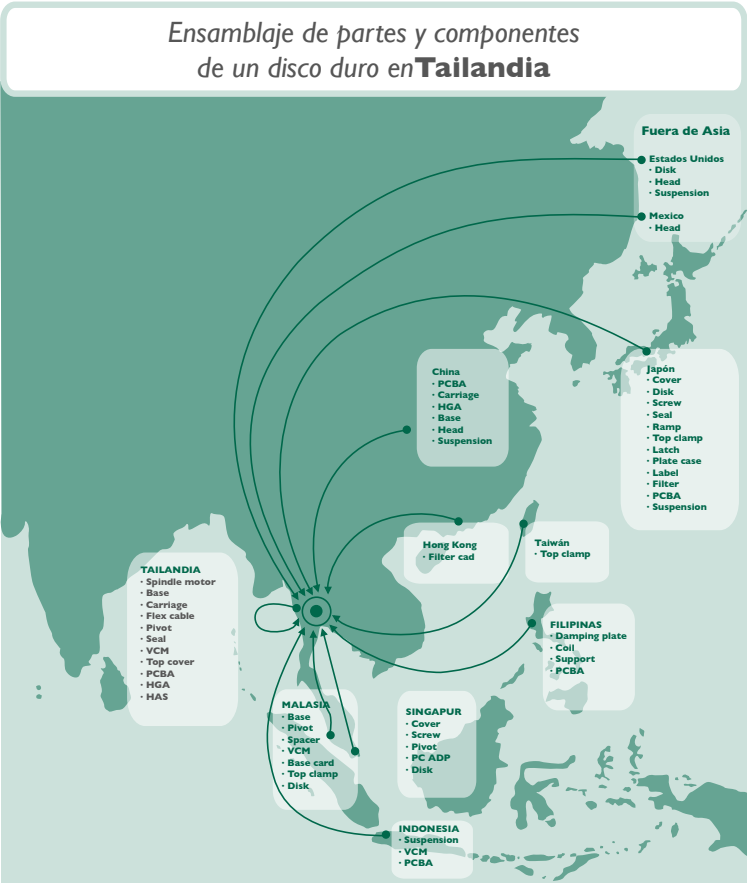
Integrándose a las cadenas productivas del Asia

Los países ASEAN se han beneficiado tanto de la expansión del comercio en Asia como de ser parte activa de las cadenas de suministro y producción de la región, que a su vez se han integrado exitosamente a la redes de producción global.

La infografía muestra un ejemplo de esta cadena en el caso de la producción de un disco duro de un computador. Su fabrica-

³⁴ Ambas infografías están basadas y adaptadas de la presentación del profesor Masahiro Kawai del Graduate School of Public Policy, University ofTokio; “Asian Economic Integration and Implications for Latin America”. En: <http://bcn.dl/1mxb1>

ción requiere de varios componentes, que provienen de diversas economías dentro y fuera de Asia, efectuándose su ensamblaje final en Tailandia. En este encadenamiento se observa nítidamente el involucramiento de las economías de ASEAN.



Países de ASEAN con mayúscula.

Fuente: *Emerging Asian Regionalism. A partnership for shared prosperity.* Asian Development Bank, 2008

En este modo de integración las economías más avanzadas, como Japón, Corea del Sur y Taiwán, producen bienes de capital *high tech* junto a partes y componentes diversos. Mientras las economías ASEAN, especialmente Malasia, Tailandia y Filipinas, importan estas partes y las ensamblan en bienes semiterminados o en productos de consumo listos para ser exportados.

En el caso de Vietnam, el vicepresidente de la Cámara de Comercio y la Industria de Vietnam, Nguyen Vu Kien señala que son aún una economía procesadora, un mercado de subcontrataciones de parte de China, Taiwán, Corea y Japón. “De ahí que mayoritariamente exportemos a estos países del Asia, donde salen productos finales para mercados como Estados Unidos y la Unión Europea”.

En esta perspectiva, ASEAN se ha transformado en una base de producción para las empresas manufactureras de Japón y en una base de recursos para China. En los últimos 10 años la creciente necesidad de materias primas por parte de China ha encontrado en ASEAN un muy buen proveedor:

En el caso japonés, sus grandes fabricantes de autos, como Toyota, Nissan, Honda y Mitsubishi, han fortalecido su estrategia de “China+1” construyendo plantas en Tailandia e Indonesia para asegurar su capacidad de producción.

Panasonic, por su parte, tiene instalado varios centros de producción, investigación y desarrollo, ventas y administración en los países ASEAN. Al 2008, había cinco plantas de producción de Panasonic en Tailandia, once en Malasia, siete en Singapur, nueve en Indonesia, dos en Filipinas. En otras economías asiáticas, Panasonic tenía 49 plantas: cuatro en India, dos en Hong Kong, dos en Taiwán y 41 en China.³⁵

El embajador permanente de Japón ante ASEAN, Kimihiro Ishikane, explica este fenómeno. “Para Japón ASEAN es muy importante. Hoy está invirtiendo dos veces más en ASEAN que en China, porque es una base de producción central para sus

empresas. Hay siete mil sucursales japonesas principalmente en Singapur, Tailandia, Indonesia, Vietnam, Filipinas y Malasia”.

En resumen, Tailandia³⁶ es la gran base de ensamblaje en el Sudeste Asiático, siendo Indonesia la menos integrada a este proceso.

Esta dinámica de integración productiva ha sido beneficiosa en su conjunto para las economías ASEAN, ya que ha estimulado la inversión -especialmente en infraestructura- la transferencia tecnológica, incrementando productividad y reduciendo costos.

La Comunidad Económica ASEAN

La organización ASEAN ha sido un factor de apoyo al desarrollo económico del Sudeste Asiático, especialmente después de la crisis asiática. Entre otros aspectos, ha estimulado un mayor comercio y liberalización intrarregional, ha establecido mecanismos de enfrentamiento de crisis financieras, ha apoyando a las economías emergentes nuevas, como Vietnam, Laos, Camboya y Myanmar; y ha promovido planes conjuntos de infraestructura regional, clave para un nuevo impulso económico.

El 2015 ASEAN establecerá plenamente la denominada Comunidad Económica, que está definida en cuatro pilares: crear un solo mercado y base de producción, incrementar la competitividad, promover un desarrollo económico equitativo e integrar a ASEAN con la comunidad global.³⁷

Para el consejero del Departamento del Sudeste Asiático de la Universiti Malaya, Lili Yulyadi Arnakim, la Comunidad Económica

³⁵ Estos datos están tomados del “*Emerging Asian Regionalism. A Partnership for Shared Prosperity*” del Asian Development Bank, 2008, p. 76.

³⁶ Tailandia se caracteriza por concentrar parte importante de la producción mundial de camionetas. Además es el principal productor de las camionetas pick up importadas por Chile.

³⁷ ASEAN, “*Declaration on the ASEAN Economic Community Blueprint*”, Singapur, 20 de noviembre de 2007. En: <http://bcn.cl/1mxbj>

se constituye en un hito para los países ASEAN, ya que les permitirá compartir, desarrollarse y conectarse con el fin de competir en la economía mundial.

“Queremos bajar nuestros aranceles a cero por ciento, abrir el mercado a la mano de obra calificada de la región, a los servicios comerciales, ya que los trabajadores de ASEAN podrán llenar el 70% de los cupos en cualquier país de la comunidad, que es mucho más de lo que está permitido para quienes no pertenecen a ASEAN. También podrán abrir negocios en cada país”, agrega Arthayudh Srisamoot, director general del Departamento ASEAN del Ministerio de Relaciones Exteriores de Tailandia.

Aunque podría parecer más bien un conjunto de aspiraciones nobles, a agosto del 2014 ya se habían implementado 2229 medidas prácticas, cerca del 82,1% de cumplimiento del conjunto de medidas preparatorias para el lanzamiento de la Comunidad el 2015.³⁸

Según el Asian Development Bank esta iniciativa debería ser un trampolín para una integración más profunda. Además considera que con un adecuado policy mix, ASEAN podría triplicar su ingreso per capita hacia el 2030.³⁹ A esa altura ya nadie podrá decir ¿Qué es ASEAN?

³⁸ ASEAN, “N°46 del Asean Economic Ministers Meeting”, 25 agosto de 2014. En: <http://bcn.cl/1mze3>

³⁹ ADBI Institute, “ASEAN 2030: Towards a Borderless Community”, ADB Publication, julio de 2014. En: <http://bcn.cl/1mx0>

Marina Bay Sands, Singapur:
Fuente: Alexis Gravel - <http://bcn.cl/1n96f>





 Protestas en Bangkok, Tailandia.
Fuente: ifl - <http://bcn.cl/1n9hy>



Una mirada al escenario político del **Sudeste Asiático**

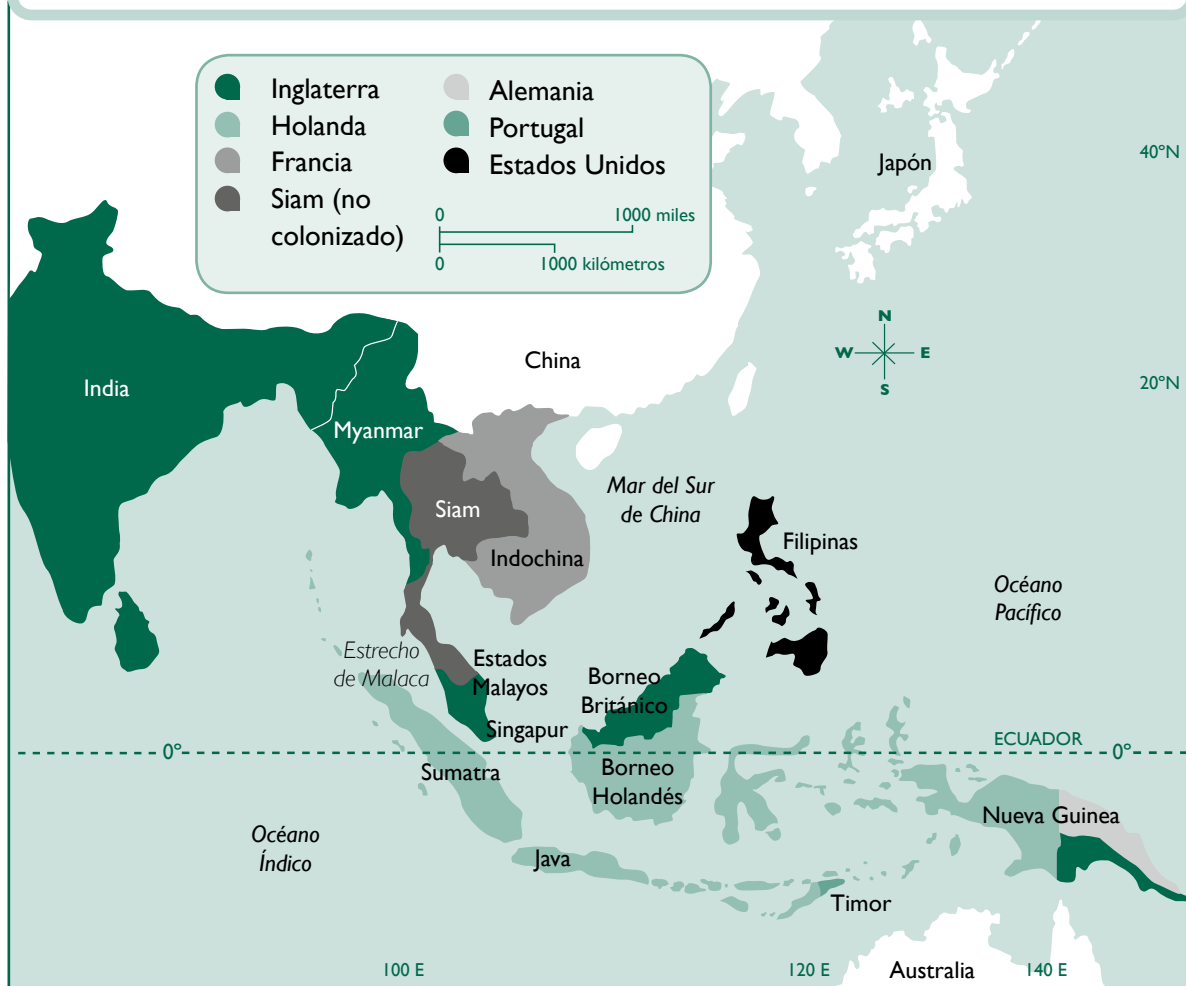
Las naciones del Sudeste Asiático lucharon contra el colonialismo europeo y desarrollaron sus propias formas de gobernabilidad. Sus desafíos políticos han involucrado la construcción del Estado e identidad nacional, el manejo de tensiones étnicas y religiosas, la ampliación de los espacios democráticos, la superación de las desigualdades, las disputas de grupos de interés por capturar el Estado. Todo ello forma parte del dinamismo político y social de la región, que se desarrolla en una cultura política que privilegia la autoridad.

El Sudeste Asiático es una región que, aunque lejana para Chile, siempre ha sido un espacio estratégico para el mundo. Bañada por el manto del exotismo y la distancia, se ha constituido en un interesante lugar de análisis de los equilibrios geopolíticos internacionales y un ejemplo de diversidad no sólo cultural, sino también política.

Su historia nos entrega las primeras luces de ello. El nacimiento de los Estados nacionales en la región implicó el desalojo del colonialismo europeo⁴⁰ -como lo ilustra el mapa- que durante décadas dominó la zona.

⁴⁰ La única excepción es Tailandia.

Potencias extranjeras en el **Sudeste Asiático** (1900's)



La ocupación japonesa durante Segunda Guerra Mundial, que expulsó a las potencias occidentales en el área, facilitó la emergencia y afianzamiento de grupos nacionalistas. Los “locales”, que eran sólo actores secundarios, aprovecharon el vacío de poder posterior a la derrota japonesa para promover un proyecto independentista, que en varias de las naciones implicó derramamientos de sangre.

Las élites que reemplazaron la gobernación colonial se instalaron siguiendo las prácticas autoritarias y verticales de sus predecesores. Dado que las nuevas fronteras no coincidían necesariamente con los antiguos reinos o demarcaciones étnicas, los nacientes Estados tuvieron que construir no sólo identidades nacionales, sino también luchar contra tendencias internas a la secesión. Esto se acentuó en los Estados que comprenden varias islas como Malasia y Filipinas o que son archipiélagos, como Indonesia, donde existen diversidades culturales relevantes y hay serios problemas de conectividad.

La cultura política de base tendió a favorecer la autoridad y la estabilidad política por sobre la representatividad y la idea de contrapesos del poder: De allí que las formas políticas pos-coloniales evolucionaron hacia regímenes de partido único o donde la democracia se ha desarrollado de manera indirecta o limitada, en medio de una historia de avances y retrocesos en el establecimiento e implementación tanto de sus instituciones como de sus prácticas.

Esta tendencia la destaca el director del Vietnam Institute of America Studies, Cu Chi Loi, quien señala que los países asiáticos creen en el sistema de partido único. “Por ejemplo Vietnam, China, incluso Singapur, piensan que este sistema ayuda a mantener la estabilidad política y económica del país. Para nosotros

la democracia no es absoluta, lo más importante para todos los países es la estabilidad política”.

Pero ¿cuáles son los rasgos sociopolíticos específicos que han caracterizado a los países investigados? Si bien sus realidades políticas no son homologables, existen aspectos que podrían considerarse transversales.

La presencia de un liderazgo unipersonal o unipartidista fuerte

Esta tendencia se ha expresado en que la mayoría de estos países, una vez estabilizados como naciones independientes, han tenido largos períodos de gobierno bajo “hombres fuertes” durante la segunda mitad del siglo XX.

Lee Kuan Yew gobernó Singapur durante 31 años; Mahathir Mohamad, 22 años en Malasia; Suharto, 31 años en Indonesia, Marcos, 21 años en Filipinas. En Tailandia, en medio de intensas turbulencias políticas, la figura política emblemática es el rey Bhumibol Adulyadej, quien lleva -al 2014- 68 años en sus funciones. En Vietnam, el Partido Comunista lleva -desde la reunificación al año 2014- 38 años en el poder.

Esta generación de líderes es considerada clave en la construcción nacional, progreso económico y prominencia internacional de sus países. A la vez, varios de ellos han sido cuestionados por sus excesos y abusos de poder y también por su legado de una sociedad civil atomizada y temerosa. Con todo, forman parte del paisaje político del Sudeste Asiático y tienen diferentes manifestaciones.

En Tailandia, su Constitución describe el gobierno como una monarquía constitucional en la que el rey -Bhumibol Adulyadej- ejerce un rol representativo como Jefe de Estado. No obstante en la práctica resulta una figura fundamental en el acontecer político.

“Él no se involucra directamente en la política, no toma posiciones, es neutral, pero la gente lo escucha, lo admira. El rey juega un importante rol en la estabilidad del país”, explica el director general del Departamento de ASEAN del Ministerio de Relaciones Exteriores de Tailandia, Arthayudh Srisamoot.

El académico del International College, University of the Thai Chamber of Commerce, Jakarin Srimoon, lo confirma y subraya que “el rey se convirtió en una parte importante de sus vidas”, lo que se ve reflejado en los altares a su persona en diversos espacios públicos y privados (desde hoteles a centros comerciales) y al silencio sepulcral con el que escuchan su himno antes de cualquier espectáculo cultural o deportivo.

Esta reverencia se explica por el gran aporte que ha hecho el monarca a la modernización del país, tanto en el plano social como económico. De hecho, este respeto trasciende el cotidiano y se expresa hasta en los negocios a gran escala. “Si el rey le dice a una empresa internacional ‘usted no me gusta’, esa compañía no hará más negocios en Tailandia, aunque el rey no tenga ningún poder, porque la gente lo quiere”, enfatiza Walter Porcel, vicepresidente senior de operaciones Asia, GDF Suez.

Otro ejemplo de monarquía constitucional con un fuerte liderazgo individual se encuentra en Malasia. No obstante, la Jefatura de Estado, personificada en el rey, es rotativa y recae en uno

de los nueve sultanes hereditarios que integran la Conferencia de Gobernantes, por un periodo de cinco años. Cada uno de ellos rige en nueve de los trece estados malayos, los que además cuentan con su propia Constitución.

El rey, además, es el jefe simbólico del Islam, y el Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas. El embajador de Chile en Malasia, Christian Rehren, lo ilustra: “es una Monarquía Constitucional, estilo británica, con un Parlamento, pero la estructura en la toma de decisiones es diametralmente opuesta, porque es radicalmente piramidal”.

Ello permitió que el primer ministro Mahathir bin Mohamad se transformara en una figura clave y en la cara internacional del país, por sobre el rey, mientras ocupó la posición de Primer Ministro (1981–2003), debido a su especial carisma y una agenda gubernamental centrada en la vinculación de su nación con el mundo.

El embajador Rehren matiza ese título. “Si bien para la gran mayoría Mahathir es considerado como el verdadero padre de la Malasia moderna y quien puso al país en el mapa de la globalización, su rol en la historia de la nación aún está por escribirse”.

Por su parte, Indonesia, Vietnam y Singapur se perfilan en una senda similar de liderazgos fuertes, pero con el aval de un partido predominante (sobre todo los dos últimos casos).

Si bien Indonesia celebró en 2004 sus primeras elecciones directas de su historia, su camino a la democracia no estuvo exento de personalismos. De hecho, la dictadura de Suharto

(1967–1998) da prueba de un largo periodo político donde el liderazgo se concentró en un solo individuo.

Por su parte la República Socialista de Vietnam ha sido gobernada únicamente por el Partido Comunista de Vietnam (PCV), con Ho Chi Minh como su figura simbólica, quien hasta hoy es el mayor símbolo del nacionalismo vietnamita.

Mientras, Singapur ha sido dirigido exclusivamente por el Partido de Acción Popular (PAP), articulando exitosamente a empresarios y trabajadores. Su figura histórica es el ex primer ministro Lee Kuan Yew, quien es considerado el fundador del Singapur moderno.

Los regímenes de partidos únicos o hegemónicos del área han mostrado una importante capacidad de reinención. Por ejemplo, Vietnam instaló en su Asamblea Nacional Popular un sistema de voto de confianza, un procedimiento que involucra una evaluación política del rendimiento político-administrativo de las autoridades centrales del Ejecutivo, lo que implica el desarrollo de un sistema de control y contrapesos dentro de la lógica de partido único.

De igual modo el PAP en Singapur está saliendo de la inercia para enfrentar la competencia del Partido de los Trabajadores, que lo ha obligado a una renovación de sí mismo.

Nacionalismo

A pesar del pragmatismo y el proceso de integración regional que vive el Sudeste Asiático, cada uno de sus países enarbola con mucho orgullo la bandera de la identidad nacional. Estas elaboraciones nacionales fueron influidas en parte por las ins-

tituciones coloniales, pero de manera importante por grupos religiosos locales y también por la construcción de una intelectualidad propia, como el caso malayo, que en Malasia e Indonesia levantó una narrativa propia.

Este nacionalismo nace como respuesta a un periodo de silenciamiento de las culturas locales a manos de fuerzas colonizadoras, sumado a la posterior ocupación japonesa y la amenaza externa derivada de la Guerra Fría. Supone un reconocimiento permanente de los hitos de su historia política independiente y su camino al desarrollo y éxito económicos, junto con una valoración de su identidad cultural.

En Vietnam, la herencia comunista y por sobre todo nacionalista, se condensa en la figura histórica de Ho Chi Minh. Su figura está de manera omnipresente en estatuas, imágenes, nombres de lugares, etc., junto a las filas para ingresar a su mausoleo, donde permanece su cuerpo embalsamado, en un ambiente de recogimiento y formalidad. “Es una mezcla entre Bernardo O'Higgins y Jesucristo”, sintetiza un funcionario chileno al comentar esta veneración.

En el plano cotidiano, ese nacionalismo se representa en ciertos países del Sudeste Asiático a través de la discriminación positiva de sus pueblos originarios. Malasia es el principal artífice de este tipo de política, en la que los malayos (*bumiputera* o gente de la tierra) han sido beneficiados por el gobierno por sobre las otras etnias residentes.⁴¹

Estas medidas han provocado la migración de malayos chinos a países como EE.UU., Australia, Canadá y Reino Unido. El presidente de RSM RKT Group, Dato' Robert Teo, lo confirma. “Cuando los jóvenes que van a estudiar afuera se dan cuenta

⁴¹ En la década de los 70, el Primer Ministro Mahathir fue uno de los artífices de esta política. En su libro “*El dilema malayo*” propugnó la necesidad de implementar acciones afirmativas frente a la etnia mayoritaria como los propietarios legítimos de Malasia. En: <http://bcn.cl/1mz32>

que no hay discriminación hacia ellos, muchos prefieren no regresar. Esa es la parte triste de esto”.⁴²

El embajador Rehren complementa estos dichos insistiendo que el verdadero dilema de Malasia hoy parece enfilarse hacia los desafíos que plantea la obligada convivencia de una sociedad multiétnica, pluricultural y multirreligiosa, donde el acceso igualitario al pleno goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales se está tornando cada vez más en una imperativa demanda ciudadana. “Malasia ciertamente se enfrenta a la necesidad de saber preservar los ideales de paz y no violencia de *Merdeka*, que han guiado su historia en los últimos 56 años de existencia”.

En el caso de Indonesia, su nacionalismo comienza a manifestarse a través de un movimiento surgido en los años veinte bajo el liderazgo de Sukarno entre miembros de la burguesía local ilustrada de la colonia holandesa, educada en sus instituciones, organizado desde 1927 en el Partido Nacionalista Indonesio, con el lema “una nación, Indonesia; un pueblo, el indonesio; un idioma, el bahasa indonesia”,⁴³ clave para la futura construcción nacional.

Por su parte, Tailandia personifica ese nacionalismo en la figura de su rey y en la defensa de su identidad cultural de las amenazas externas como el comunismo en los años sesenta.

Debido a este nacionalismo, uno de los pilares del éxito de ASEAN es la aplicación del principio de no interferencia en los asuntos internos de los países asociados. Ello eliminó la práctica previa de apoyar pugnas de otras naciones como una forma de

ajustar cuentas pendientes, aumentando los niveles de conflicto, hostilidad y desconfianza vecinales.

Este marco se aplica en la actualidad. En el 2013, Malasia enfrentó un foco guerrillero en una zona cercana a Filipinas.⁴⁴ Con la cooperación del gobierno filipino controló con rapidez este grupo insurgente. Del mismo modo Tailandia ha contado con la ayuda de Malasia para manejar la guerrilla del Frente Revolucionario Nacional, de inspiración islámica, que se desarrolla en el extremo sur, en la frontera con Malasia.

El nacionalismo -junto con los logros económicos- sigue siendo la fuente principal de legitimidad política de los regímenes políticos del Sudeste Asiático. Desde Singapur, donde su prosperidad económica es a la vez su orgullo nacional, hasta Vietnam, cuya lucha por su independencia ha marcado su identidad nacional. Y aunque mentalmente Vietnam está más orientado al futuro que al pasado, la masiva y violenta reacción frente a la actividad china en aguas consideradas vietnamitas muestra que su nacionalismo sigue vivo.

Influyente rol de las Fuerzas Armadas en la política y en la economía

Las Fuerzas Armadas han tenido un rol preponderante en el camino de la independencia y en la posterior estabilización política de las naciones del Sudeste Asiático. De allí que sea innegable su influencia. La relación entre el poder militar y civil varía desde un mayor peso militar en Myanmar, con un mayor control civil en Singapur, Malasia y Vietnam, y con relaciones de cooperación y tensión en Tailandia, Indonesia y Filipinas.⁴⁵

⁴² Para revertir esta situación y atraer el talento malasio de regreso a su país, el gobierno creó Talent Corp, institución que facilita la disponibilidad de talento, en sintonía con la transformación económica del país. Más información en: <http://bcn.cl/1myhu>

⁴³ Manuel Montobbio, “Indonesia en Transformación”, Documentos Cidob, Asia 24, julio 2009, págs. 15 y 16. En: <http://bcn.cl/1mm4a>

⁴⁴ Terra, “Malasia concluye la operación para expulsar a milicianos filipinos de Sabah”, 29 de junio 2013. En: <http://bcn.cl/1mlwv>

⁴⁵ Jia-Chuan Kwok, “Explaining Civil-Military Relations in Southeast Asia”, Cambridge: MIT, 2010.

En el caso de Indonesia, en el período de Suharto, las FF.AA. siguieron la doctrina de la *Dwifungsi*, en la que el ejército cumple una función dual, militar y civil. En el plano civil esta tarea fue definida como colaborar en la estabilización política y económica. Ello significó el involucramiento de los militares en el Parlamento, el Servicio Exterior, las empresas estatales, y el gobierno interno, como gobernadores provinciales y alcaldes, otorgándoles una amplia influencia y experiencia política.⁴⁶

Por su parte, Tailandia se ha acomodado en gran medida al intervencionismo militar, que esgrime la defensa de la monarquía como una justificación para derrocar a gobiernos elegidos.⁴⁷ Los continuos golpes de Estado han debilitado la consolidación de la democracia y han generando un círculo vicioso, donde los militares se convierten en la respuesta ante el “desorden y violencia” democráticos,⁴⁸ manteniendo una influencia desbalanceada comparada con la de los civiles.

Una prueba de lo anterior fue el golpe de Estado de mayo de 2014, en que los militares tomaron el control del gobierno -tras ocho meses de crisis política- aduciendo que restaurarían el orden y llevarían a cabo una reforma política. Con ello se suspendió la Constitución de manera temporal, se prohibieron las asambleas públicas y se amplió la censura a los medios de información extranjeros.⁴⁹

En varios de los países estudiados, los militares han sido autorizados para participar en actividades económicas, como una fuente de ingresos autónoma del presupuesto estatal. En parte,

debido a que en su origen los grupos armados nacionalistas debían autofinanciarse y cuando se establecieron como Fuerzas Armadas nacionales tenían fondos estatales asignados.

Para los militares indonesios, la democracia significó la pérdida de su poder político, pero no de su involucramiento económico. Según una ley dictada en el 2004, los militares debían transferir el 2009 la totalidad de más de 1.500 negocios al Estado. Sin embargo, este proceso fue más lento de lo programado. En el 2012, ante preguntas desde la sociedad civil, la respuesta gubernamental fue que no existían más negocios militares, sin entregar información detallada.⁵⁰

En Vietnam su ejército, desde el comienzo, realizó actividades económicas en una política de autosustentación, ampliando cada vez el rango de sus actividades en variadas industrias. En 1993, cerca de 70 mil soldados trabajaban *full time* en cerca de 160 empresas, mayormente en el rubro de la construcción y reparación. En las reformas de fines de los 80, paralelo a la reducción del ejército en casi la mitad, se autorizó la creación de empresas estatales de propiedad castrense. En 1993 se estimaban alrededor de 300 negocios dirigidos por los militares.⁵¹

Singapur, dado su tamaño, optó por la conscripción universal y en un concepto de Defensa Total, que involucra a toda la población civil. En él se expresa que “las amenazas y desafíos pueden venir de diferentes formas. Civiles de apariencia inocente pueden ocultar intenciones terroristas. Los viajeros pueden, sin

⁴⁶ En este contexto, no es de extrañar que el presidente Susilo Bambang Yudhoyono (2004-2014), elegido democráticamente, haya tenido una carrera militar hasta el año 1999, desarrollada durante el gobierno de Suharto.

⁴⁷ Nicholas Farrelly, “Why democracy struggles: Thailand’s elite coup culture”, Australian Journal of International Affairs, 2013. Vol. 67, No. 3, 281-296. En: <http://bcn.cl/1mm9r>

⁴⁸ *Ibid.* P. 285.

⁴⁹ El Huffington Post, “Golpe de Estado en Tailandia: El ejército anuncia que toma el control del Gobierno”, 22 de mayo 2014. En: <http://bcn.cl/1mlzd>

⁵⁰ BBC, “Indonesia’s army retains business empire”, 12 de enero 2010. En: <http://bcn.cl/1mm4b> y The Jakarta Globe, “What’s the Indonesian Military’s Business?”, 11 de mayo 2012. En: <http://bcn.cl/1mm4c>

⁵¹ Jörn Brömmelhörster, “The Military as an Economic Actor: Soldiers in Business”, New York: Palgrave Macmillan, 2003.

saber; transmitir enfermedades desconocidas. Un hecho o palabra insensible puede, directa o indirectamente, incitar tensiones sociales (...) Desastres naturales, cambio climático, energía, escasez de agua y comida, piratería, inmigración ilegal y cibercrimen son otros ejemplos del amplio espectro de amenazas que enfrentamos actualmente”.⁵²

“Para ellos la seguridad es un factor muy importante y le dedican bastante financiamiento, energía a sus FF.AA., que son altamente entrenadas, y tecnológicamente muy avanzadas”, complementa el cónsul honorario de Singapur en Chile, Arturo Alessandri Cohn.

En este contexto, donde no existe una dicotomía entre militares y civiles, se entiende que el general de brigada George Yeo haya sido posteriormente ministro de diversas carteras,⁵³ y que Chang Chun Sing, ex comandante en jefe de las FF.AA. fuese nombrado, en el 2011, como ministro interino para desarrollo comunitario, juventud y deportes, y se considere como una de las estrellas ascendentes del PAP, con promisorio futuro político.

Pluralismo político limitado y una emergente sociedad civil

Antes que Indonesia lograra derrocar a la dictadura no se podía hablar de democracia en el Sudeste Asiático. Este antecedente le ha valido un rol relevante en la región. Así lo afirma Philips Vermonte, jefe del Departamento de Política y Relaciones Internacionales del Center for Strategic and International Studies. “Recién se están discutiendo mecanismos acerca de los derechos humanos, antes era impensable cuando los padres fundadores eran todos fuertes líderes autoritarios”, afirma.

Si bien otros países de la zona también buscan ostentar el título de “democracias”, la preponderancia de una fuerza política única -partido o coalición- como en Vietnam, Singapur y Malasia,⁵⁴ han limitado el ejercicio de la democracia, a través de restricciones a la libertad de prensa y expresión.

La vicepresidente senior, jefe estratégico y oficial de Programa del Asian Strategy & Leadership Institute (ASLI), Ng Yeen Seen, comenta la situación de Malasia en este sentido, señalando que la Printing Presses and Publications Act⁵⁵ obligaba a los diarios y la televisión a renovar sus licencias anualmente. Sin embargo, últimamente se cambió ese sistema por licencias permanentes, pero con la posibilidad de revocación. “Entonces el gobierno ofrece una política pública de control, sin embargo la gente y el público buscan la manera de esquivarla y balancear los puntos de vista”, asevera.

En Singapur esta falta de pluralismo es aceptada por la sociedad, cuya cultura política es más bien centrada en la estabilidad y la autoridad, altamente elitista y tecnocrática, con una ciudadanía que deja la política en manos del partido gobernante PAP, dando la impresión de una sociedad despolitizada.

El secretario permanente de Relaciones Exteriores de Singapur, Bilahari Kua Sikian, explica esta suerte de consenso social. “Lo que ocurre es que las bases del PAP se han convertido en una filosofía compartida, la idea de una sociedad multirracial, meritocrática, en que todas las religiones son iguales, en que predominan la ley y el orden. Entonces, a menos que se cometan errores, no hay problema”.

En varios de estos países ha sido la cultura popular -a través de novelas, de ritmos tradicionales y modernos, de películas y poe-

⁵² Ministry of Defence (MINDEF), “What it is Total Defense”. En: <http://bcn.cl/1mm4e>

⁵³ Fue ministro de Finanzas; Información; Comunicaciones y las Artes; Salud; Comercio e Industria; y de Relaciones Exteriores.

⁵⁴ El Frente Nacional ha sido la coalición gobernante desde la independencia en 1957.

⁵⁵ Disponible en: <http://bcn.cl/1mwkt>

mas- la que ha expresado el descontento frente a la represión, la desigualdad, la pobreza rural, la marginación de regiones, la situación desaventajada de la mujer, el impacto de la modernización, etc. Pero paulatinamente, junto a la mayor porosidad del sistema político, va creciendo al interior del país un mayor número de organizaciones sociales que buscan instalar en la agenda nuevos temas, como es el caso de Indonesia.

La aparición de la blogósfera ha posibilitado el desarrollo de una discusión paralela a la sostenida por los medios de comunicación de corte más oficialista. Por ejemplo en Singapur, en medios como *Online Citizen*, *TR Emeritus*, entre otros, se expresa una posición más independiente u opositora al punto de vista del PAP. La aparición de ambientes más informados y críticos hace que afirmaciones que otrora eran normales hoy parezcan muy autoritarias.

En la última elección, el líder histórico Lee advirtió que si se votaba por el candidato opositor la población tendría “cinco años para vivir y arrepentirse”. El efecto negativo de esta aseveración y de otras similares de la dirigencia del PAP durante la campaña obligó al primer ministro Lee Hsien Long a excusarse públicamente, buscando prevenir un resultado electoral negativo.

En Malasia las redes sociales han sido un instrumento fundamental para la oposición, que ha sabido capitalizarlas a su favor. Para Ng Yeen Seen la gran diferencia entre lo realizado por la oposición y el gobierno, en este sentido, radica en que los primeros trabajan con voluntarios, mientras los segundos con cibertropas pagadas, que no tienen la pasión de los otros activistas, por lo tanto, sus acciones tienen menos impacto en la opinión pública.

Pero a pesar de que existe una percepción sobre la importancia de la blogósfera, las élites a veces son tomadas por sorpresa. En Vietnam, la Asamblea Nacional Popular en el 2013 hizo circular un borrador de una nueva Constitución. Inmediatamente hubo una reacción pública entre intelectuales, blogueros y comentaristas independientes en plataformas *online*.

Un grupo de 72 expertos posteó su propio borrador conocido como Petición 72. Entre otros aspectos, esta propuesta removía el artículo 4, que estipulaba que el Partido Comunista de Vietnam era la única fuerza política del país. Aunque esta efervescencia tuvo escasos efectos en la versión final de la Constitución, mostró que había otras posiciones en la sociedad vietnamita acerca de su propio devenir.

Baja probidad y escasa transparencia

Uno de los principales escollos para alcanzar la consolidación democrática en el Sudeste Asiático son los altos niveles de corrupción existente en la arena política. De hecho, según el Índice de Percepción de la Corrupción 2013,⁵⁶ desarrollado por Transparencia Internacional, la tónica de la región es la falta de probidad.

El impulso de la actividad económica y los principales conglomerados en los países de la zona, bajo el alero de regímenes autoritarios con casi nula escrutabilidad, significó desde el comienzo una unidad de intereses políticos, militares y empresarios. Se generaron verdaderas dinastías, que hicieron muy difícil hacer política y sustentarla financieramente al margen de estos actores.

⁵⁶ Según este índice Singapur es la excepción al encontrarse en el lugar 5° de 175 países encuestados. No obstante, en la zona su más próximo seguidor es Brunei en el 38, Malasia en el 53, Filipinas en el 94, Tailandia en el 102, Indonesia en el 114 y Vietnam en el 116. El resto de los países de la región recién aparecen en la posición 140 o posterior. Más información en: <http://bcn.cii/mm4g>

De hecho, en naciones como Indonesia el combate contra la corrupción aparece enmarcado dentro de la lucha por afirmar la institucionalidad democrática naciente y forma parte de la discusión pública. La Comisión por la Erradicación de la Corrupción (KPK) y su líder Abraham Samad tienen amplia popularidad y legitimidad, lo que les ha permitido actuar con firmeza en los casos en que ministros integrantes de la Corte Suprema y del Tribunal Constitucional han estado involucrados. La opinión pública ha estado del lado de la KPK cuando grandes actores políticos han querido disminuir o anular sus facultades, entendiéndola como un pilar de la democracia.

En Vietnam la lucha contra la corrupción se entiende como la única salida para mantener la legitimidad del partido gobernante (PCV) y forma parte de sus luchas internas.

Mientras que en Malasia y Tailandia la corrupción es uno de los principales detonantes de la inestabilidad política y es un elemento clave del discurso y la lucha política.

Por ejemplo, en Tailandia, en nombre del combate contra la corrupción estatal, varios gobiernos elegidos democráticamente han caído a través de golpes de Estado.

El más reciente caso es el vivido por el ex primer ministro Thaksin Shinawatra, quien fue derrocado el 19 de septiembre de 2006, por acusaciones de gobernar en forma autoritaria y corrupción. El 21 de agosto de 2008, el Tribunal Supremo tailandés lo encontró culpable de este último cargo y lo condenó a dos años de cárcel. El imputado recibió el veredicto en Londres, donde se exilió tras perder el poder.⁵⁷

En este escenario, Singapur se yergue como la excepción. Su dirigencia es la menos corrupta en la región. Y cuando surgen escándalos los protagonistas son marginados del partido, del gobierno y son penalizados. Ello porque consideran su transparencia como un capital muy relevante para su imagen internacional, de allí que los transgresores sean castigados duramente. Como lo expresa gráficamente el MBA de INSEAD, sede Singapur, Ricardo Díaz. “Aquí el *establishment* se encarga de destrozarlos”.

En términos de transparencia del sector público, Singapur lidera la zona. Para atraer a los mejores y prevenir prácticas corruptas estableció sueldos altos a los ministros. Igualó este salario a los dos tercios del promedio de los cuatro mejores ingresos en seis profesiones, lo que trajo como resultados que los ministros singapurenses sean los mejor pagados a nivel mundial.

Si bien esto aseguraba un alto profesionalismo en la conducción tecnocrática del país, en los momentos de recesión económica producía resentimiento en la población. De allí que el 2011 el Primer Ministro Lee, recogiendo la inquietud ciudadana, modificó estas remuneraciones y las calculó sobre la base de un promedio de los mil mejores ingresos con un descuento de servicio público de un 37% para los ministros y de 36% para el Primer Ministro. Esta acción acalló el malestar, sin una pérdida de competitividad del Ejecutivo.

Etnia y religión como clivajes políticos

Las diferencias étnicas forman parte de la realidad del Sudeste Asiático. Sus implicancias políticas asumen diversas expresiones.

⁵⁷ ABC, “La condena por corrupción del ex primer ministro Thaksin agrava la crisis en Tailandia”, 21 de noviembre de 2008. En: <http://bcn.dl/1mm44>

En algunos casos, el poder político se considera a sí mismo el garante de la convivencia pacífica de los diferentes grupos étnicos y religiones, administrándola de distintas formas. Singapur es un claro ejemplo de ello, al tener que registrarse civilmente como perteneciendo a algún grupo étnico, tal como el chino, malayo e indio, donde se visibilizan y, en cierto modo, se perpetúan estas diferencias. En un país de predominancia china, se canalizan las inquietudes y demandas de cada grupo existente, garantizando un equilibrio.

A veces estas diferencias étnicas son estimuladas desde el discurso político con propósitos de movilizar un determinado electorado. En Malasia -donde se favorece activamente a los malayos- en las elecciones se tiende a potenciar las diferencias étnicas. En la última, el 2011, el *United Malays National Organisation* (UMNO), partido hegemónico de la coalición gobernante *Barisan Nasional*, aumentó su poder electoral en el campo, gracias a una campaña que afirmaba la supremacía de los malayos sobre los chinos, calificados como “desagradecidos”, y también sobre grupos urbanos malayos, etiquetados como “codiciosos”.

El nuevo gobierno, de la misma coalición, lanzó un paquete de programas *startup*, contratos gubernamentales, proyectos, preferencia en compra de acciones en empresas estatales, programas de capacitación, etc., que favorecerían explícitamente a la población malaya, conocido como el *Bumiputera Economic Empowerment*.⁵⁸

A veces las tensiones étnicas escalan. El quiebre de la Federación Malaya en 1965 originó dos estados diferentes, Malasia y Singapur, lo que se debió en buena parte a la tensión y des-

confianza entre la dirigencia de Singapur, predominantemente de origen chino, y la dirigencia de la Federación, de mayoría malaya.

Las poblaciones de origen chino en el área son minoritarias (con la excepción de Singapur), pero tienen una gravitación que excede su tamaño, debido, principalmente, a su peso económico. Ello ha originado resentimientos en las poblaciones locales, desatando en el pasado períodos de fuertes persecuciones en Indonesia y Malasia.

Por otra parte, el Sudeste Asiático es una región de una gran diversidad religiosa. Además de las religiones que existen en el Noreste de Asia, existe el Islam, que coloca una impronta especial al área. Con 250 millones de musulmanes, contando con Indonesia como el país musulmán más grande del mundo; con Malasia como un dinámico y moderno país musulmán y con Brunei como uno de los más ricos del planeta, el islam tiene su peso político y cultural en el área. Súmense las minorías musulmanes existentes en Tailandia, Filipinas y Singapur y las más pequeñas en la antigua Indochina.

Indonesia y Malasia son Estados de mayoría musulmana, en los que si bien la diversidad es un valor incuestionable, el denominador común sigue siendo la constante presión política para ampliar el rol de la sharia'ah (ley divina).⁵⁹

En Malasia el artículo 3.1 de la Constitución declara al Islam como la religión oficial. Mientras que en Indonesia, desde la creación de la ideología del Estado o Pancasila,⁶⁰ a mediados de la década del 40, se ha mantenido la discusión entre los islamistas de agregar en el primer principio “creencia en un único

⁵⁸ Asian Survey, “Malaysia in 2013. A Benighted Election Day (and other events)”, Vol. 54, Number 1, pp. 56-63.

⁵⁹ Sharon Siddique, “Religión y política del poder en el mundo musulmán del Sudeste Asiático”, Revista de Ciencia Política, Vol. XXII, N° 2, 2002, pág. 68. En: <http://bcn.cl/1mmnf>

⁶⁰ Creencia en un único Dios, justicia y respeto entre los pueblos, unidad de Indonesia, democracia por deliberación entre representantes, y consenso y justicia social.

Dios, con la obligación para los adherentes al islam de aplicar la ley islámica *sharia'ah*". Esta modificación en principio iba a ser incluida, pero, por iniciativa de los nacionalistas y los partidos no musulmanes, fue finalmente suprimida en la Constitución.⁶¹ Por su parte, en mayo de 2014, Brunei oficializó la aplicación de la *sharia'ah* en su territorio.

Todo ello dentro de un contexto general donde la comunidad musulmana ha gozado de un alto grado de armonía interétnica e interreligiosa, así como de igualdad de género;⁶² con presencia de movimientos fundamentalistas que operan como excepción a la regla.⁶³ Cuando ellos han asumido expresiones terroristas, como en el caso de Bali en el 2002 y en Jakarta el 2003 y 2009, han sido duramente reprimidos por el Estado.

El budismo -que a simple vista pareciera ser pasivo- también ha ejercido un rol político. Aunque las reglas de los monjes les prohíben tomar parte en actividades políticas, en la práctica esta disposición es ampliamente ignorada,⁶⁴ como lo muestran los casos de Myanmar y Tailandia. En este último país su influencia ha sido relevante en la arena política, alcanzando ribetes impen-sados en la disputa de los "camisas amarillas" y "camisas rojas",⁶⁵ donde asumieron un rol activo.

⁶¹ *Ibíd.* 2.

⁶² *Ibíd.* anterior.

⁶³ Estos movimientos son posibles de identificar tanto en Malasia como Indonesia, pero también en el sur de Tailandia y Filipinas. En ambos países su presión ha pasado a las armas generando focos de violencia cuyo fin es crear un "Estado islámico" independiente del poder central.

⁶⁴ Suraphot, citado en Duncan McCargo, "The changing politics of Thailand's Buddhist order", *Critical Asian Studies*, 44:4 (2012), Routledge Taylor & Francis Group, pág 633. En: <http://bcn.dl/1mmne>

⁶⁵ Los "camisas rojas" son los partidarios del ex primer ministro Thaksin Shinawatra, que fue depuesto por un golpe de Estado durante su segundo mandato; y los "camisas amarillas" son los partidarios de Abhisit Vejjajiva y enarbolan los colores de la monarquía.

En 2015, año clave para ASEAN, Malasia asumirá la presidencia de la organización.
Hari Merdeka (Día de la Independencia de Malasia) en Kuala Lumpur, Malaysia.
Fuente: Ben Spreng - <http://bcn.cl/1n97h>





La Asociación de Naciones del **Sudeste Asiático (ASEAN)**

ASEAN, la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático, con un estilo muy propio ha logrado importantes avances en la paz regional y ha unido a naciones muy variadas en un marco común de valores. Ahora busca convertirse en una asociación integral, en los campos político, económico y cultural, aspirando a un protagonismo mayor en la escena internacional del siglo XXI. Chile y Latinoamérica comienzan a darse cuenta de su relevancia.

En la segunda mitad de la década del sesenta, los países del Sudeste Asiático flameaban orgullosos sus banderas nacionales. Después de décadas de colonialismo europeo y de una traumática invasión japonesa, podían gozar del estatus de Estados independientes.

Sin embargo, las tensiones internacionales derivadas de la Guerra Fría llevaron a que esta alegría se transformara en incertidumbre. El temor a una recolonización y a la pérdida de autonomía despertó las alarmas en Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur y Tailandia.

A pesar de las diferencias culturales entre estos países, todos compartían el mismo diagnóstico: eran vulnerables tanto política como económicamente y debían “blindarse” frente a las posibles amenazas a su paz y seguridad. El comunismo vietnamita, la existencia de múltiples conflictos territoriales aún no resueltos y la presencia extranjera en la zona les daban la razón.

La única forma de mantener la armonía y equilibrio de la zona era asumir un compromiso por la paz, el desarrollo económico y social bajo una lógica de regionalismo abierto. En el entendido que esta organización común no injería en los planes locales de sus miembros, sino que les entregaba una herramienta para negociar en “igualdad de tamaño” con quienes quisieran intervenir en la zona.

En este contexto y bajo estos ideales, el 8 de agosto de 1967 en Bangkok, Tailandia, firmaron la Declaración Bangkok, que dio vida a la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (Association of SouthEast Asian Nations - ASEAN). A este grupo, inicialmente conocido como Padres Fundadores, se les incorporó Brunei Darussalam el 8 de enero de 1984; Vietnam el 18 de julio de 1995; Laos y Myanmar el 23 de julio de 1997; y Camboya el 30 de abril de 1999.

Este espíritu se expresó en el Tratado de Amistad y Cooperación de ASEAN, donde el artículo 2 detalló cuatro principios básicos que debían adoptar sus miembros: respeto por la soberanía e integridad territorial de todas las naciones, la no interferencia en los asuntos internos de otros Estados, la resolución de disputas por medios pacíficos y la renuncia a la amenaza o uso de la fuerza.

El efecto de ASEAN fue inmediato y notable: una vez asociados, no lucharon más guerras entre sí, a pesar de que antes de la membresía se encontraban en conflicto, como lo muestra la tabla adjunta.⁶⁶

Conflictos **inter-estados** y la **ASEAN way**

 Países	Todas las díadas de conflicto	Conflictos con futuros miembros ASEAN	Conflictos con miembros ASEAN
 Brunei	4	4	0
 Burma/Myanmar	236	0	0
 Camboya	44	18	0
 Indonesia	44	4	0
 Laos	27	8	0
 Malasia	24	4	0
 Filipinas	94	11	0
 Singapur	4	4	0
 Tailandia	37	21	0
 Vietnam	54	22	0

Para el jefe del Departamento de Estudios del Sudeste Asiático de la Universiti Malaya, Roy Anthony Rogers, la historia de ASEAN podría dividirse en tres grandes eras: la primera de 1967 a 1991, donde el principio de la cooperación económica no pudo ser materializado debido a la situación internacional; la segunda después del fin de Guerra Fría en la que deciden expandirse, aceptar nuevos miembros y tratar de conectarse con otras regiones; y la tercera que está marcada por la creación de la Comunidad ASEAN.

⁶⁶Tomada de East Asian relative peace and the ASEAN way de Timo Kivimäki. International Relations of the Asia Pacific Volume 11 (2011) pp. 57-85.

En la actualidad, la sensación de debilidad frente al ascenso de China e India y evitar ser nuevamente divididos y manipulados por las grandes potencias, son motores psicosociales que alimentan la urgente voluntad política de ASEAN de pasar a mayores niveles de integración. Como expresa Termsak Chalermpalanupap, investigador del ASEAN Studies Centre del ISEAS:⁶⁷ “No queremos estar en la misma posición que en la Guerra Fría, en la que no estábamos organizados y fuimos sobrepasados por los grandes jugadores mundiales”.

Estas necesidades están presentes en la valoración que los países integrantes hacen de su participación en ASEAN, como lo ejemplifican Singapur, Vietnam e Indonesia:

“Singapur es un país pequeño, una ciudad-Estado, no tenemos recursos naturales. Entonces nuestra política exterior está en la constante búsqueda de aumentar nuestro espacio político y económico. Así ASEAN tiene un valor estratégico para nosotros”, argumenta la directora general ASEAN de la Cancillería de Singapur, Kok Li Peng.

El cónsul honorario de Singapur en Chile, Arturo Alessandri Cohn, lo ratifica. “Han sido los grandes impulsores de que ASEAN vaya bajando gradualmente sus derechos de aduana y se vayan integrando, comprando y vendiendo entre los países, para ampliar este mercado común. Pero, al mismo tiempo, han desarrollado una institucionalidad política en la región de manera de actuar en conjunto frente al terrorismo, y a los distintos desafíos regionales. Ellos han logrado también, por la vía de la asociación, este acercamiento y esta proximidad vecinal y política para que ASEAN juegue un rol regional”.

Por su parte, el director del Instituto de América de la Academia de Ciencias Sociales de Vietnam, Cu Chi Loi, cree que ASEAN es la fuerza de los pequeños. “Nos ayuda a tener mayor seguridad regional, especialmente dadas las disputas con China. Y para Vietnam esto es muy importante”.

“ASEAN es la piedra angular de la política exterior de Indonesia. Nosotros somos uno de los padres fundadores de ASEAN, ya que sabíamos que solo estrechando los lazos de la región podríamos ser capaces de ser resilientes frente a los nuevos escenarios políticos y económicos”, complementa el embajador de Indonesia ante ASEAN, Gede Ngurah Swajaya.

Si bien esta postura comunitaria no ha eliminado las tensiones territoriales en la zona, ha permitido establecer un diálogo centrado en la colaboración, donde las disputas se discuten bilateralmente.

“No somos como la Unión Europea, que hablan sobre asuntos limítrofes entre ellos, donde la Comisión Europea y la presidencia tienen un rol. En ASEAN conversamos sobre cooperación, sobre las cosas que podemos hacer juntos, las disputas bilaterales o los problemas fronterizos son temas que deben resolverse entre los países involucrados”, enfatiza Arthayudh Srisamoot, director general del Departamento de ASEAN del Ministerio de Relaciones Exteriores de Tailandia.

Todo ello posible, según Surin Pitsuwan, ex presidente de ASEAN, porque las bases de la asociación no están cimentadas en los contratos, como en Europa, sino en una cultura, mentalidad y experiencias diferentes, que les han permitido acercarse a una mayor integración. Se actúa bajo el entendido que es una

⁶⁷ Tomada de East Asian relative peace and the ASEAN way de Timo Kivimäki. *International Relations of the Asia Pacific* Volume 11 (2011) pp. 57-85.

de gran diversidad histórica, cultural, religiosa, con diferentes niveles de desarrollo, pero capaces de trabajar juntos en pos de un sueño común, lo que los enorgullece.

De hecho, esta organización nace con un énfasis en buscar el acuerdo y la armonía entre sus miembros, en un espíritu de no confrontación, de resolver los temas conflictivos no de manera pública, sino en un diálogo privado de sus líderes. Su orientación no es legalista ni formal, busca más bien crear marcos de referencia y criterios comunes por medio del intercambio continuo. Este estilo ha sido denominado la ASEAN Way y ha colocado su impronta en las organizaciones regionales asiáticas, que siguen un estilo similar:

La cónsul de Chile en Filipinas, Fernanda Vila,⁶⁸ lo confirma. “Sin depender para su funcionamiento y operaciones de un entramado jurídico excesivamente complejo, el trabajo de ASEAN en sus más de 40 años a la fecha ha descansado en una diplomacia relajada, no confrontacional”.

Manfred Wilhelmy, director ejecutivo de la Fundación Chilena del Pacífico, define este estilo como hablar primero (consulta – musyawarah), lograr consensos (mufakat) y luego institucionalizar. En otras palabras, “no nos adelantemos a firmar tratados complejos; primero veamos en qué podemos ponernos de acuerdo y después vemos las formas”, resume.

Los criterios de trabajo de ASEAN son la no intrusividad, equivalencia en voz y contribución económica a la asociación. Se buscan soluciones aceptables para los 10 Estados miembros, ya que sin la suma de todas las partes se entiende que es imposible lograr la armonía de la comunidad.

“En ASEAN hay países menos desarrollados, que no queremos dejar atrás. Por eso estamos trabajando juntos para actualizar su capacidad económica y entregarles herramientas para que también puedan participar en esta tarea”, explica Datuk M. Supperamaniam, ex embajador de Malasia en la Organización Mundial de Comercio (OMC). “Siempre se considera al más débil en la dimensión que se está analizando”, señala el embajador vietnamita ante ASEAN, Vu Dang Dung.

La metáfora usual en ASEAN para explicar su peculiaridad es la idea de una familia. Jakarin Srimoon, académico del International Collegue de la Universidad de la Cámara de Comercio Tailandesa, lo grafica. “Uno está listo para darle más al hermano menor. Esta es la manera como construimos familia en la sociedad ASEAN”.

El embajador Gede Ngurah Swajaya ilustra esta visión al señalar que “a Myanmar le podemos decir que no es bueno que haya represión y nos escucha, nos toma en cuenta, porque estamos en familia, hay confianza, distinto si se lo dice alguien de afuera”.

La aspiración de protagonismo internacional de ASEAN y su deseo de lograr mayor cooperación y profundización de sus lazos políticos se ha potenciado a través de la paulatina y firme asociación con otras naciones. Bajo esta lógica se fueron creando categorías que respondieron a las demandas e iniciativas de los solicitantes tales como los dialogue partner (ASEAN +3,⁶⁹ +6,⁷⁰ +8⁷¹); los sectorial partner (Pakistán); y development partner (Noruega).

Pero ASEAN busca acelerar su proceso de integración. El 7 de octubre del 2003, durante la IX Cumbre Anual ASEAN en

⁶⁸ En el contexto de las conclusiones de su tesis de magister en Política Exterior; USACH, “Chile – Asean: ¿un acercamiento bilateral o multilateral?, 2010.

⁶⁹ ASEAN + China + Japón + Corea del Sur. En la que China se yergue como el dialogue partner más activo, con alrededor de 236 actividades con ASEAN.

⁷⁰ ASEAN + China + Japón + Corea del Sur + Australia + Nueva Zelandia + India.

⁷¹ ASEAN + China + Japón + Corea del Sur + Australia + Nueva Zelandia + India + EE.UU. y Rusia.

Bali, Indonesia, los líderes de los países miembros de la Asociación establecieron lo que sería la denominada visión ASEAN 2020. Con ello surgió el propósito de construir la Comunidad ASEAN, con la intención de aumentar el compromiso y la integración de la región en distintos niveles.

Pero ¿cuál es la composición de la comunidad ASEAN? Está construida bajo tres pilares: la Comunidad Política y Seguridad ASEAN, la Comunidad Económica ASEAN (que espera estar operativa a fines de 2015), y la Comunidad Socio-Cultural.

El proyecto busca convertirse en un concierto de naciones del Sudeste Asiático, con miras al exterior; viviendo en paz y prosperidad, con un desarrollo dinámico y una comunidad preocupada de la sociedad (people center). Dado que la creación de ASEAN fue una decisión desde arriba, se busca que los ciudadanos se sientan parte de ella y logren empatizar con una identidad común, aún en construcción.

De hecho, el director general adjunto de la Secretaría Nacional ASEAN-Malasia del Ministerio de Relaciones Exteriores de Malasia, Raja Nushirwan Zainal Abidin, menciona que se está trabajando en mejorar la conciencia ciudadana respecto a ASEAN, ya que el involucramiento de la población en cada país es muy dispar.⁷²

Weerasak Kowsurat, miembro consultivo del Consejo Asiático de Paz y Reconciliación lo confirma, señalando que no ha habido suficiente identificación sobre quién y cómo están relacionados entre sí las naciones ASEAN. No obstante, algunos organismos como la agencia de noticias de la ASEAN Tailandia MCOT está tratando de revertir esta situación.

Chile y ASEAN

En los 80, Chile vio en ASEAN una alternativa para salir del aislamiento político internacional del que había sido preso debido a la dictadura militar; ya que identificaba a los países miembros como “anticomunistas” y sin intenciones de involucrarse en temas de soberanía nacional. “Se pensaba que estos gobiernos no pondrían condicionamientos políticos a la relación, especialmente en materia de régimen político y derechos humanos. Sin embargo, el llamado ‘incidente filipino’,⁷³ demostró lo contrario”, comenta Wilhelmy.

Si bien este hecho provocó una fractura política en las relaciones con ese lado del mundo, no mermó el impulso que comenzó a darse en materia económica a mitad de esa década.

Con el regreso de la democracia se reactivó el intercambio político a través de visitas de alto nivel, como la del primer ministro malasio Mahathir Mohamad a Chile en 1991 y el viaje del presidente Patricio Aylwin a Malasia en 1992.

Al mismo tiempo, comenzó a vislumbrarse de manera más evidente la importancia de incrementar el comercio con la zona, lo que se vio materializado en 1994 con la inclusión de Chile en APEC, facilitando la comunicación e intercambio con las economías pertenecientes a ASEAN. Este vínculo se ha reforzado en instancia multilaterales paralelas, como el Acuerdo Transpacífico (TPP), que incluye a Singapur, Vietnam y Malasia.

Además nuestro país ha mantenido una política de acercamiento bilateral a través de su presencia en todas las naciones

⁷³ El llamado incidente filipino se refiere a la fallida visita de Augusto Pinochet a Filipinas en 1980, en el que lo recibiría el también dictador Ferdinand Marcos. No obstante, cuando hacían una escala en Fiji la delegación fue notificada que no sería recibida, lo que provocó la furia de Pinochet y posterior despido del entonces canciller Hernán Cubillos.

ASEAN. Lo hace por medio de embajadas residentes en Singapur, Malasia, Tailandia, Vietnam, Indonesia y Filipinas, y a través de embajadas concurrentes, como es el caso de Laos, Camboya y Myanmar.⁷⁴ A su vez ha firmado acuerdos de libre comercio con Singapur (a través del P4 y ahora TPP), Malasia, Vietnam y Tailandia. El 2014 abrió las negociaciones con Indonesia para la firma de un TLC.

Todo ello evidencia que Chile es consciente del potencial de la zona como mercado comprador y piedra angular del encadenamiento productivo en el este asiático y en Asia Pacífico, además del espacio estratégico tanto en materias políticas como de seguridad. Por lo mismo está buscando la manera de incrementar su relación con la zona, vía ASEAN, con la idea de convertirse en socio.

Para ello está siguiendo el protocolo exigido por la organización, lo que supuso nombrar un embajador ante ASEAN en junio 2011. Posterior a ello espera firmar un Tratado de Amistad y Cooperación y luego desarrollar programas de cooperación en la región.⁷⁵

Para Termsak Chalermpanupap “firmar este Tratado es importante, ya que es considerado un gesto de apoyo político a la organización”. El embajador indonesio para ASEAN lo corrobora, agregando que con él se asegura que existan las mismas ideas, objetivos y valores. “Ese es el punto de partida para ver cómo somos capaces de promover mejor cooperación entre nosotros en temas de común interés”.

No obstante lo anterior, el panorama indica que Chile no debería quedar prisionero en la trampa de la formalidad. Esto es, avanzar en cumplir los requisitos formales de ASEAN pero no intensificar la presencia en la región de manera constante y concreta. “Es necesario tener un interés y relación continua con nosotros”, expresa Srisamoot.

Alemania es citada como un contraejemplo de esta tendencia formalista. No ha buscado ser incorporada bajo ninguna categoría especial, pero ha construido una presencia prominente en la región, en el plano económico y de la cooperación.⁷⁶ De allí que el mensaje de los países miembros sea: si Chile quiere aproximarse a ASEAN, debe ser constante en aumentar su presencia en la zona mediante el intercambio de información, personas y técnicos. “La relación depende de la voluntad de ustedes, de la colaboración de ustedes”, enfatiza el embajador Vu Dang Dung.

Pero ¿cómo materializar este interés? La respuesta se encontraría en la creación de programas de colaboración técnica, ya sea a nivel general como específico (bilateralmente o con la agrupación).⁷⁷

“Ellos ponen un precio, que es tener cooperación, demostrar un interés por el país a través de un mayor acercamiento que se refleje en un proyecto de cooperación hacia los países de menor desarrollo. Eso demostraría realmente que hay un interés por mantener una relación en el largo tiempo”, afirma el embajador de Chile en Tailandia, Javier Becker.

⁷⁴ Chile tiene embajadas concurrentes en Camboya con sede en la Embajada de Chile en Tailandia; en Laos con sede en Vietnam; en Myanmar con sede en Singapur; en Brunei con sede en Malasia.

⁷⁵ ASEAN no exige como condición, para firmar el TAC, que existan programas de cooperación en marcha, independientemente que algunos países lo aprecien como una expresión de la voluntad de acercamiento.

⁷⁶ Actualmente ASEAN busca establecer una categoría para reconocer a Alemania como un partner destacado, lo que ejemplifica que estas denominaciones son creadas ad hoc y no preexistentes.

⁷⁷ Hasta ahora se registra cooperación de Chile en el desarrollo del cultivo de quínoa (Tailandia y Vietnam), fortalecimiento del Servicio de Impuestos Internos (Filipinas), y cooperación en temas de transparencia (alianza con Singapur para países ASEAN).

El jefe del Departamento de América del Norte en ProChile, Hernán Gutiérrez, está de acuerdo con el diplomático y complementa que Chile debe “visualizar una agenda en este ámbito, que le permita tener la base para construir una relación de socio estratégico, y ahí poder proyectarse más fuertemente como país”.

De hecho, en las embajadas de los países del Sudeste Asiático en Chile este interés es manifiesto. Así lo describe el embajador de Malasia en nuestro país, Ganeson Sivagurunathan, quien señala que los ministerios de Relaciones Exteriores de ambos países están en la búsqueda de algún programa de cooperación trilateral.

“La cooperación Sur-Sur es posible. Malasia tiene un Programa de Cooperación Técnica (MTCP⁷⁸ en sus siglas en inglés) en el que Chile es uno de los beneficiarios, lo que nos permite realizar muchos proyectos específicos para países en desarrollo”, agrega el diplomático.

En este sentido, lo claro es que Chile debe tomar la iniciativa en su relación con ASEAN y no al revés. Ello porque ASEAN está concentrado en lograr su ambicioso programa de integración, tiene un diálogo intensivo con sus contrapartes más relevantes (los esquemas ASEAN + 3, 6 y 8), y Latinoamérica aparece como la región más lejana en las prioridades, tal vez junto a África. Entonces, ¿por qué perseverar en una relación desigual? Simplemente porque Chile es el que pierde si no está en una región altamente dinámica en lo político-económico.

Todo ello bajo el entendido que los países miembros están en un proceso de “consolidación de la cooperación”, más que de ingreso de nuevos socios. “Hoy la sensación de varios paí-

ses ASEAN es que hay muchas reuniones, muchos marcos de cooperación, muchas cumbres, muchos encuentros ministeriales, muchos dialogue partners y que necesitamos consolidar y fortalecer lo que tenemos antes de incorporar nuevos socios”, remarca Srisamoot.

Sin embargo, el golpear la puerta de ASEAN no es tampoco un ejercicio inútil. ASEAN es una agrupación que nace de una conciencia de debilidad, por ello son bienvenidas las diversificaciones de su esquema de relaciones. Y “Chile es un muy buen ejemplo de un país al cual debiéramos involucrar”, opina Bala Kumar Palanjappan, director de Relaciones Externas de ASEAN.

Asimismo, a diferencia de las grandes potencias asiáticas (China, Japón y Corea), los países ASEAN tienen niveles no tan diferentes de desarrollo, que facilitan un grado mayor de simpatía. Ello permite visualizarnos como socios para lograr la tan ansiada meta del 2020, año en que se espera pasar de la categoría de país en vías de desarrollo a desarrollado.

Si bien Chile ha tenido un camino al desarrollo más parejo que el de los países del Sudeste Asiático, existen diversas áreas en las que podríamos acompañarnos y aprovechar nuestras fortalezas/debilidades en pos de aprendizajes mutuos. En el entendido que nuestras escalas son aproximables y que las expertises de cada uno pueden transformarse en soluciones para problemas institucionales y cotidianos que se viven en ambas riberas del Pacífico.

Por ejemplo, Chile puede aportar desde su desarrollo democrático la formación de instituciones políticas y económicas, y sus prácticas de liberalización comercial.⁷⁹ Desde ASEAN se percibe que “Chile puede ayudarnos en el manejo de los

⁷⁸ Más información en <http://mtcp.kln.gov.my/>

⁷⁹ Con los países más pobres de ASEAN, Myanmar, Camboya y Laos, nuestro país puede aportar en el desarrollo de servicios básicos (salud y educación), agricultura y acción gubernamental en pos de la superación de la pobreza.

recursos marinos, en nuestras preocupaciones de seguridad alimentaria, en la lucha contra la corrupción”, indica Termsak Chalermpananupap.

Como aconseja la directora general para ASEAN del Ministerio de RR.EE. de Singapur, “si Chile quiere fortalecer una cooperación con ASEAN sugiero que vengan a la región y que conversen con los 10 países, vean qué necesita cada uno, y qué es lo que puedo hacer”. Ello implica partir por sus representantes en el secretariado de ASEAN situado en Jakarta.

Las naciones ASEAN pueden ser contrapartes en políticas públicas en las que nosotros estamos aún más atrasados, como la enseñanza del inglés como segunda lengua o la promoción internacional de ciertos sectores productivos, como el turismo. Ello implica un cambio de la percepción chilena que no visualiza a los países ASEAN como un lugar de aprendizaje (con la excepción de Singapur).

En esta misma línea es importante fortalecer el intercambio bilateral con los países miembros de ASEAN como una forma de mostrar un interés en la zona, que posibilite un consenso de voluntades, que dé pie a la participación de Chile en esta asociación.

ASEAN y Latinoamérica

Es evidente que Chile puede crecer en su presencia en ASEAN a través de América Latina. Así lo piensa Osvaldo Rosales, director de la división de Comercio Internacional e Integración de CEPAL,

quien insiste que los países ASEAN “tienen suficientes temas de altísima complejidad y prioridad como para advertir posturas de un país lejano, que tiene una base industrial bastante mínima como para atenderlos”. Por lo mismo recalca que Chile debe asumir un rol de motivación para avanzar en una agenda regional que posibilite el acercamiento de Latinoamérica y ASEAN.

Si bien la relación de ASEAN con Latinoamérica es distante, hay claridad en ambos lados del Pacífico que una mayor cooperación podría ser provechosa. La crisis financiera de 2009 puso en evidencia este asunto y demostró que estos mercados se yerguen como alternativa al comercio tradicional sur-norte.

En este sentido para los miembros ASEAN resulta atractivo pensar en un acercamiento regional a través de organizaciones multilaterales como, CELAC,⁸⁰ FOCALAE⁸¹ o la Alianza del Pacífico.⁸²

Rosales piensa que “distinto sería si vía CELAC, por ejemplo, se estableciera un diálogo CELAC-ASEAN y se definiera qué actividades conjuntas pudiéramos realizar los bancos de desarrollo de Asia y de América Latina para apoyar la infraestructura en América Latina y en Asia, que permitan cadenas de valor allá y acá que sean birregionales y, por lo tanto, precisen dónde va a invertir América Latina en Asia, y Asia en América Latina”.

FOCALAE sigue siendo para las cancillerías de ASEAN el foro natural para un diálogo con América Latina, y el que visibiliza hasta el momento la relación entre Asia del Este y América Latina.⁸³ El ex senador tailandés, primer promotor del TLC de

⁸⁰ La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) es un mecanismo intergubernamental de diálogo y concertación política, que por primera vez reúne de forma permanente a los treinta y tres países de América Latina y el Caribe. Más información en: <http://bcn.cl/1mn2o>

⁸¹ FOCALAE o FEALAC, en sus siglas en inglés, es el Foro de Cooperación América Latina - Asia del Este, se inauguró oficialmente en 1999 como foro interregional de 27 países con el objeto de incrementar el entendimiento y la cooperación entre las dos regiones. Más información en: <http://bcn.cl/1mn34>

⁸² La Alianza del Pacífico es una iniciativa de integración regional creada el 28 de abril de 2011 por Chile, Colombia, México y Perú. Más información en: <http://bcn.cl/1mn3w>

⁸³ Algunos entrevistados señalaron que la importancia que se da en las Cancillerías de la región a América Latina va muy de la mano de la importancia que se le da a FOCALAE en la región latinoamericana.

Chile en los 90, Somjai Phagaphasvivat, asegura que si Chile quiere acelerar el acercamiento tiene que convertirse en un miembro “un poco más agresivo, más focalizado” de este foro.

En el 2013, la Alianza del Pacífico aparece en el radar de ASEAN, aun cuando no exista una apreciación clara de la naturaleza y proyecciones de este grupo latinoamericano. En parte por su corta data, pero también por la proliferación de organismos latinoamericanos; la percepción de falta de continuidad en el apoyo político por parte de los gobiernos de turno a dichos organismos; y la búsqueda infructuosa -y ya abandonada- de ASEAN de negociar con Mercosur. Todo ello hace que esta Alianza no despierte, en la parte política de ASEAN, la misma atracción que ha generado en otras latitudes.

De los países de ASEAN, Singapur se convirtió en observador de esta iniciativa, en febrero de 2014. Por su parte, Indonesia también ha mostrado interés en participar; a lo que se suman ciertas tratativas internas, que estaría llevando la Cancillería tailandesa para ostentar esta categoría. El director de América Latina del Ministerio de Relaciones Exteriores de Tailandia, Sathana Kashemsanta Na Ayudhya, lo confirma. “Nos dieron la invitación para postular a ser un país observador; y estamos en los procesos internos para conseguir ese estatus”.

De todos modos, la percepción es que si la Alianza prosperara, sería el candidato natural en un diálogo con América Latina, y que Chile debiera tomar el liderazgo de esta vinculación. La directora Kok enfatiza: “La Alianza del Pacífico y ASEAN tienen gruesamente la misma población, el mismo PIB, y una convergencia en que queremos regiones y asociaciones abiertas e inclusivas. Debemos comenzar conversaciones. Es una asociación natural”.

Así quedó claro en el encuentro del Consejo de Ministros de la Alianza del Pacífico con ASEAN en Nueva York, Estados Unidos, en septiembre 2014, que marcó el primer paso en la integración de ambos bloques. En la cita se buscó identificar espacios de cooperación, especialmente en comercio, inversión, educación y cultura. A su vez, se analizó la idea de acercar a las empresas de las economías más dinámicas de ambos grupos, y se comenzaron a explorar las posibilidades de realizar una reunión de empresarios en el marco del Foro Económico Mundial América Latina, que se hará en 2015 en México; junto con crear una red de comunidades de negocios.

Todo ello porque la Alianza del Pacífico es mejor valorada desde el punto de vista de los actores económicos, ya que existe mayor claridad por parte de los importadores, sobre qué produce cada país miembro. Ello permitiría realizar acciones en conjunto (de más alto impacto) de promoción de la oferta exportadora, y en el futuro, de una cartera de inversiones.





Niños de Indonesia.

Fuente: Alexis Gravel - <http://bcn.cl/1n9jm>

Una proyección al futuro de **Chile** con **Asean**

El Sudeste Asiático y particularmente los países agrupados en ASEAN presentan un universo ilimitado de oportunidades para Chile. No obstante, esta gran oferta de opciones puede causar agobio e incluso parálisis. Por ello es necesario establecer prioridades que permitan desarrollar una estrategia donde el país muestre una presencia constante y permanente en la zona.

Potenciar los negocios y TLC con la zona

Los tratados de libre comercio (TLC) han sido un verdadero rompehielos en la relación y Chile ha sido persistente en establecerlos, como lo muestra la tabla adjunta.

Acuerdos comerciales países ASEAN-Chile⁸⁴

País	Tipo de Acuerdo	Fecha de Firma
Singapur	Acuerdo de Asociación Económica (P4)	18 de julio de 2005
Brunei	Acuerdo de Asociación Económica (P4)	18 de julio de 2005
Malasia	Tratado de Libre Comercio	13 de noviembre de 2010
Vietnam	Tratado de Libre Comercio	12 de noviembre de 2011
Tailandia	Tratado de Libre Comercio	04 de octubre de 2013

⁸⁴ El 26 de mayo de 2014 Chile e Indonesia iniciaron la primera ronda de negociaciones para un Tratado de Libre Comercio.

Los TLC han abierto rutas a ser seguidas. Un primer efecto ha sido visibilizar las potencialidades económicas del área para el mundo de negocios chileno. Además ha estimulado la mantención de vínculos políticos con el área. Otro efecto no menor ha sido balancear la presentación de los países ASEAN en Chile, pasando desde el mero destacar elementos exóticos a informar del desarrollo económico y político de ellos.⁸⁵

No existen dudas de que las economías del Sudeste Asiático son un destino atractivo para hacer negocios e invertir y los TLC entregan “reglas del juego” bases para iniciar y proyectar esta relación de negocios. Sin embargo, todavía son muy pocas las empresas chilenas que han logrado sortear la barrera de la distancia y el desconocimiento, y se han aventurado a ir a la región, debido a que la mayoría prefiere iniciar su acercamiento con Asia a través de China, que resulta atractivo por su volumen.

No obstante, hay quienes en la búsqueda de diversificar su cartera de exportaciones han encontrado en el Sudeste Asiático una opción interesante para desarrollar economías de escala y economías de gama.

El jefe del Departamento de América del Norte en ProChile, Hernán Gutiérrez, ejemplifica este último punto: “vender jugo concentrado de uva al mercado singapurense, donde hay una industria biofarmacéutica importante, me abre la puerta el día de mañana a vender jugo de uva con bajo contenido de glucosa para la generación de alimentos para diabéticos. Entonces, si bien es jugo de uva genéricamente hablando, la gama de productos específicos que podrías ofrecer es muy potente”, enfatiza.

A lo anterior se suma el tamaño de la demanda del Sudeste Asiático, que resulta más cercano a la capacidad exportadora de Chile. Por eso, según Pedro Reus, subgerente corporativo de Sofofa, estos son mercados interesantes de nicho con los que tenemos complementariedad especialmente en el ámbito agroindustrial.

Estos TLC se han convertido en un ancla de la relación bilateral, pero para que no queden reducidos a una efeméride, hoy resulta urgente potenciarlos y generar una difusión permanente de sus beneficios.

Para Datuk M. Supperamaniam, ex embajador de Malasia en la OMC, el acuerdo firmado con Chile es un buen punto de partida para proyectar la relación económica, pero es fundamental seguir avanzando en una etapa de mayor cooperación, como la dinámica que tiene ASEAN con sus países miembros.

El académico del International College de la Universidad de la Cámara de Comercio Tailandesa, Jakarin Srimoon, proyecta la misma situación con Tailandia y agrega que, si bien este hecho marca un comienzo, se necesita consolidar acciones. Al mismo tiempo, resulta fundamental dar a conocer a los tailandeses los beneficios asociados al tratado para lograr que compren a nuestro país los mismos productos que hoy exportan desde otros destinos con tasas de impuestos elevadas.

En este sentido, el director ejecutivo de la Fundación Chilena del Pacífico, Manfred Wilhelmy, añade que hay eventos en el Sudeste Asiático que todavía son poco aprovechados por el sector privado. “Por ejemplo, Singapur tiene todos los años una reunión empresarial que se llama Latin Business. Pero han ido más representantes del sector público nacional que del privado,

⁸⁵ Esto ha sido muy evidente para el equipo investigador; luego de hacer una revisión de la prensa chilena acerca de los países estudiados desde el 2010 a enero 2014.

siendo un muy buen espacio para la vinculación con los empresarios de la zona”.

Desde esta perspectiva, la directora del Centro de Estudios Latinoamericanos de la Universidad de Melaya, Evelyn Devadason, cree que el ASEAN Business Club⁸⁶ también podría transformarse en una plataforma de acercamiento empresarial.

“Ellos tienen el dinero, la capacidad y los motivos para viajar y hacer negocios con Chile”, afirma la docente. Para ello recomienda organizar más misiones empresariales desde o hacia esa región que incentiven los negocios en conjunto, ya que existen oportunidades para ambos.

Joan Teng, encargada de ProChile en Singapur, lo corrobora. “Hay amplias posibilidades de tener business partner en seafood, vinos, frutas, nueces, turismo, inversión en desarrollo urbano, entre otros”. Desde otra perspectiva, Rodrigo Martínez, empresario chileno en el campo de las TIC en Singapur, afirma que la oportunidad está en el crecimiento acelerado.

En esta línea, las Cámaras de Comercio binacionales asentadas en los países ASEAN podrían ser una buena herramienta para articular negocios. El cónsul honorario de Chile en Tailandia, Sutharm Valaisathien así lo piensa. “Es una manera más fácil y barata de conocer el país y promover actividades conjuntas”.

Iquique: ciudad puente con Latinoamérica

Para la encargada de ProChile en Malasia, Ana Belén Bueno, la ciudad de Iquique resulta muy atractiva para los empresarios de ASEAN, ya que su ubicación la convierte en una verdadera puerta de entrada a Latinoamérica. Su Zona Franca⁸⁷ es un ejemplo de este potencial, siendo la más importante de Sudamérica, reportando transacciones por US\$4.400 millones de dólares el 2013. Además esta urbe cuenta con una población multicultural, donde destacan las colonias china e india, que están dedicadas principalmente a la actividad comercial.

Musthofa Taufik Abdul Latif, director para Sudamérica y el Caribe del Ministerio de Relaciones Exteriores de Indonesia confirma este interés. “Queremos que Chile sea un hub para nuestras exportaciones a América Latina. Nos gustaría que hubiera un transporte marítimo directo a Iquique, ya que así podríamos conectar los países de ASEAN con Chile y América Latina”.

Pero aunque el abanico de posibilidades se vislumbra como infinito, quienes han tenido buenos resultados advierten que, al igual que los otros países asiáticos, el éxito se consigue entendiendo su forma de hacer negocios (*doing business*).

Un buen vehículo para ello es aprender de la experiencia de los chilenos que están en la zona, y se han transformado en pioneros de esta vinculación. Si bien cada país maneja sus propios códigos, existen rasgos transversales que son importantes de considerar al momento de iniciar una aventura comercial en esta zona.

⁸⁶ El ASEAN Business Club es una asociación que reúne a los principales líderes empresariales de ASEAN con el objeto de colaborar y desempeñar un papel de liderazgo en el proceso de integración económica de ASEAN. Más información en <http://bcn.cl/1mvue>

⁸⁷ Más información en www.zofri.cl

Al igual que los países del Asia Oriental, en el Sudeste Asiático el contacto “cara a cara” es fundamental para iniciar y mantener una relación de negocios. Fausto Izquier, asesor de ProChile en Tailandia, lo ejemplifica. “Yo estuve 15 años a cargo de la oficina comercial y vi, en varias oportunidades, reuniones con empresarios tailandeses que en la primera hora no hablaban del producto, ni de la calidad, ni de los tiempos, etc., sino que se iban conociendo. Eran puras preguntas del punto de vista más personal. Y después de esta conversación decían: ‘bueno, mándame un par de contenedores’. Y el chileno contestaba: ‘pero ni siquiera hemos dicho el precio’, a lo que respondían: ‘sé que me vas a dar un buen precio’”.

Walter Porcel, vicepresidente senior de operaciones Asia, GDF Suez en Bangkok, concuerda con Izquier señalando que hay mucho de ir por los alrededores, hablar de cosas relacionadas. “Casi no es bien visto cerrar muy rápido un tema, hay que dilatarlo por naturaleza. Es por eso que hay tanto tráfico, pero nadie se pone impaciente ni nervioso. ‘Si no lo puedes hacer hoy, lo haces mañana. Cuál es el problema, no hay ninguna cosa que vaya a pasar tan mala que no podamos esperar un rato más’”.

A pesar de la lentitud aparente del proceso de negociación, existe coincidencia que en Tailandia es posible cerrar un negocio, dependiendo del producto, en seis meses. Francisco Zuñiga, encargado de Business Development Platform (BDP),⁸⁸ matiza este aspecto. “Hoy, en un año y medio de funcionamiento, ya hemos cerrado negocios con la mitad de mis socios (son 20). No sé si necesitas dos años, se puede en menos, pero estando acá. Si estás en Chile y los ves una vez al año, te puedes demorar cinco años en que te compren. Mientras más vengan es mejor, así de simple”.

No obstante, si bien los tiempos de respuesta en el Sudeste Asiático pueden ser un poco más rápidos que los del Asia Oriental, un aspecto fundamental para el éxito del negocio es su continuidad en el tiempo. Es decir, que busquen desarrollar una relación a largo plazo, y no sólo un negocio puntual.

Al mismo tiempo, la complejidad cultural de cada una de estas naciones requiere de un conocimiento profundo de la idiosincrasia local. Para ello es importante contar con un socio local que ayude a romper las barreras de entrada y garantice el éxito del proceso disminuyendo la incertidumbre y los problemas burocráticos que pudieran presentarse.

La experiencia chilena en Vietnam es muy ilustrativa en este sentido. La trama burocrática y su cultura de negocios particularista lo convierten en un mercado en que es muy difícil actuar sin la ayuda de un *partner* local, independiente de la existencia de un TLC.

Los empresarios chilenos radicados en el país señalan que hay que esperar lo inesperado, con procedimientos complicados y cambiantes, debido a que la negociación es permanente. También se da una cierta dureza en el proceso, que Gabriel Atria, gerente de Finanzas de General Motors Vietnam, interpreta de la siguiente manera: “después de la apertura de posguerra, los empresarios extranjeros ganaron mucho. Luego vino el péndulo, entonces si el margen es 20%, el vietnamita va a pelear por que quede en un 19%, y le saque un 1% más al extranjero, ya que así gana cara con sus pares”.

Felipe Valdés, gerente general de Tiaxa, lo ratifica. “Me agarré a cabezazos un año, tenía un traductor que resumía 10 minutos

⁸⁸ Business Development Platform (BDP) es una filial de la Sociedad Nacional de Agricultura que nació el año 2009, con el fin de ayudar a las empresas chilenas exportadoras de alimentos a comercializar sus productos en mercados emergentes, pero complejos y poco explorados por los exportadores chilenos. A septiembre de 2014 BDP cuenta con tres oficinas: una en Santiago, otra en Moscú y una en Bangkok (inaugurada en marzo 2012). Más información en: <http://www.bdpplatform.com/>

en una frase, hasta que encontré un traductor que además me decía qué estaba pasando en la negociación en el otro lado. Al año entendí que no podía trabajar directamente con las empresas estatales del sector; si no que debía asociarme con una empresa privada vietnamita ligada a ellos”.

En este sentido, Thian Phin Chiew, presidente de Area South East Asia, CFR Pharmaceuticals, enfatiza que primero hay que visitar el país y hacer una inversión en aprendizaje. “Segundo, es muy importante tener paciencia, en cada provincia hay diferentes realidades. Tercero, respetar el país y su gente. Hay que apreciar su historia, su resiliencia para poder tener éxito. Cuarto, cultivar las relaciones”.

En el caso de Tailandia, este modelo se repite en términos generales debido a que el tailandés tiene una forma de negociar diferente al chileno. Hay que considerar su aversión a la agresividad (no levantan la voz, ni les gusta decir que “no”) y su gran respeto por la jerarquía, lo que también obliga a entrar con un socio local. “Necesitas un buen *partner* local. Por muy poderoso que seas siendo no local las barreras de entrada son fuertes: el idioma, cómo hacer el negocio en términos del manejo y de la psicología”, explica Porcel.

Otro aspecto a considerar es que todos los países analizados se vislumbran como “puertas de entrada al Sudeste Asiático”, ya que además de contar con políticas de atracción de inversiones y el deseo de aumentar su comercio con el mundo, poseen una cercanía geográfica innegable entre ellos. Sin embargo, más allá de los títulos, al momento de decidir por cuál mercado optar es importante entender qué se quiere vender, a quién, y a cuáles costos, ya que cada uno posee diferentes especificidades relacionadas con su cultura.

Por ejemplo, Singapur es uno de los primeros que adscriben a este título gracias a que cuenta con reglas del juego claras (se ubica en el segundo lugar del Índice de Libertad Económica 2014)⁸⁹ y sus habitantes hablan inglés,⁹⁰ siendo una buena plataforma de servicios asociada a un know-how de alto contenido innovativo. Además se encuentra a no más de cuatro horas de vuelo de los países ASEAN.

El agregado comercial honorario de Singapur en Chile, Peter Hill, añade a esas características su excelente servicio financiero y de telecomunicaciones, junto con la posibilidad de estar en un ambiente donde el gobierno da facilidades tributarias, según el tamaño de la empresa, para instalarse.

Entre las empresas chilenas que han tenido éxito en esta plaza siguiendo este modelo se encuentra Concha y Toro, que posee una oficina de representación y distribución para sus mercados asiáticos, aprovechando su alta logística portuaria y su ubicación estratégica en la región. No obstante, para quienes deseen emplazarse con otros volúmenes, sus costos de vida y mantención pueden ser muy elevados.

Por su parte, Malasia también se identifica con esta denominación, ya que posee una economía muy abierta al mundo, además de puentes culturales con Indonesia, China, India y el mundo musulmán (revisar cuadro sobre certificación Halal). Además desde hace unos años viene realizando un giro desde una economía centrada en los recursos naturales a una de productos de gran valor agregado en áreas como la biotecnología. Asimismo su condición de ex colonia inglesa ha posibilitado que su población tenga un dominio transversal del inglés.

⁸⁹ Realizado por la Fundación Heritage en conjunto con Wall Street Journal. En: <http://bcn.cl/1mr3h>

⁹⁰ Desde 1965 el gobierno de Singapur adoptó el inglés como el idioma oficial de la educación.

La certificación **Halal de Malasia**

Los musulmanes tienen que seguir la sharia o ley islámica, que les entrega los lineamientos de lo que es permitido (halal), y lo que no (haram). La certificación Halal garantiza que los productos (comestibles, bebestibles, cosméticos, etc) que se venden en esos mercado han seguido los preceptos de la sharia y, por ejemplo, no han sido elaborados con materiales impuros, como la grasa de cerdo; son elaborados por musulmanes, quienes a través de ritos religiosos realizan una bendición; son distribuidos por musulmanes que continúan el proceso de cuidado y valoración de los productos, etc.

Diego Osses, profesional del Departamento Comercio Sustentable de ProChile, comenta que el mercado de alimentos Halal aún está dominado por muy pocos actores (tan sólo 25 países explican el 90% del mercado global de alimentos Halal), por lo que las oportunidades para participar competitivamente están abiertas para la oferta chilena.

“Existe una discusión entre los países miembros de la Organización de Países Islámicos (OIC) para generar un nuevo set de estándares Halal que permita una completa homologación de los procedimientos independiente del país u organismo que los haya originado. A la fecha, y sin un acuerdo multilateral efectivo, la certificación Halal generada a través de los estándares del Jabatan Kemajuan Islam (Jakim) de Malasia cuenta con reconocimiento internacional y es aceptada por la mayoría de los mercados con población musulmana en el mundo. Contar con un producto certificado bajo estos estándares no sólo asegura el ingreso de estos productos al mercado malasio, sino también es reconocido como sello de calidad en mercados de otras regiones del globo”, concluye Osses.

Sin embargo, estos países no son los únicos que buscan ser “puertas de entrada”. Tailandia también está empeñada en ganarse ese título, avalada por su interesante potencial asociado a los 25 millones de turistas que la visitan al año, sumado a un mercado interno cada vez más proclive a probar nuevos sabores. A ese punto se suma su cercanía geográfica a Myanmar;

Laos y Camboya, que lo transforman en una plaza atractiva para la entrada a esos mercados en ciernes. El embajador de Chile en ese país, Javier Becker, está convencido de ello y cree que los empresarios chilenos ya han comenzado a tomar conciencia de este hecho.

El intercambio de información y personas: el pilar de la relación

Entre los aspectos que surgen fundamentales para cimentar y proyectar la relación con ASEAN, está el intercambio de información y personas en todos los niveles, desde las altas autoridades pasando por la sociedad civil. Ello porque las relaciones en Asia se construyen desde la base de la confianza, que sólo puede darse una vez que ambas partes logran conocerse y derriban los prejuicios iniciales.

La continuidad en la presencia de autoridades políticas es relevante en el Sudeste Asiático, ya que se visualiza como una señal de compromiso en la relación. Al mismo tiempo, para el sector privado también resulta ventajoso que los empresarios tengan alguna forma de respaldo gubernamental, aunque sea simbólico, a través, por ejemplo, de su participación en una gira presidencial.

Singapur

Primeras Autoridades*

1996 el presidente Eduardo Frei realiza visita de Estado a Singapur.

1998 el primer ministro de Singapur, Goh Chock Tong visitó Chile. En la oportunidad se creó el Foro América Latina Asia del Este (FOCALAE).

2001 el presidente Ricardo Lagos visita Singapur en el contexto de una gira por Asia.

2004 El presidente Ricardo Lagos visita nuevamente Singapur (abril).

El primer ministro de Singapur, Lee Hsein Loong, participa de APEC Chile y sostiene encuentro bilateral con el Presidente Lagos (noviembre).

2008 la presidenta Michelle Bachelet recibió en La Moneda al primer ministro de Singapur, Lee Halen Loong, con quien suscribió convenios educacionales.

2009 la Presidenta Bachelet participa en Cumbre de Líderes de APEC Singapur.

Parlamentarios

2010 un grupo de parlamentarios, encabezado por los senadores Pedro Muñoz y Sergio Romero, participaron de la 18ª Reunión Anual del Foro Parlamentario Asia Pacífico (APPF). La delegación de la Cámara estuvo compuesta por el primer vicepresidente, diputado Alfonso Vargas; el segundo vicepresidente, diputado Raúl Sunico, y los diputados Tucapel Jiménez, Iván Norambuena, Eduardo Saffirio, Jorge Ulloa y Ximena Valcarce.

Primeras Autoridades*

1991 el primer ministro de Malasia, Mahatir Mohamad, visita Chile.

1992 el presidente Patricio Aylwin viajó a Malasia invitado por su majestad el sultán Azlan Shah (IX rey de Malasia), con un grupo de 50 empresarios dentro de una gira por Asia.

1995 visita Chile su majestad Tuanku jaafar Ibni Almarhum Tuanku Abdul Rahman, quien es condecorado con el título de doctor honoris causa en Derecho por la Universidad de Chile (septiembre).

El presidente Eduardo Frei viaja a Malasia invitado por su Majestad Tuanku jaafar Ibni Almarhum Tuanku Abdul Rahman. En la oportunidad es condecorado como doctor honoris causa de la Universidad Nacional de Malasia (noviembre).

1997 el primer ministro de Malasia, Mahatir Mohamad, visita Chile para participar de la Reunión General del Consejo de Cooperación Económica del Pacífico, PECC XII.

1998 el Presidente Frei visita Malasia con motivo de la APEC.

2009 sus majestades sultán Tuanku Mizan Zaina Abidin Ibni Al-Marhum, sultán Mahmud Al-Muktafi Billah Shah, y la rajá Tuanku Nur Zahirah son recibidos por la Presidenta Bachelet en el contexto de una visita de Estado a Chile.

Parlamentarios

2003 los diputados Alberto Cardemil, Juan Bustos, Leopoldo Sánchez, Ramón Barros y Jorge Ulloa viajaron a Malasia con motivo del Foro Interparlamentario del Asia Pacífico.

2009 su majestad Tuanku Mizan Zaina Abidin Ibni Al-Marhum se reunió con el senador se reunió con el senador Jovino Novoa Vásquez, presidente del Senado, y el diputado Rodrigo Álvarez, presidente de la Cámara de Diputados.

Tailandia

Primeras Autoridades*

2003 el presidente Ricardo Lagos viaja a la APEC Tailandia

2010 2010, la princesa de Tailandia, Maha Chakri Sirindhorn visitó Chile. Entre sus actividades incluyó un viaje a Antofagasta para conocer el observatorio Paranal, además de la inauguración de la Plaza Tailandia, ubicada en el centro del Parque Araucano, regalo del gobierno tailandés a Chile por su bicentenario.

2013 visita del presidente Sebastián Piñera a Tailandia. En la oportunidad firmó el TLC con ese país. visita de Estado a Chile.

Parlamentarios

2004 una delegación de parlamentarios tailandeses encabezada por el primer vicepresidente de la Cámara de Representantes de Tailandia, Somsak Prisananuntagul, sostuvo un encuentro con la presidenta de la Cámara de Diputados, Isabel Allende, y los presidentes de las comisiones de Trabajo y Educación, diputados Boris Tapia y Carlos Montes, respectivamente, además de los diputados Carlos Kuschel, Carlos Olivares y Felipe Salaberry.

2010 el senador Juan Pablo Letelier participó en la 122ª Asamblea de la Unión Interparlamentaria (UIP) realizada en Bangkok, Tailandia.

Indonesia

Primeras Autoridades*

1994 el Presidente Frei asiste a Cumbre de APEC en Indonesia. En la cita Chile se incorpora como miembro pleno del Foro.

2013 el Presidente Piñera viaja a Indonesia para participar de la XXI Cumbre de Líderes APEC.

Parlamentarios

2006 una comitiva de diputados integrada por José Ramón Barros, Darío Molina, Rodolfo Seguel, Leopoldo Sánchez, Mario Bertolino y Carlos Abel Jarpa participaron de la 14ª reunión anual del Foro de Líderes Parlamentarios del Asia Pacífico (APPF), en Indonesia.

Indonesia

2007 los diputados Enrique Accorsi, presidente de la Comisión de Recursos Naturales y Medio Ambiente, y Osvaldo Palma participaron de la XIII Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, realizada en Bali, Indonesia.

2008 una delegación de parlamentarios indonesios, encabezada por Nursyahbani Katjasungkana, integrante de la Comisión III sobre Agricultura y Alimentación de ese país, se reunieron con la Comisión de Constitución presidida por el diputado Edmundo Eluchans.

2013 Los diputados Roberto León, presidente en ejercicio del GRULAC, Gabriel Ascencio, Roberto Delmastro, segundo vicepresidente de la Cámara, María Antonieta Saa, Marcelo Díaz y Claudia Nogueira participaron en la Asamblea Parlamentaria y la 9° Cumbre Ministerial de la OMC realizada en Bali, Indonesia.

Vietnam

Primeras Autoridades*

2002 el primer ministro Pham Van Khai visita Chile, que se transforma en el primer país sudamericano visitado por un Jefe de Estado de Vietnam.

2003 el presidente Ricardo Lagos va a Vietnam en el contexto de una gira por Asia.

2004 el presidente de Vietnam, Tran Duc Luong, visita Chile. En la oportunidad Chile anunció que respaldaría la entrada de ese país a la Organización Mundial de Comercio (OMC).

2006 la presidenta Michelle Bachelet viaja a Vietnam en el contexto de la Cumbre de Líderes de APEC.

2009 el presidente de la República Socialista de Vietnam, Nguyen Minh Triet, visita Chile.

2012 en el contexto de una visita de Estado, el Presidente Sebastián Piñera viajó a Vietnam.

Parlamentarios

1966 la diputada Carmen Lazo visitó Hanoi, Vietnam, en plena guerra, por invitación de este gobierno.

1969 el presidente del Senado, Salvador Allende, visita Vietnam para entregar al presidente Ho Chi Minh su apoyo solidario al pueblo vietnamita.

2007 el secretario general del Partido Comunista de Vietnam, Nong Duc Manh, se reunió con el vicepresidente de la Cámara de Diputados, Fernando Meza, en el Palacio Ariztía de Santiago.

2008 una delegación parlamentaria, encabezada por el segundo vicepresidente de la Cámara, Jorge Ulloa, y los diputados Fidel Espinoza, Roberto León, Marco Antonio Núñez y Samuel Venegas, viajó a Vietnam accediendo a una invitación del presidente de la Asamblea Nacional, Nguyen Phu Trong, para avanzar en la firma de un acuerdo comercial. La delegación se reunió con el presidente de la Asamblea Nacional y con la vicepresidenta, Tong Thi Phong.

2009 en el marco de una reunión protocolar realizada en las oficinas del Congreso en Santiago, el titular de la Cámara de Diputados, Rodrigo Álvarez, conversó con el presidente de la República Socialista de Vietnam, Nguyen Minh Triet.

2012 una comitiva del Senado, integrada por el presidente de la Cámara Alta, Guido Girardi, el vicepresidente, Juan Pablo Letelier, y el miembro de la Comisión de Relaciones Exteriores, Carlos Kuschel, visitó Vietnam. En la oportunidad se reunió con el primer ministro, Truong Tan Sang (marzo).

Una amplia comitiva de parlamentarios de la Asamblea Nacional de Vietnam, encabezada por su vicepresidente, Uong Chu Luu, fue recibida por el presidente de la Cámara Alta, Camilo Escalona, y por los senadores Guido Girardi, Juan Pablo Letelier, Pedro Muñoz y Carlos Kuschel en el Congreso Nacional. Además se reunió con el presidente de la Cámara de Diputados, Nicolás Monckeberg (julio).

*Sólo se consideraron visitas presidenciales, de primeros ministros y la realeza.

Pero esto no se restringe a un campo en particular: “La única manera de entender mejor la cultura, de establecer esta red de contactos, que en el largo plazo van a generar importantes oportunidades, es tratar de mirar a esos países también como centros de interés en materia de educación, de cooperación científico-tecnológica, es decir, ampliar un poco los ámbitos de contacto, no solamente circunscribirlos al tema económico-comercial”, afirma Reus, subgerente corporativo de Sofofa.

En este sentido las universidades cumplen un importante rol tanto en el intercambio de documentación como en la promoción del capital humano avanzado y el desarrollo de cooperación en el ámbito académico y estudiantil.

Para Fausto Iziquel es allí donde se debe construir la base de la relación de Chile con estos países. Para lograr este objetivo sugiere crear un fondo de becas pensado como una inversión a 5, 10, 15 y 20 años.

Pero ¿dónde y cómo iniciar el intercambio? Al revisar los países de ASEAN con que Chile tiene más contacto, Singapur se yergue como primera opción gracias a que se ha convertido en sede de las casas de estudio más prestigiosas del mundo, con matrículas competitivas y con la posibilidad de estudiar en inglés.

Este aspecto también lo posiciona como una buena plaza para realizar pasantías y posgrados, aprovechando lo mejor de Europa, EE.UU. y Asia. Parte de su éxito es su gran capacidad para atraer recursos humanos extranjeros y la creación de centros de investigación y estudio de rango mundial.

Además, si no tienen profesionales en un área, dan facilidades de visa especialmente a aquellos provenientes de Estados

Unidos, junto con un sistema de impuestos atractivos. Ricardo Díaz, MBA de INSEAD Sede Singapur, lo ejemplifica señalando que para un académico es más conveniente trabajar allí que en Francia.

Pero la ciudad-Estado no es la única que posee ventajas atractivas para el intercambio de personas. Su vecino Malasia también, por el amplio dominio del inglés en la población, lo que ha posibilitado que las ciencias y matemáticas se enseñen en ese idioma en los colegios.

Carlos Campusano, profesor de inglés que cursa un doctorado en esa materia en Malasia, profundiza al respecto. “Nosotros tenemos que aprender ¿cómo lo hicieron ellos? ¿Cómo es posible ir a una feria común y corriente o una tienda cualquiera y todo el mundo te habla inglés, limitado, pero habla? ¿Cómo se atrevieron a cambiar y ponerlo todo en inglés? A pesar de los errores gramaticales que cometen -porque como profesor me fijo-, son capaces de usar el idioma... Eso lo hace interesante, porque no es un país completamente desarrollado, pero en el idioma están a la par”.

En el caso de Tailandia este intercambio estaría fundamentado en un memorando de entendimiento sobre cooperación en educación superior firmado en 2004, que podría facilitar proyectos en este sentido.

Según Jakarin Srimoon, para lograr este acercamiento se necesita a un pequeño grupo de personas “valientes y con ganas de explorar algo nuevo”, que se aventure a Chile y que pueda compartir posteriormente su experiencia con sus pares, generando un ‘boca a boca’ del país, que redundaría en un mayor conocimiento mutuo.

La directora de Recursos Humanos ASEAN para Coca Cola, Marcela Esquivel, está de acuerdo con esta idea y propone trabajar con las nuevas generaciones a través de la conexión de los *global shapers con las startup*. “Lo que Chile podría hacer es mandar talento joven a Tailandia a aprender, pero también a aportar mucho *know how* que aquí no esté y que es supervalorado”.

En esta línea resulta útil hacer un seguimiento a los estudiantes del Sudeste Asiático que han venido de intercambio al país tanto en el ámbito escolar como universitario. De hecho, el embajador de Chile en Tailandia, Javier Becker, recuerda que hace más de una década que la agencia AFS realiza un programa de intercambio de un año, que lleva a estudiantes de educación media tailandeses a Chile y a chilenos a Tailandia.

La experiencia de **AFS** en el **Sudeste Asiático**

AFS⁹¹ lleva más de 60 años conectando culturas a través de diversos programas de intercambio para estudiantes chilenos y extranjeros. Su director nacional, Pablo Fernández, explica que en 1994 comenzaron su programa con Tailandia y el 2008 continuaron con Filipinas, experiencia que se repitió el 2012. A la fecha 39 jóvenes chilenos han ido a Tailandia; mientras 217 tailandeses han venido a nuestro país. Según Fernández, ello se debe a que el español es un idioma que está empezando a llamar más la atención, y agrega que los chilenos que han viajado a esa nación en tres meses aprenden el idioma.

Estos tailandeses representan una interesante masa crítica que habla perfecto español y que logró conocer Chile de primera mano ayudando a multiplicar el boca a boca.

Sin embargo, este intercambio no sólo se circunscribe a lo educacional. También los países de ASEAN representan un buen espacio para la complementariedad de recursos humanos debido a su capacidad de trabajo focalizado en determinadas agendas, siguiendo instrucciones y check lists con menos capacidad para la improvisación o la toma de iniciativas. Mientras los chilenos gozamos de “la fuerza del último día”, que nos permite innovar y resolver situaciones imprevistas, lo que resulta un excelente complemento al momento de desarrollar cualquier asociación de cooperación profesional y/o técnica en el ámbito de ciertas políticas públicas que resultan de interés para ambas riberas del Pacífico.

Esquivel lo corrobora a través del ejemplo de Tailandia. “El *thai* lo va a hacer impecable, le vas a decir ‘éste es el proceso productivo, hay que hacerlo con esta calidad’, y lo va a realizar así, no va a tratar de saltarse ningún paso. Aquí no tienen esa malicia y picardía del chileno”.

Además añade que aman a los extranjeros por una simple razón: “están ávidos de recibir el *knowledge*, están ávidos de conocer, aprender, ver el mundo desde otro prisma. Lo único que hacen cuando estás con ellos es tratar de aprender de ti... El *thai* toma todo tu *know-how*, pero como no es capaz de seguir solo, porque no tiene ese *drive* y te necesita, es *superpartner*”.

Ese rasgo se refleja en sus altos grados de compromiso y lealtad. “Ganarte la confianza es complejo, y toma tiempo, y por eso es importante ser paciente. Pero una vez que la consigues, se te abrió el mundo”, enfatiza Esquivel.

En el caso de Vietnam esta situación se repite. Los empresarios chilenos que están haciendo negocios con ese país señalan que los trabajadores vietnamitas son fuertes en matemáticas y los

⁹¹ Más información en <http://www.afs.cl/>

ingenieros son equivalentes a los de la Universidad de Chile. Además son leales y con buena disposición, buenos bajo programación, pero al ser temerosos del fracaso, muchos inhiben su capacidad creativa.

Áreas para la cooperación

Este panorama da pie a la cooperación en diversas áreas, donde ya se han firmado convenidos tales como educación, aeronáutica, minería, ciencia y tecnología, temas antárticos, que han sido poco difundidos en el país. Por lo mismo no han logrado

ser articulados ni definidas las contrapartes que puedan dar pie a acciones concretas.

Por ejemplo, en la visita del presidente Sebastián Piñera a Tailandia en octubre de 2014 se firmó un memorándum de entendimiento (MOU en sus siglas en inglés) en cooperación trilateral,⁹² en el ámbito académico. A esto se suma el interés manifestado por este país a través de su Embajada en Chile de compartir sus buenas prácticas en áreas como agricultura, pesca y gestión turística. Y de aprender de Chile sobre minería, bosques, producción de vinos y sistema de impuestos.

La quínoa chilena en Tailandia y Vietnam⁹³

La visita de un profesor agrónomo de la Universidad de Hanoi a la Embajada de Chile en Vietnam en 2013 solicitando apoyo técnico en el cultivo de la quínoa, fue el puntapié inicial de un proyecto de cooperación agroalimentaria, que partió en esa nación y que continuó en Tailandia, con miras a ampliarse a Malasia. El objetivo de esta iniciativa era entregar alternativas de rotación a las producciones tradicionales en superficies extremas. Mientras en Tailandia se buscaba introducir nuevas opciones de producción en los campos donde antes se cultivaba opio.

Iván Matus, agrónomo del Instituto de Innovación Agraria y responsable del proyecto, explica: hay evidencia de buenos resultados no solo en terrenos de altura, sino también en zonas bajas, lo que demuestra el éxito de esta introducción.

En este ámbito la AGCI se posiciona como la organización que debería tomar el liderazgo con el apoyo de las embajadas respectivas para poder hacer un levantamiento de posibles iniciativas que den pie a la cooperación bilateral y triangular con países de la región.

Las naciones más desarrolladas de ASEAN se ha convertido con los años en un polo emergente de las ciencias aplicadas y las tecnologías, motivadas por el interés de diversificar su economía y alcanzar el desarrollo y/o un mayor bienestar en la próxima década.

Singapur se consolida como líder en esta área. Entre los muchos ejemplos que pueden citarse al respecto, la tecnología aplicada al manejo del agua puede ser uno de los más sugerentes.

⁹² No es primera vez que Chile firma un convenio de cooperación trilateral con un país asiático. En 1999 lo realizó con Japón a través de un Programa de Cooperación Triangular (JCPP), convenio en el que ambos países otorgaban coordinadamente cooperación técnica oficial a naciones en desarrollo de América Latina.

⁹³ Más información en <http://bcn.cl/mr3a>

La Biblioteca del Congreso Nacional en Myanmar

La Biblioteca del Congreso Nacional (BCN) realizó -a petición de la Unión Interparlamentaria (UIP)- una asesoría para el desarrollo e instalación de una Biblioteca Parlamentaria de Myanmar, capacitando al personal birmano y apoyando de paso al fortalecimiento de la institucionalidad legislativa del país asiático.

La capacitación se concretó por medio de la realización de dos viajes, entre febrero y marzo de 2014, de tres funcionarias de la BCN a Myanmar -Claudia Cuevas, jefa del Departamento de Producción de Recursos de Información; María Angélica Fuentes, coordinadora de Recursos Digitales, y Alejandra Muñoz, analista de Procesamiento de Fuentes Referenciales- quienes documentaron al personal de la Biblioteca del Parlamento de Myanmar respecto de nuevos estándares para el diseño del repositorio digital de dicha institución.

Según, Claudia Cuevas, quien encabezó la asesoría, el balance de la experiencia fue positivo. “Esta fue una gran oportunidad para que observaran en el Sudeste Asiático a la BCN desde el actuar. Sentimos que los encargados del proyecto quedaron satisfechos y por parte del personal de la Biblioteca de Myanmar hubo un mayor entendimiento respecto a lo que es y debe ser su biblioteca y de cómo ellos forman parte elemental en su construcción y desarrollo”.

Singapur debe importar este recurso desde Malasia, además de utilizar aguas lluvias. De allí que ha depurado una tecnología que le permite convertir las aguas servidas en agua totalmente potable, que combinadas con las otras fuentes, han originado lo que se llama new water y que es usada para el consumo en esa nación. Esta tecnología se está aplicando en Antofagasta, tanto para las aguas servidas como las usadas por la minería. “Antes iban al mar. De este modo, se está mejorando la calidad de la arena y del océano de esa ciudad”, destaca Tan Cheng Guan, vicepresidente ejecutivo de Sembcorp.

Malasia también está buscando instalarse como un centro importante de estas materias en la región. Por ello ha adoptado políticas de promoción de la biotecnología y la atracción de talentos en estas áreas. El Datuk Chris Tan, director del área de Innovación Eléctrica y Electrónica en PEMANDU, lo confirma. “Casi todas las grandes compañías de IT han instalado sus *call center* regionales de asistencia técnica acá, porque podemos brindarle apoyo al mercado chino e indio, debido al perfil ético del país”.

Sebastián Barros, vicepresidente de soluciones para Malasia y Sri Lanka de Ericsson comparte esta idea, argumentando que Malasia tiene un desarrollo muy grande en ejecutivos y personal de I+D a un costo muy bajo. Por lo mismo, considera que podrían realizarse convenios entre universidades, desarrollos colaterales de tecnología en ciertos temas, que podrían ser muy interesantes para Chile.

Por su parte, Indonesia se ha constituido como el país más importante del Sudeste Asiático en *startup*,⁹⁴ sus 117 proyectos

⁹⁴ Más información en: <http://bcn.cl/1mr38>

en esta área, durante 2013, lo posicionan como un polo de atracción para emprendedores tecnológicos de todo el mundo. A diferencia de Chile, donde este tipo de iniciativas son impulsadas desde el Estado, allí son los profesionales lo que, luego de ser formados en universidades nacionales o internacionales, deciden emprender una carrera en el desarrollo de la innovación en productos y servicios.

Según Francisco Costa, ingeniero informático chileno, que estuvo en Yakarta durante septiembre de 2013 y participó en desarrollos tecnológicos en la empresa indonesia Multiply, la forma de *startup* en este país es parecida a la de los países desarrollados. “Se arman comunidades que permanecen hasta que consiguen desarrollar sus productos. Muchas se mantienen cuando reciben buenos financiamientos, otras se desintegran para formar otras comunidades. Un proyecto nuevo puede durar entre tres meses hasta dos años”, afirma.

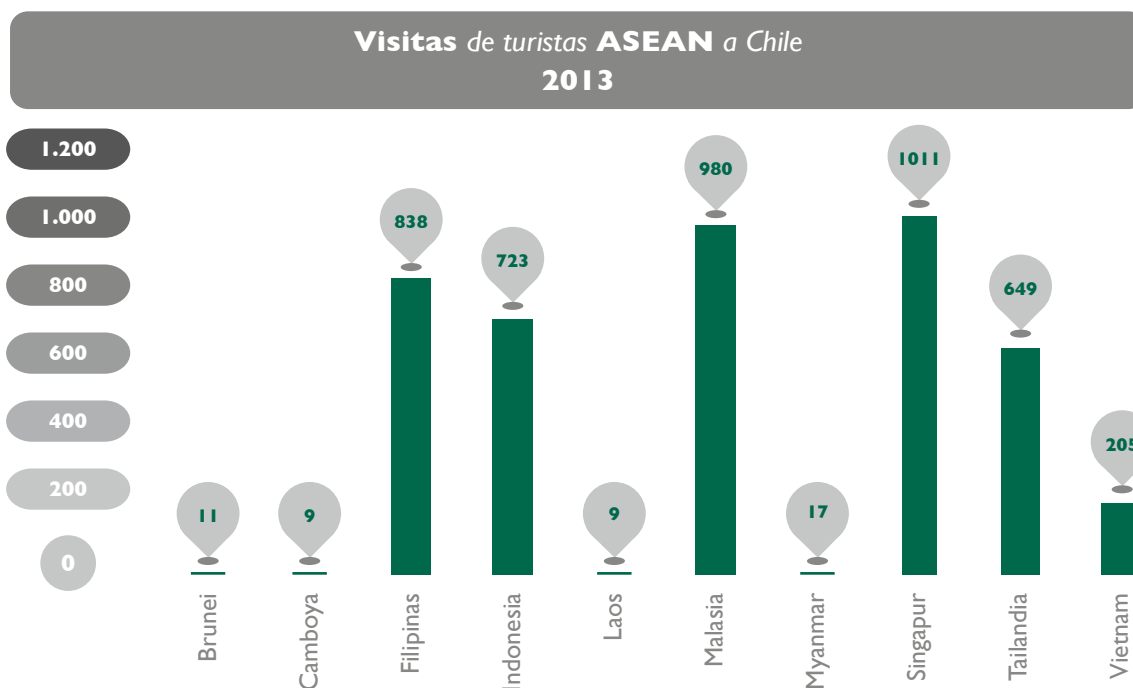
Turismo que acorta las distancias

El intercambio de personas también se expresa en el turismo. Chile es un país que goza de una baja densidad poblacional y pureza en su ecosistema (con naturaleza inexistente en la zona, como los glaciares), lo que podría resultar muy atractivo para los países de ASEAN, sobre todo aquellos que lidian con ciudades densamente habitadas, con gran congestión y altos índices de polución. Por otra parte, la calidad de los cielos chilenos y sus centros astronómicos resultan muy atractivos para los asiáticos.

“Una cosa que a la gente le impresiona mucho de Chile es que tenemos montañas y nieve, esas cosas son como ‘wow’, Los

Andes. También les impresiona mucho el frío, lo que no tienen acá, como ir a ver un glaciar. Creo que hay cosas específicas que quizás deberíamos resaltar más, para que sea más visual, para que entiendan dónde estamos”, comenta Barros.

Al mismo tiempo, Jacobus Dwihartanto, presidente del Comité Sudamericano de la Cámara de Comercio de Indonesia, cree que el turismo es el primer paso para un mayor intercambio comercial, ya que si los visitantes indonesios llegan primero como turistas, luego pueden apreciar el potencial existente.



El total de turistas de ASEAN que visitaron Chile el 2013 fue de 4.452 personas - Fuente: INE⁹⁵

Los países de ASEAN también resultan muy interesantes para los chilenos, dados sus paradisíacos y exóticos parajes y costumbres. Una prueba de ello es que en 2013⁹⁶, según el Informe Anual de Turismo 2013, publicado por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE), 1297 chilenos viajaron al Sudeste Asiático (ver gráfico). Si bien esta cifra parece irrelevante, habla de una masa crítica que probablemente pudo recorrer más de un país de la región y puede actuar como motivador del intercambio.

Por lo mismo, el embajador de Chile en Tailandia cree que este sector debería fortalecerse aprovechando el potencial, por ejemplo, de Bangkok, que en reiteradas ocasiones ha sido nombrada capital mundial del turismo, y el acuerdo de cooperación⁹⁷ que existe en esta área.

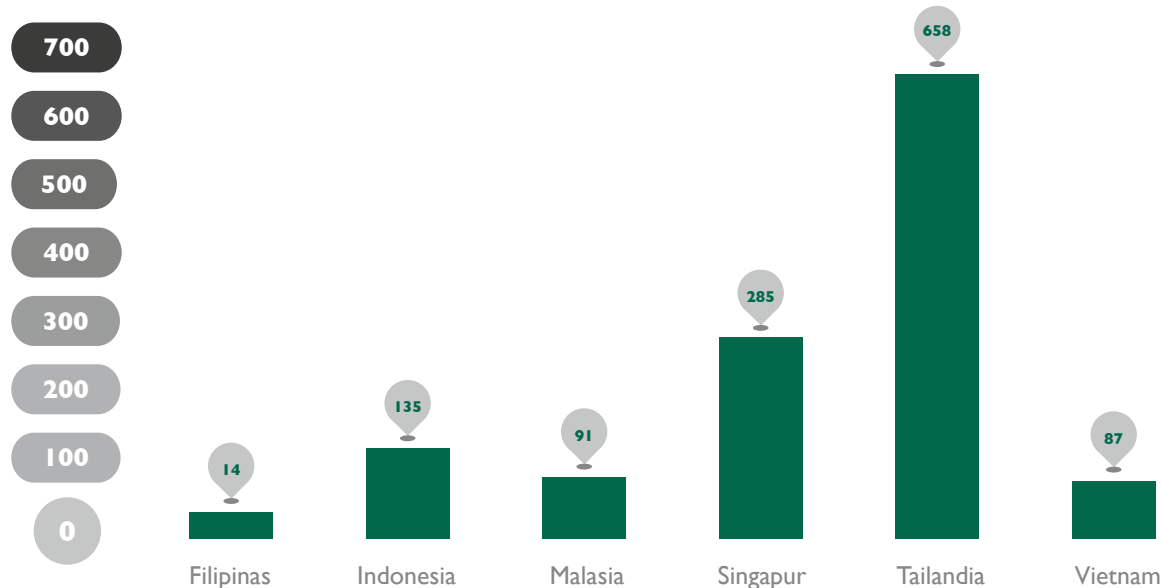
“Podríamos aprender mucho de ellos en ese ámbito. Nosotros estamos proponiendo hacer algún tipo de proyecto para que

⁹⁵ Turismo Informe Anual 2013, 21 de agosto de 2014. En: <http://bcn.cl/1mx4h>

⁹⁶ Ibíd.

⁹⁷ Este acuerdo, vigente desde el año 2004, busca promover la cooperación en este sector para incrementar el flujo de turistas entre los dos países. En ese sentido, las partes se comprometieron a facilitar y promover el incremento del turismo simplificando los trámites y promoviendo el intercambio de expertos y experiencias en esta materia.

Salidas de Chilenos al Sudeste Asiático 2013



Fuente: Turismo Informe Anual 2013

venga gente de Chile a conocer un poco del sector turístico tailandés. Esperamos poder hacerlo, pero también necesitamos que Santiago muestre algún interés por venir para acá”, afirma el diplomático.

Malasia, si bien es menos conocida, también se yergue como un lugar de aprendizaje en esta área. Ello, porque se ha consolidado en una gran potencia turística (en 2014 espera recibir 28 millones de turistas), con la densidad hotelera más grande del

mundo, y aerolíneas⁹⁸ de bajo costo que vuelan a toda la región e incluso a Europa. Además se han focalizado en entregar una oferta turística específica asociada, por ejemplo, al turismo médico y de grandes parques de diversiones.

Al mismo tiempo, la firma de un Acuerdo de Servicios Aéreos en 2010⁹⁹ por parte de Chile y Malasia podría entregar el marco para la creación de rutas aéreas más directas¹⁰⁰ y/o preferenciales a ese país.

⁹⁸ Son los dueños de la aerolínea de bajo costo Air Asia y de Malaysia Airlines.

⁹⁹ El 10 de abril de 2012 fue despachado al Ejecutivo. Más información: <http://bcn.cl/1n4i2>

¹⁰⁰ El 2009 vino a Chile el secretario general del Ministerio de Transportes malayo, Dato' Haji Zakaria Haji Bahari, quien buscaba acelerar las tratativas para la creación de una ruta directa de vuelos entre Chile y Malasia, antecedente que comprueba el interés de Malasia por esta materia. Más información en: <http://bcn.cl/1mr33>

En un plano complementario, Becker estima que, al menos con Tailandia, se podría crear un programa *Work & Holidays*. La intención de la embajada chilena es realizar una iniciativa similar a la que desarrolla este país con Australia y Nueva Zelanda¹⁰¹. “Si bien el chileno no puede venir a trabajar en cualquier cosa por la barrera del idioma, sí podría hacerlo en una empresa trasnacional, que hay muchas. Y además podría enseñar español, generando un mayor intercambio estudiantil y mayor conocimiento del país”, señala el embajador.

Este tipo de acciones, sumadas a las mencionadas en el ámbito del intercambio de personas, pueden ser muy útiles para la difusión y promoción de los atractivos naturales del país, como también de su gastronomía típica. Este último aspecto en el entendido que para los países del Sudeste Asiático la comida es esencial en su cultura.

Este rasgo convierte a la zona en un mercado atractivo no sólo para la canasta exportadora chilena, sino también para la realización de eventos que tengan este elemento como “centro”.

La gerente de RR.HH. ASEAN de Coca-Cola comenta que la comida “es un hito y un momento muy especial y particular dentro del día”. Por eso la utilizó para ganarse la confianza de su equipo invitándolo a comer (a un restaurant y su casa). El resultado fue excelente, logró romper las barreras y le permitió comprender por qué les gusta compartir los platos entre todos.

“La idea era compartir a través de la comida el concepto de la amistad y la confianza, porque si meto mi cuchara donde tú

metiste la tuya es porque realmente confiamos entre nosotros. No cualquiera mete la cuchara en el plato ajeno. Pareciera ser *supersimple*, pero no lo es”, comenta.

Pensando “ASEAN” en el intercambio cultural

Los países del Sudeste Asiático son muy orgullosos de su cultura y expresiones artísticas. Sin embargo, su heterogeneidad los ha hecho más abiertos a las influencias del exterior y ávidos por conocer “al otro” —y darse a conocer— a través de su historia y herencia cultural.

Este aspecto los ha llevado a ser grandes anfitriones de festivales internacionales de las artes, espacios que podrían convertirse en interesantes polos de atracción para el intercambio con organizaciones chilenas del ámbito de la cultura, al igual que con universidades y centros de extensión.

No sólo los grandes centros culturales pueden ser plazas para este tipo de eventos. En los países de ASEAN los *malls* también son espacios para la cultura. Por lo mismo, se transforman en lugares interesantes para realizar exposiciones del ámbito del diseño, arquitectura y fotografía.

Si bien las bases de este tipo de interacción ya están sentadas, debido a la firma de acuerdos y declaraciones de intenciones para cooperar con Tailandia y Vietnam, no ha existido continuidad en las acciones.

Fruto de lo anterior, el embajador Becker insiste que sería importante desarrollar una política cultural del Estado¹⁰² que

¹⁰¹ Chile también cuenta con un programa de este tipo con esos países.

¹⁰² En esta área es importante incorporar a las asociaciones gremiales del ámbito de la cultura, sobre todo a aquellas que están trabajando como “marcas sectoriales” y/o han logrado salir de Chile a presentar su trabajo. Esta experiencia de articulación internacional puede contribuir a facilitar los vínculos y desarrollar proyectos específicos. Al mismo tiempo, se podrían generar alianzas con centros culturales de ambas riberas del Pacífico o con las organizaciones tras festivales de gran trayectoria como Teatro a Mil y el Festival de Cine de Valdivia para fomentar no solo los intercambios de producciones artísticas, sino también establecer algún sistema de pasantía.

pueda proyectarse más allá de América Latina y contemple a los países de ASEAN en su conjunto. Y que incluya un tráfico cultural desde y hacia el Sudeste Asiático.¹⁰³

A la fecha se han realizado esfuerzos en esta materia, como la exitosa gira de la flautista Viviana Guzmán en compañía de la pianista Mahani Teave por ocho países asiáticos, en la que pasó por Bangkok. “Allí los costos se apalancaron entre todas las embajadas involucradas, ya que en caso contrario habría sido imposible traerlas”, explica el diplomático.

“Lamentablemente para poder proyectar algún evento cultural hay que hacerlo en conjunto con todas las naciones del área, porque dependemos mucho de que el Ministerio tenga los recursos necesarios, porque un proyecto así no cuesta menos de unos 30 o 40 mil dólares entre pasajes, viáticos, y eso que son dos personas. Imagínate si traemos al Bafona, un conjunto grande debe costar unos 400 mil dólares”, complementa el embajador.

De allí que lo recomendable no sea pensar un intercambio cultural país por país, sino uno con todos los países de ASEAN en su conjunto, dada la proximidad geográfica entre ellos.

Cada uno de estos escenarios demuestra que ASEAN es una región en plena ebullición, con una gran cantidad de oportunidades y con mucho espacio para sembrar y cosechar. Sin embargo, no será ella la que fije su mirada en Chile, porque sus prioridades no están en Latinoamérica.

Si bien Chile ha logrado estar en buen pie en la zona, gracias a una serie de hitos históricos generados a lo largo de la relación bilateral con la mayoría de esos países, esa ventaja competitiva no será eterna. Si Chile no crea nuevos hitos –asociados a acciones concretas–, perderá la delantera y desaprovechará todo el capital político y económico de ser el país latinoamericano pionero en el área.

¹⁰³ Este aspecto se reafirma al revisar cifras de Sernatur que señalan que en 2013 cerca de dos de cada cinco de los turistas extranjeros que ingresaron a Chile, lo hicieron motivados por nuestros atractivos culturales, patrimoniales y de tradiciones. Más información en: <http://bcn.cl/1mr2l>

Entrevistados

Dr. Termsak Chalermpanupap	Investigador del ASEAN Studies Center, ISEA	Singapur
Joy Tan	Gerente general Marshall Cavendish International	Singapur
Eng Leok Cheng	Gerente Marshall Cavendish International	Singapur
Tristine Lim	Gerente de Ventas y Marketing, Marshall Cavendish International	Singapur
Foo Chi Hsia	Directora general para América, Ministerio de RREE	Singapur
Kok Li Peng	Director General para ASEAN, Ministerio de RREE	Singapur
Chua Thai-Keong	Embajador de Singapur en Chile	Singapur
Fernando Danús	Embajador de Chile en Singapur (2010 a junio 2014)	Singapur
Guy Nussey	Director regional de Asia Pacífico de Concha y Toro	Singapur
Dr. Alan Chong	Investigador de la S. Rajaratnam School of International Studies, Nanyang University	Singapur
Rodrigo Martínez	Empresario chileno en el campo de las TIC	Singapur
Ricardo Díaz	MBA de INSEAD Sede Singapur	Singapur
Henry Pang	Presidente de Steinweg Asia	Singapur
Joan Teng	Encargado local de ProChile	Singapur
Bilahari Kuasikan	Secretario permanente de Relaciones Exteriores	Singapur
Tan Cheng Guan	Vicepresidente ejecutivo de Sembcorp	Singapur
Ng Lay San	Vicepresidenta Relaciones Corporativas, Sembcorp	Singapur
G. Jayakrishnan	Group Director, Americas, International Enterprise Singapore	Singapur
Arturo Alessandri Cohn	Cónsul honorario de Singapur en Chile	Chile - Singapur
Dario Calderón	Gerente general SBS Software and Books Solutions	Chile - Singapur

Peter Hill	Agregado comercial honorario de Singapur en Chile	Chile - Singapur
Raja Nushirwan Zainal Abidin	Director general adjunto de la Secretaría Nacional ASEAN-Malasia del Ministerio de RREE de Malaysia	Malasia
Westmoreland Palon	Director de la la Secretaría Nacional ASEAN- Malasia del Ministerio de RREE de Malaysia	Malasia
Datuk Chris Tan	Director Electrical & Electronic / Innovation, Pemandu	Malasia
Christian Rehren	Embajador de Chile en Malaysia	Malasia
Ana Belén Bueno	Encargada de ProChile Malaysia	Malasia
Datuk M. Supperamaniam	Ex embajador de Malaysia en la OMC	Malasia
Dr. Lili Yulyadi Arnakim	Consejero del Departamento de Estudios del Sudeste Asiático de la Universiti Malaya	Malasia
Dr. Thirunaukarasu Subramaniam	Profesor titular del Departamento de Estudios del Sudeste Asiático de la Universiti Malaya	Malasia
Dr. Roy Anthony Rogers	Jefe del Departamento de Estudios del Sudeste Asiático de la Universiti Malaya	Malasia
Ng Yeen Seen	Vicepresidente senior, jefe estratégico y oficial de Programa del Asian Strategy & Leadership Institute (ASLI)	Malasia
Dato' Robert Teo	Presidente de RSM RKT Group	Malasia
Michel Villard	Ex director general regional de Hoffmann-La Roche	Malasia
Sebastián Barros	Vicepresidente de soluciones para Malaysia y Sri Lanka de Ericsson	Malasia
Dra. Evelyn Devadason	Directora del Centro de Estudios Latinoamericanos de la Universiti Malaya	Malasia

Ganeson Sivagurunathan	Embajador de Malasia en Chile	Malasia
Carlos Campusano	Estudiante de doctorado en Universiti Utara Malaysia	Malasia
Ministerio de RR.EE.	Ministerio de RR.EE.	Malasia
Gede Ngurah Swajaya	Embajador, representante permanente de la República de Indonesia ante ASEAN	Indonesia
Vu Dang Dung	Embajador, representante permanente de la República de Vietnam ante ASEAN	Indonesia
Kimihiro Ishikane	Embajador, representante permanente de la República de Japón ante ASEAN	Indonesia
Bala Kumar Palanjappan	Director de Relaciones Externas de ASEAN	Indonesia
Jacobus Dwihartanto	Presidente del Comité Sudamericano de la Cámara de Comercio de Indonesia, KADIN	Indonesia
Anna Mu'awanah, diputada	Presidente Grupo de Amistad Indonesio-Chile	Indonesia
Dewi Kusumaastuti	Directora de la Cooperación Intrarregional con America y Europa, Ministerio de RREE	Indonesia
Musthofa Taufik Abdul Latif	Director de Sudamérica y del Caribe, Ministro de RREE	Indonesia
Philips Vermonte	Jefe del Departamento de Política y RRII del Center for Strategic and International Studies	Indonesia
Dr. Surin Pitsuwan	Ex ministro de RREE (1997 – 2001), ex presidente de ASEAN (1999 – 2000)	Tailandia
Sathana Kashemsanta Na Ayudhya	Director de América Latina del Ministerio de RREE	Tailandia

Arthayudh Srisamoot	Director general del Departamento ASEAN del Ministerio de RREE	Tailandia
Pithaya Pookaman	Ex embajador de Tailandia en Chile	Tailandia
Dr. Sutharm Valaisathien	Cónsul honorario de Chile en Tailandia	Tailandia
Javier Becker	Embajador de Chile en Tailandia	Tailandia
Eduardo Calleja	Cónsul de Chile en Tailandia	Tailandia
Surapon Petch-Vra	Embajador de Tailandia en Chile	Tailandia
Dr. Somjai Phagaphasvivat	Ex senador, ex vicerrector de la Thammasat University	Tailandia
Weerasak Kowsurat	Miembro consultivo del Asian Peace and Reconciliation Council	Tailandia
Dr. Jakarin Srimoon	Académico del International Collegue University of the Thai Chamber of Commerce	Tailandia
Fausto Esquivel	Asesor ProChile Tailandia	Tailandia
Marcela Esquivel	Directora de Recursos Humanos ASEAN, Coca-Cola	Tailandia
Walter Porcel	Vicepresidente senior de operaciones Asia, GDF Suez	Tailandia
Francisco Zuñiga	Encargado de la Business Development Platform (BDP), Bangkok	Tailandia
Pawerak Thanusutiyabhorn	Director general de Corner Stone	Tailandia
Wasin Pensungnoen	Director general de Exim Global Trade	Tailandia
Nguyen Thanh Quang	Encargado ProChile Vietnam, HCM	Vietnam
Nguyen Minh Loi	Director de Net Vang Company (importador vino chileno), HCM	Vietnam

Nguyen Van Duoc	Director Tay Au Wine (importador de vino chileno), HCM	Vietnam
Le Viet Trung	Director Le Duy MSC (importador de madera chilena) HCM	Vietnam
Phan Hoang Chuong	Director de A.L.S Trade PTE (importador de madera chilena), HCM	Vietnam
Sunny Ma	Presidente de Cac Lim Trade (importador de fruta chilena) HCM	Vietnam
Thian Phin Chiew	Presidente Area South East Asia CFR Pharmaceuticals, HCM	Vietnam
Luong Thi Huong Giang	Director general, CFR Pharmaceuticals, HCM	Vietnam
Nguyen Vu Kien	Vicepresidente Vietnam Chamber of Commerce and Industry, VCCI, Hanoi	Vietnam
Cu Chi Loi	Director del Vietnam Institute of Americas Studies Vietnam Academy of Social Sciences, Hanoi	Vietnam
Phan Thi Kim Dzung	Directora de la Biblioteca Nacional de Vietnam, Hanoi	Vietnam
Luu Van Hau	Vicepresidente de Network Systems, Hanoi	Vietnam
Bao Kim Hoang	Director General del grupo Vinacom, Hanoi	Vietnam
Kieu Thi Thu Huyen	Directora de Natural Raw Materials Ltda. NARAMA, Hanoi	Vietnam
Gabriel Atria	Gerente de Finanzas de General Motors Vietnam, Hanoi	Vietnam
Felipe Valdés	Gerente general Tiaxa (sector TIC), Hanoi	Vietnam

Fernando Urrutia	Embajador de Chile en Vietnam, Hanoi	Vietnam
Alvaro Guzmán	Diplomático, encargado asuntos consulares Embajada de Chile en Vietnam, Hanoi	Vietnam
Manfred Wilhelmy	Director ejecutivo Fundación Chilena del Pacífico	Chile
Hernán Gutiérrez	Jefe del Departamento de América del Norte en Prochile	Chile
Osvaldo Rosales	Director de la división de Comercio Internacional e Integración de CEPAL	Chile
Pedro Reus	Subgerente corporativo de Sofofa	Chile
Iván Matus	Agrónomo del Instituto de Innovación Agraria y responsable del proyecto quínoa en Tailandia y Vietnam	Chile
Diego Osses	Representante del Departamento Comercio Sustentable de ProChile	Chile
Claudia Cuevas	Jefa del Departamento de Producción de Recursos de Información BCN	Chile
Francisco Costa	Ingeniero que trabajó en Multiply en Jakarta	Chile
Pablo Fernández	Director nacional AFS	Chile

Visiones panorámicas del **Sudeste Asiático**

- 1 · República de Singapur
- 2 · República de Malasia
- 3 · República de Indonesia
- 4 · Reino de Tailandia
- 5 · República Socialista de Vietnam



Presidente Ricardo Lagos sostiene una audiencia con el primer ministro de Singapur, Goh Chok Tong en el contexto de su visita de Estado a ese país.
Abril 2004.
Fundación Democracia y Desarrollo.

República de
Singapur

República de Singapur

Singapur es uno de los Estados más pequeños del mundo, pero a su vez uno de los mejores ejemplos de desarrollo social y económico. Su ubicación estratégica y exitoso plan de desarrollo le han permitido alcanzar uno de los ingresos per cápita más altos del mundo. Desde el 2005 las relaciones con nuestro país se han profundizado tras la firma del acuerdo P4 y su potencial ampliación a través del Trans Pacific Partnership (TPP).



Fuente: Factbook-CIA.

I. Introducción

La República de Singapur es una ciudad-Estado ubicada al sur del sudeste asiático. Por sus dimensiones y geografía está compuesta por una isla principal conocida como isla de Singapur o Pulau Ujong y otras 62 islas menores. Pese a su carácter insular, tiene algunos países vecinos muy cerca, entre ellos Indonesia y Malasia, del cual se independizó en 1965.

En su totalidad, Singapur posee 5,3 millones de habitantes en una extensión total de 697 km²,¹⁰⁴ lo que representa poco más del 0,09% del territorio de Chile. Su capital política y económica es Singapur, con un total de 5,1 millones de habitantes. Singapur es el segundo país con la mayor densidad poblacional del mundo, con 7.681 hab/km², solo después de Mónaco.

¹⁰⁴ "Singapore". The World Factbook- CIA. En: <http://bcn.cl/1mhgi>

II. Política

Singapur fue colonia británica desde principio del siglo XIX, pero en 1867 pasó a formar parte oficial de los “Establecimientos de los Estrechos” de la corona inglesa. Años más tarde, tras la ocupación japonesa en 1942, tomó el nombre de Syonam. No obstante, luego de la derrota nipona en 1945 volvió a ser parte de los británicos.

En 1959 se independizó de Inglaterra y sus territorios pasaron a integrar la actual Malasia (Federación Malaya). En ese entonces, su líder Lee Kuan Yew rechazó una ley que otorgaba a los malayos privilegios económicos sobre sus islas, lo que significó la expulsión de la ciudad-Estado de la Federación. El 9 de agosto de 1965 Singapur proclamó su independencia oficial.

Como parte de su herencia de ex colonia inglesa, la República de Singapur posee un sistema político parlamentario de gobierno, inspirado en el modelo inglés de Westminster. El Parlamento es unicameral y es representado por 27 distritos electorales.¹⁰⁵

El Poder Ejecutivo está compuesto por el Gabinete, liderado por el Primer Ministro (Jefe de Gobierno), y el Presidente. Si bien el Presidente es el Jefe de Estado, su imagen es más bien simbólica y posee ciertas atribuciones para vetar algunos asuntos como, por ejemplo, el presupuesto gubernamental y el nombramiento de jueces u otros cargos públicos. Sin embargo, debe consultar al Consejo de Asesores Presidenciales antes de tomar una decisión.¹⁰⁶

Antes de 1991, el Presidente era designado por el Parlamento, pero tras una modificación constitucional es elegido por voto popular por un período fijo de seis años.¹⁰⁷ Por su parte, el Gabinete está liderado por el Primer Ministro, que es nombrado por el Presidente como miembro del Parlamento.¹⁰⁸

Por su parte, el Poder Legislativo está compuesto por el Parlamento y cuenta con 99 escaños, de los cuales 87 son elegidos mediante elecciones, con un representante por distrito. Nueve son designados por el Presidente de Singapur con el propósito de aportar visiones independientes de las mayorías, y tres son nombrados sin distrito electoral, con el fin de maximizar la representación de los partidos de oposición en el Parlamento. El actual Primer Ministro es Lee Hsien Loong, líder del Partido de Acción Popular.¹⁰⁹

El sistema de partidos es multipartidista, aunque en rigor cuenta con un solo partido hegemónico. El Partido de Acción Popular o People's Action Party (PAP) ha dominado la escena política desde la independencia del país en 1965. De todos modos, existen otros 11 partidos minoritarios con representación parlamentaria, como el Partido de los Trabajadores o Workers Party (principal partido de oposición en Singapur), el Partido Popular de Singapur (Singapore People's Party- SPP), el Partido Democrático de Singapur (Singapore Democratic Party- SDP), la Alianza Democrática de Singapur (Singapore Democratic Alliance- SDA), entre otros.¹¹⁰

¹⁰⁵ “Map of electoral divisions”, Elections Department Singapore. En: <http://bcn.cl/1mhgk>

¹⁰⁶ “The President”, Istana Singapore. En: <http://bcn.cl/1mhgl>

¹⁰⁷ Ibid.

¹⁰⁸ “About the Cabinet”, Singapore Cabinet. En: <http://bcn.cl/1mhgn>

¹⁰⁹ “Members of Parliaments”, Parliament of Singapore. En: <http://bcn.cl/1mhgo>

¹¹⁰ “Political Parties in Singapore”, Singapore Elections. En: <http://bcn.cl/1mhgp>

El Partido de Acción Popular (PAP en inglés), al igual como ha sucedido desde la independencia, posee la gran mayoría de los escaños del Parlamento (80), mientras que el Partido de los Trabajadores (WP) le sigue con nueve asientos, tras el resultado de las últimas elecciones generales del 2011. Por su parte, otros partidos obtuvieron una representación parcial (3 escaños), gracias a los mecanismos de representación de minorías existentes en el sistema electoral.

La fuerte presencia y dominio del Partido de Acción Popular, liderado por Lee Kuan Yew también considerado el padre de la patria, lo llevó a ser Primer Ministro desde 1959 hasta 1990. Lee, a la edad de 67 años, dejó el cargo por voluntad propia para dar paso a la siguiente generación de políticos.

Con ello llegaron otros líderes, como Goh Chok Tong, quien asumió el cargo de Primer Ministro y creó una cartera especial para Lee Kuan Yew, nombrándolo Senior Minister. En el 2004, cuando Goh Chok Tong dejó su cargo para continuar el relevo generacional, Lee Hsien Loong (hijo de Lee Kuan Yew) asumió el liderazgo del partido y se convirtió en Primer Ministro, por lo que Goh Chok Tong pasó a ser el nuevo Senior Minister, y el padre de la patria, Lee Kuan Yew, pasó a denominarse Mentor Minister.

El Gabinete se encuentra compuesto por el primer ministro Lee Hsien Loong; el viceprimer ministro, ministro del Interior y ministro coordinador de Seguridad Nacional, Teo Chee Hean, y el ministro de Hacienda, Tharman Shanmugaratnam.¹¹¹ Mientras que el Presidente es Tony Tan Keng Yam, quien fue elegido en las elecciones presidenciales realizadas el 27 de agosto de 2011.¹¹²

Por su parte, el Poder Judicial cuenta con la Corte Suprema, liderada por el presidente del Tribunal Supremo y 16 jueces. Dicha Corte está dividida en un Tribunal de Apelación y un Tribunal Superior; los que funcionan como tribunal superior e inferior respectivamente.

Todos los jueces son nombrados por el Presidente, tras previa recomendación del Primer Ministro, y luego de una consulta con el presidente del Tribunal Supremo.

III. Economía

Singapur posee una economía de libre mercado, altamente caracterizada por su entorno abierto y proclive al comercio. Su ubicación y calidad de puerto le han permitido ser, desde su época colonial, un importante punto de abastecimiento y ruta estratégica en la región.

Tras su independencia, a mediados de los '60, Singapur tenía un PIB per cápita de US\$320, una infraestructura deficiente y un capital limitado.

Pero dos hechos marcaron lo que sería su futuro: el primero fue el nacimiento del denominado Jurong Industrial Estate, un conjunto de varias islas destinadas a convertirse en un importante polo industrial. El segundo fue la creación de la Junta de Desarrollo Económico de Singapur (Economic Development Board- EDB), con un presupuesto original de US\$100 millones para asumir el reto de convencer a los inversionistas extranjeros de que el país era un buen lugar para los negocios.¹¹³

¹¹¹ "Cabinet Appointments". The Cabinet Singapore. En: <http://bcn.cl/1mhgq3> "The President". Istana Singapore. En: <http://bcn.cl/1mhgl>

¹¹² "The President". Istana Singapore. En: <http://bcn.cl/1mhgl5> "About the Cabinet". Singapore Cabinet. En: <http://bcn.cl/1mhgn>

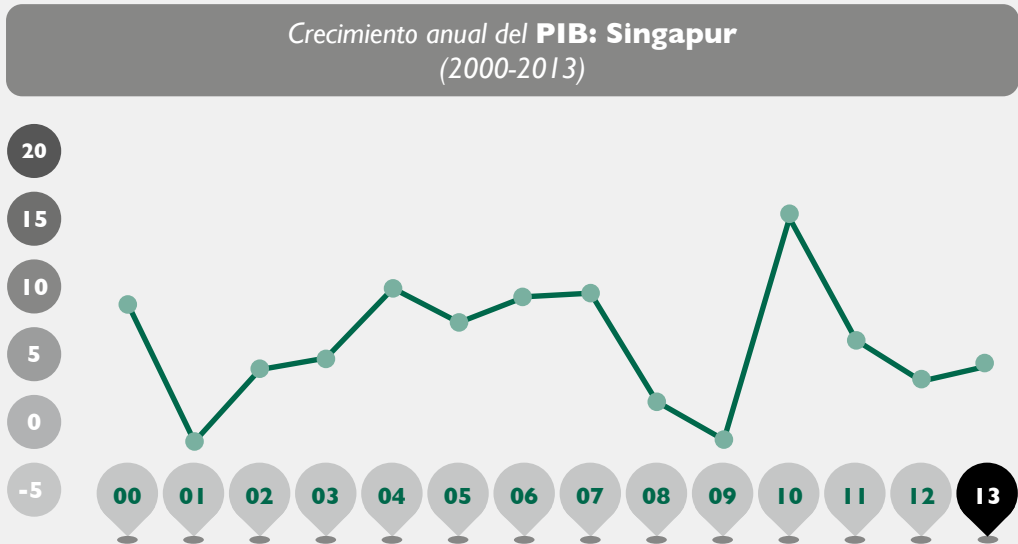
¹¹³ "Our History- The Sixties". Economic Development Board Singapore. En: <http://bcn.cl/1mhgr>

A los pocos años, el polo industrial de Jurong pasó de ser un centro textil y manufacturero, a uno para la fabricación de piezas de computadoras y elementos más sofisticados, como paquetes de software. En las décadas venideras, principalmente en los '80 y '90, comenzó a dedicarse al rubro de la tecnología y a satisfacer las necesidades de mano de obra especializada.

Por su parte, la EDB se propuso como nuevo objetivo atraer transnacionales del sector financiero, educativo, salud, tecnología y servicios, en vista del exitoso posicionamiento del país como centro de negocios.

Con la llegada del 2000, Singapur se enfrentó al nuevo milenio desde otra posición. Había logrado atraer inversiones, generar empleos y dar valor agregado a su manufactura y tecnología. Con ello, se enfocó a desarrollar estrategias de investigación e innovación en el marco del Programa Nacional de I+D y aumentó el gasto en investigación al 3% del PIB.¹¹⁴

Respecto a su crecimiento, su alta dependencia de los mercados externos hace que sea vulnerable a los vaivenes de las crisis internacionales. De todos modos, el 2010 experimentó un crecimiento récord de 10,2%, un importante signo de recuperación tras la crisis internacional del 2009. El 2013, la ciudad-Estado generó un crecimiento del 3,9%, superior al del año anterior y positivo pese a la crisis europea.



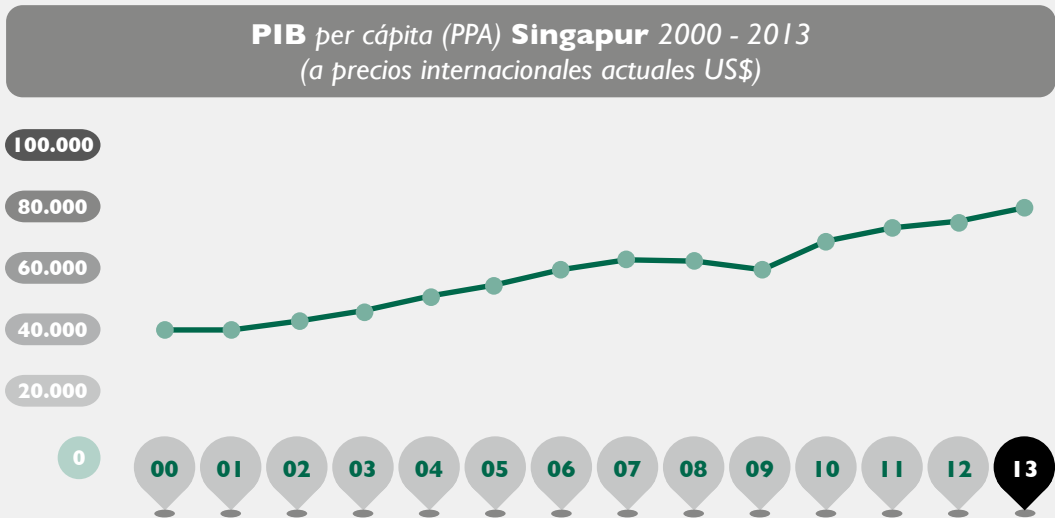
Fuente: Elaboración con datos del Banco Mundial

¹¹⁴ "Our History- The Sixties"; Economic Development Board Singapore. En: <http://bcn.cl/mhgr>

Singapur cuenta con una baja tasa de desempleo, que en los últimos años no supera el 4%. El 2013 registró un índice de paro del 1,9%, una décima menor que el del año anterior.

La economía singapurense depende principalmente de las exportaciones y el refinamiento de importaciones, particularmente las del sector electrónico e industrial. El área de servicios es, sin duda, la que acapara gran parte de la producción, con el 70,6% del PIB y representa el 80,1% de la fuerza laboral. Más lejos le sigue el sector industrial con un 29,4%, mientras que la agricultura no cuenta con representación debido a las particulares características de la ciudad-Estado.

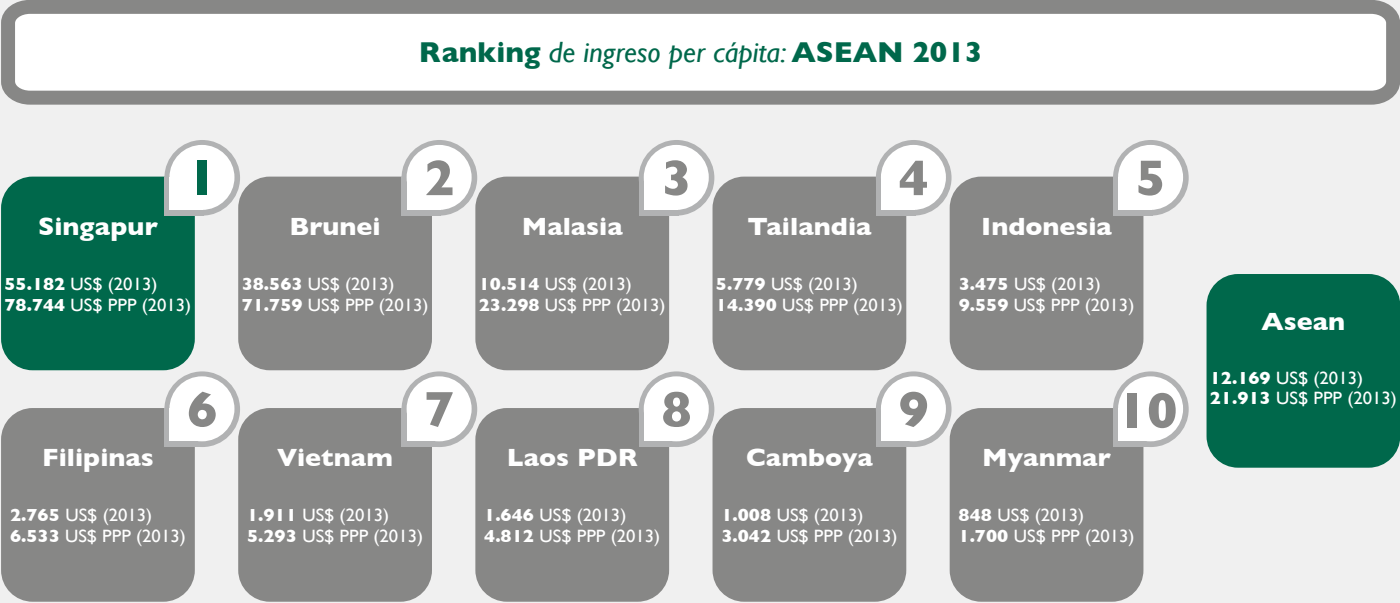
Singapur cuenta con un elevado ingreso per cápita debido al alto nivel de desarrollo de su economía y su baja densidad poblacional, lo que favorece a sus habitantes y les otorga un alto poder adquisitivo.¹¹⁵ El 2013, alcanzó una cifra récord de US\$78.744 per cápita (PPA), lo que representa casi el doble del ingreso de hace quince años.



Fuente: Elaboración con datos del Banco Mundial.

¹¹⁵ Su éxito ha sido comparado con otros países o regiones de Asia, como Corea del Sur; Hong Kong y Taiwán, bautizándolos como los “cuatro tigres asiáticos”. El desempeño macroeconómico de los “tigres asiáticos” les ha permitido triplicar los ingresos de sus habitantes en una década.

Dentro de ASEAN, Singapur se encuentra en la primera posición por PIB per cápita, incluso por sobre Brunei, que también posee uno de los mayores ingreso de la región.



Fuente: Elaboración con datos del Banco Mundial.

IV. Sociedad

Singapur está compuesto en un 74,2% por personas de origen chino, mientras que un 13,3% es malayo, 9,2% indio y un 3,3% de otro grupo étnico. Sus lenguas oficiales son el chino mandarín (35%), el inglés (23%) y el malayo (14,1%), lo que constituye una excelente ventaja competitiva debido a que dos de ellas son las más usadas en el mundo y claves para el comercio.¹¹⁶

Singapur es un país tolerante a las religiones, lo que se considera parte fundamental de su herencia cosmopolita. Las distintas religiones son reflejo de la diversidad de razas que viven en la ciudad-Estado. Los chinos son predominantemente seguidores del budismo (42,5%); taoísmo (8,5%); cristianismo (9,8%) y catolicismo (4,8%), mientras que los malayos son musulmanes (14,9%) y los indios practican el hinduismo (4%).¹¹⁷

¹¹⁶ “Singapore facts”. Department of Statistics Singapore (SINGSTAT). En: <http://bcn.cl/1mhgu>

¹¹⁷ “Singapore”. The World Factbook- CIA. En: <http://bcn.cl/1mhgw>

Pese a ser un país altamente desarrollado, ha logrado sortear con bastante éxito el desafío del envejecimiento demográfico. Incluso durante las últimas décadas se ha mantenido un crecimiento sostenido en torno al 2%. Si en 1980 había 2.413.900 de habitantes, para el censo del 2010 hubo 5.076.700 personas. En tres décadas duplicaron su población, y de acuerdo a las estimaciones del Departamento de Estadísticas de Singapur (SINGSTAT), el 2012 la población llegó a 5.312.400, con un crecimiento total del 2,5%.¹¹⁸

El rol de los inmigrantes y la población flotante que atrae Singapur han favorecido a este punto, ya que han ayudado a incrementar la población total que se contabiliza en los censos aunque no sean residentes permanentes.¹¹⁹ Este hecho, sin duda, ha permitido que continúe nutriendo su base cultural y sea el quinto país más cosmopolita del mundo, gracias a los más de 15,08 extranjeros por cada 1.000 habitantes.¹²⁰

Por otra parte, Singapur se ha destacado internacionalmente por su modelo educacional, que tiene como características ser bilingüe,¹²¹ el énfasis en el aprendizaje holístico,¹²² profesores de calidad,¹²³ la integración de la información con las tecnologías de comunicación (TIC); y el trabajo en equipo con los padres y la comunidad.

La calidad de su enseñanza lo ha llevado a ser comparado con otros casos exitosos, como el de Finlandia. De acuerdo a los resultados 2009 de la prueba internacional PISA (Programme for International Student Assessment), Singapur se ubicó en el 1er, 2do y 3er lugar en las pruebas de matemáticas, ciencias y literatura respectivamente.¹²⁴ Mientras que en la evaluación TIMSS 2011 (Trends in International Mathematics and Science Study), lo hizo en el 1er lugar en matemáticas y ciencias.¹²⁵

V. Relaciones Internacionales

Singapur se independizó el 9 de agosto de 1965 y fue admitido como miembro de las Naciones Unidas el 21 de septiembre de 1965¹²⁶. Desde entonces participa activamente en otras organizaciones de la ONU como la UNESCO (Organización de las Naciones Unidas para la Educación la Ciencia y la Cultura), OMS (Organización Mundial de la Salud), UNCTAD (United Nations Conference on Trade and Development) y la OIT (Organización Internacional del Trabajo).

Además, desde el 8 de agosto de 1967 es miembro fundador de ASEAN (Association of Southeast Asian Nations en inglés), la comunidad de naciones del sudeste asiático, que desde sus orígenes busca acelerar el crecimiento económico, fomentar la

¹¹⁸ "Singapore in Figures 2013". Department of Statistics Singapore. En: <http://bcn.cl/1mhgu>

¹¹⁹ Debido a su estabilidad y pujanza económica, durante la década del '70 y '80, duplicó el tamaño de su población no residente. De acuerdo al censo de 2010, cuenta con un 25,7% de población no residente. Más información en "Rapid Growth in Singapore's Inmigrant Population Brings Policy Challenges". Migration Policy. En: <http://bcn.cl/1mhgt>

¹²⁰ "Net migration rate". The World Factbook- CIA. En: <http://bcn.cl/1mhgx>

¹²¹ Toda la educación es en inglés, y los alumnos desde la primaria deben, además, escoger un segundo idioma oficial: chino o malayo.

¹²² El desarrollo de los alumnos dependerá de las competencias y capacidades que demuestren, al igual que las diferentes fortalezas e intereses, para poder aplicar un estilo de enseñanza apropiado.

¹²³ Todos los profesionales son preentrenados en el Instituto Nacional de Educación (NIE) para desarrollar capacidades y habilidades, que posteriormente serán fortalecidas en los distintos institutos, academias o universidades.

¹²⁴ "PISA 2009 Results". Institute of Education Science. En: <http://bcn.cl/1mhgy>

¹²⁵ "TIMSS 2011 International Results in Mathematics". TIMSS & PIRLS International Study Center. En: <http://bcn.cl/1mhgz>

¹²⁶ "Asamblea General- Vigésimo período de sesiones". Naciones Unidas. En: <http://bcn.cl/1mhh3>

paz y la estabilidad regional. ASEAN ha experimentado un exitoso desarrollo entre sus diez miembros e incluso ha generado instancias de interacción con Japón, Corea del Sur y China en su versión ASEAN +3.

Singapur es miembro fundador de APEC (Asia Pacific Economic Cooperation en inglés), y ha sido sede de las Cumbres de Líderes en dos ocasiones: en 1990 y 2009.

En el 2005 firmó el Acuerdo P4 junto a Brunei, Nueva Zelandia y Chile, que se encuentra en pleno proceso de reestructuración gracias a la adhesión de nuevos miembros, por lo que se le denomina Trans Pacific Partnership (TPP).

Por otra parte, integra otras organizaciones internacionales, entre ellas: el Fondo Monetario Internacional (FMI); Organización Mundial del Comercio (OMC); el Banco Asiático de Desarrollo (ADB); el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF); la Cámara de Comercio Internacional (CCI) y la Asociación Internacional de Fomento (AIF).

VI. Singapur y Chile

Singapur ocupa un lugar destacado en la estrategia de Chile por ampliar y consolidar su presencia en Asia. Las relaciones diplomáticas entre ambos países comenzaron el año 1979, estrechándose paulatinamente, principalmente en el ámbito de la cooperación económica. Los presidentes chilenos Eduardo Frei, Ricardo Lagos y Michelle Bachelet han realizado visitas de Estado en sus respectivos mandatos, incorporando en la agenda bilateral, junto a los aspectos comerciales, temas tales como

el Foro APEC, la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático ASEAN, y la necesidad de mantener la cooperación en los distintos foros multilaterales.

En el ámbito bilateral, se han firmado una serie de acuerdos, memorándum y convenios sobre cooperación para la prevención de drogas; servicios aéreos; promoción de inversiones; cooperación e intercambio educacional; y exención de impuestos a empresas navieras.¹²⁷

Con la llegada del siglo XXI, Singapur junto a Brunei Darussalam, Nueva Zelandia y Chile, firmaron un documento que le dio vida al Acuerdo Transpacífico de Asociación Económica Estratégica (P4), con el objetivo de liberalizar el comercio entre estas cuatro economías APEC y sus futuros nuevos miembros.¹²⁸ Desde el 2008 se encuentra en pleno proceso de ampliación, gracias a la incorporación en las negociaciones de Estados Unidos, Vietnam, Australia, Perú, Canadá, Malasia, México y Japón, por lo que pasó a denominarse TPP (Trans Pacific Partnership).¹²⁹

Con la entrada en vigencia del Acuerdo P4, las importaciones desde este país mostraron un ritmo de crecimiento interesante, pasando de US\$28 millones el 2006 (fecha de la entrada en vigencia) a US\$114 millones el 2007 y US\$137 millones el 2008. Los efectos de la crisis provocaron una abrupta caída de las importaciones a menos de la mitad (US\$61 millones). Pero desde el 2010 el intercambio ha variado lentamente pero de manera positiva.¹³⁰

En materia de desgravación arancelaria, desde la entrada en vigor del Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación Económica (P4), todas las exportaciones realizadas por Chile a Singapur

¹²⁷ "Acuerdos y tratados bilaterales". Embajada de Chile en Singapur. En: <http://bcn.cl/lmian>

¹²⁸ "Chile P-4". Direcon. En: <http://bcn.cl/lmhn7>

¹²⁹ "Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP)". SICE OEA. En: <http://bcn.cl/lmhnb>

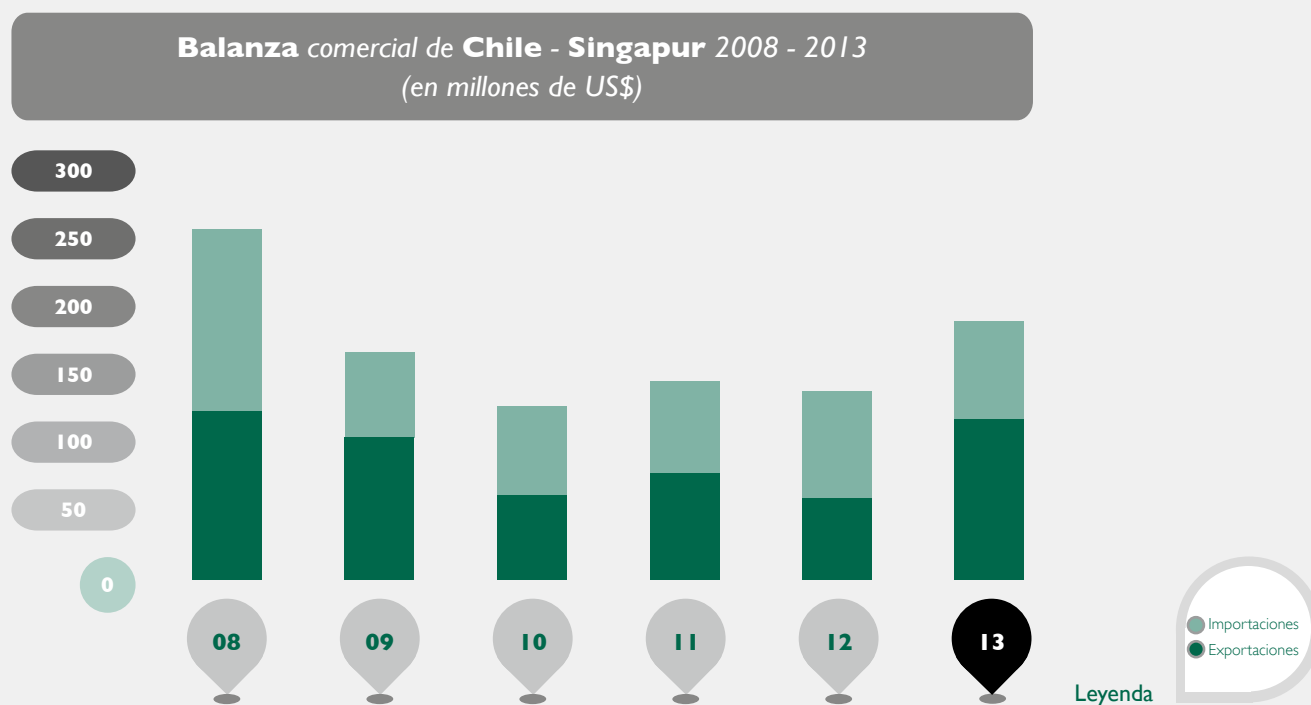
¹³⁰ "Comercio Bilateral- Singapur". Pro Chile. En: <http://bcn.cl/lmhnc>

ingresan libres de arancel. Además, el 58%¹³¹ del intercambio que Chile realiza con los países del P4 es justamente con la ciudad-Estado.

Durante los últimos años, el intercambio comercial¹³² con Singapur se ha mantenido distante de las cifras alcanzadas el 2008, donde se totalizaron US\$258 mil millones. En los años siguientes, la tendencia fue a la baja y el 2010 se cerró con la mitad

de lo obtenido el 2008. A pesar de esto, el 2013 se revirtió el escenario y se alcanzó la mayor alza de los últimos cinco años.

En 2013, las exportaciones chilenas destinadas a Singapur crecieron un 97%, por el explosivo aumento en los envíos de productos manufacturados, que pasaron de US\$3.000 millones en el 2012 a US\$63.000 el año siguiente, lo que representó un crecimiento de 1.720%, respecto al 2012.

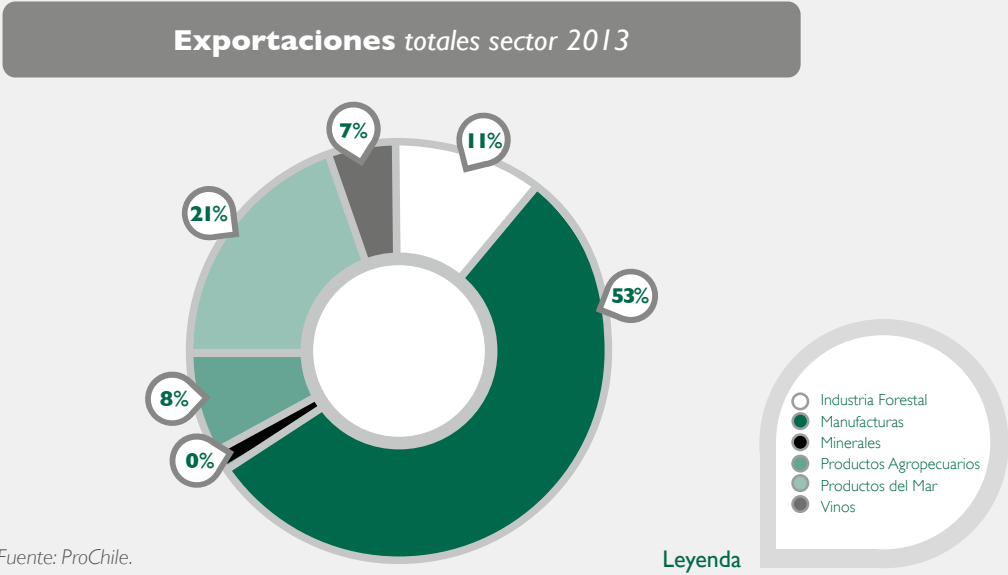


Fuente: Elaboración con datos de ProChile.

¹³¹ Cálculo obtenido con los Documentos de Comercio Exterior de los miembros P4. En ProChile: <http://bcn.cl/1mhnd>

¹³² Su participación sólo representa el 0,2% en el comercio de Chile con el mundo. En: "Comercio Bilateral- Singapur". ProChile. En: <http://bcn.cl/1mhnc>

El 2013 ingresaron por primera vez los derivados del petróleo con US\$59 mil millones. Los productos del mar, como salmón y truchas, aportaron al crecimiento de las exportaciones destinadas a este mercado, al enviar US\$7.000 millones más que el año 2012, lo que significó una variación de 102%. La celulosa, también contribuyó con US\$5.000 millones más, representando un crecimiento de 55% en relación al año 2012.



Balanza Comercial Chile - Singapur
2008-2013 (en millones de US\$)

	08	09	10	11	12	13
Exportaciones	125	106	64	82	60	119
Importaciones	133	61	63	66	78	71
Balanza	-9	45	2	15	-18	48
Total	258	167	127	148	138	191

Fuente: Elaboración con datos de ProChile.

En el ámbito político, destaca la visita oficial a Chile del primer ministro Lee Hsien Loong en noviembre de 2008, quien estuvo acompañado por una delegación oficial, junto con el ministro de Relaciones Exteriores, George Yeo, y el ministro de Estado para el Comercio y la Industria, S. Iswaran.¹³³

Por su parte, desde el **13 al 15 de noviembre de 2009** la presidenta Michelle Bachelet visitó Singapur con el objeto de participar de la Cumbre de los Líderes de las Economías APEC. Durante su visita sostuvo una reunión bilateral con el Primer Ministro de Singapur S.E. Lee Hsien Loon.¹³⁴

En **enero de 2010** se desarrolló en Singapur la 18ª Reunión Anual del Foro Parlamentario Asia Pacífico (APPF). En representación de Chile participaron los senadores Sergio Romero y Pedro Muñoz, junto a los diputados Alfonso Vargas (1er Vicepresidente de la Cámara de Diputados), Raúl Sunico (2º Vicepresidente de la Cámara de Diputados), Tucapel Jiménez, Iván Norambuena, Eduardo Saffirio, Ximena Valcarce y Jorge Ulloa.

El 13 de noviembre de 2010 el presidente Sebastián Piñera y el primer ministro de Singapur, Lee Hsien Loong, se reunieron en Yokohama, Japón, en el marco de la Cumbre de Líderes de APEC. En la ocasión se confirmó la calidad de la relación bilateral y se reafirmó el interés de ambos países por avanzar en su fortalecimiento.

El 9 de septiembre de 2012, durante la Cumbre de Apec en Vladivostok, Rusia, el Presidente Sebastián Piñera se reunió con el primer ministro de Singapur, Lee Hsien Loong. El Presidente manifestó el interés de Chile en reforzar las relaciones con

ASEAN (Association of Southeast Asian Nations), lo que recibió el apoyo del Jefe de Gobierno singapurense. También se mencionó el interés mutuo en fortalecer la cooperación bilateral en las áreas de tecnología y educación. El Presidente Piñera invitó a Singapur a invertir en Chile, en particular en el sector de fuentes de energía alternativa.¹³⁵

La firma del Acuerdo P4 y su ampliación al TPP se han transformado en un hito de la relación de Chile con Singapur. No obstante el desafío hoy es profundizar no solo los vínculos comerciales, sino también culturales y políticos, con el fin de aumentar la complementariedad en distintas materias.

Las grandes escalas demográficas y geográficas del Sudeste Asiático no son comparables al caso de Singapur, lo que se convierte en una ventaja para Chile, ante la posibilidad de dialogar desde un tamaño más asequible. Para nuestro país, Singapur es un interesante mercado con un alto poder adquisitivo, con grandes oportunidades de intercambio bilateral a nivel de políticas públicas y comerciales, que lo convierten en un referente de desarrollo.

¹³³ "Relaciones bilaterales". Embajada de Chile en Singapur. En: <http://bcn.cl/1mhne>

¹³⁴ *Ibíd.*

¹³⁵ "Relaciones bilaterales". Embajada de Chile en Singapur. En: <http://bcn.cl/1mhne>



Presidente Patricio Aylwin junto al rey de Malasia, sultán Azlan Shah, en su visita oficial a ese país.
Noviembre 1992.

Gabinete del Presidente Patricio Aylwin.

República de
Malasia

República de Malasia

Malasia es una de las economías más dinámicas del Sudeste de Asia, gracias a sus grandes avances en la industria y su estabilidad política. Posee una sociedad multiétnica y multirreligiosa que convive pacíficamente, pero que no está exenta de divergencias. Además cuenta con una serie de acuerdos comerciales, lo que sumado a su apertura al comercio internacional, lo posicionan como un sólido socio económico.



Fuente: Factbook-CIA.

I. Introducción

La República de Malasia es una monarquía constitucional ubicada en el corazón del sudeste asiático, al sur del Mar de China. Posee una particular geografía, y se encuentra dividida por el Estrecho de Malaca en dos territorios: Malasia Peninsular y Malasia Oriental. El primero, al sur de la península malaya, limita al norte con Tailandia. Por su parte, Malasia Oriental está al norte de la Isla de Borneo, al sur limita con Indonesia y al norte con Brunei.

En su totalidad, Malasia cuenta con casi 30 millones de habitantes en una extensión de 329.847 km², lo que representa poco menos de la mitad del territorio de Chile.¹³⁶ Su capital política y económica es Kuala Lumpur, con un total de 1,5 millones de habitantes, mientras que la segunda ciudad más poblada, Klang, posee 1,1 millones.

¹³⁶ "Malaysia: People and Society". The World Factbook- CIA. En: <http://bcn.cl/1mhnk>

II. Política

Desde finales del siglo XVIII Malasia fue colonia inglesa, y desde 1942 hasta 1945 los territorios fueron ocupados por Japón. En 1948 los territorios malayos gobernados por Gran Bretaña se unificaron bajo la Federación de Malaya, y en 1957 se independizó.¹³⁷

Malasia es una monarquía constitucional, en que la Jefatura de Estado recae en un monarca elegido por la Conferencia de Gobernantes, por un periodo de cinco años. La Conferencia es integrada por los sultanes hereditarios, quienes son los candidatos para ocupar el puesto de rey. Cada uno de ellos, rige en nueve de los trece Estados malayos, los que además cuentan con su propia Constitución.

El actual rey es Tuanku Abdul Halim Muadzam, quien fue seleccionado el 13 de diciembre del 2011 y fue coronado el 11 de abril del 2012 a la edad de 84 años. La particularidad es que es el primero de los sultanes que asciende al trono por segunda vez, la primera vez fue elegido en 1970. El rey es el jefe simbólico del Islam, y el Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.¹³⁸

El cargo de Jefe de Gobierno está en manos del Primer Ministro y de su Gabinete. El Primer Ministro es el líder que dirige el apoyo de la mayoría de la Cámara. El puesto es ocupado por Abdul Najib Razak, líder del partido Organización Nacional de Malayos Unidos (UMNO), que se encuentra dentro la coalición gobernante. Najib Razak llegó al cargo tras las elecciones celebradas el 5 de mayo del 2013.

De todos modos, Najib ya había ocupado el puesto en 2009, tras ciertos conflictos dentro del UNMO, lo que provocó la destitución del mandatario anterior. El Primer Ministro llegó con la idea de modernizar el Estado, iniciando una renovación de la economía para luego pasar a materias de derechos civiles como reformar el sistema de censura de la prensa, hacer una revisión del sistema electoral, derogar la Ley de Seguridad Interna, liberalizar las leyes sobre libertad de reunión, entre otras.¹³⁹

Por su parte, el Parlamento es representado por dos Cámaras. La Cámara de Representantes o *Dewan Rakyat* elige a sus 222 miembros por sufragio universal por un periodo de cinco años. El Senado o *Dewan Negara*, compuesto de 70 miembros, presenta una doble modalidad, al elegir a 26 senadores mediante un Colegio electoral. En tanto, los 44 miembros restantes son designados por el Monarca.

La Cámara de Representantes está compuesta mayoritariamente por dos coaliciones. Por un lado el oficialismo, liderado por el Frente Nacional (Barisan Nasional- BN), en conjunto a una alianza conformada con la Organización Nacional de Malayos Unidos (UMNO), la Asociación China de Malasia (MCA) y el Congreso Indio de Malasia (MIC). Por otro lado, la coalición de oposición, denominada Alianza Popular o Pakatan Rakyat (PR), está compuesta por el Partido de Acción Democrática (DAP), el Partido Panislámico de Malasia (PAS), y el Partido Justicialista Popular (Keadilan).

El oficialismo cuenta con una amplia mayoría en la Cámara, con 134 escaños, mientras que la oposición solo tiene 87, lo que le permite un cómodo escenario para gobernar; debido a que en la Cámara Alta o *Dewan Negara* también son mayoría.

¹³⁷ Ibid.

¹³⁸ "Rey de Malasia, dos veces rey". El País. En: <http://bcn.cl/1mhnn>

¹³⁹ "In with the unknown". The Economist. En: <http://bcn.cl/1mhno>

Por otro lado, el Poder Judicial está compuesto por el Tribunal Federal, el que está liderado por el Presidente del Tribunal Supremo junto a cuatro jueces. Los jueces del Tribunal Federal son designados por el monarca con el asesoramiento del Primer Ministro, y pueden ejercer hasta los 65 años.

Durante las últimas elecciones el Frente Nacional, que ha sido la coalición gobernante desde la independencia, ganó con mayoría simple frente a una fuerte oposición. El BN ganó 133 de los 222 escaños, el peor resultado que ha obtenido en sus más de 50 años en el poder. Dado lo anterior, la oposición acusó de fraude electoral y miles de personas se manifestaron por ello.¹⁴⁰

En octubre de 2013 se llevaron a cabo elecciones dentro de la Organización Nacional de Malayos Unidos, que tenían como intención restaurar el partido, reafirmando la supremacía de los malayos. Esto significó un paso atrás en las ideas que tenía el Primer Ministro en el ámbito de derechos civiles. El 14 de septiembre se anunció una serie de iniciativas que privilegiaban a los malayos y otros pueblos indígenas, quienes fueron los que apoyaron al partido en las elecciones.¹⁴¹

III. Economía

Los persas, chinos y comerciantes europeos solían llamar a Malasia "The Golden Chersonese" (La Península de Oro) y "Suvarna Bumi" (La Tierra Dorada). Intercambiaban porcelana, bronce y textiles por canela, ajo, pimienta, ratán, bambú y alcanfor.

Hoy Malasia se sitúa en la denominada segunda generación de tigres asiáticos, debido a su desempeño económico y comercial¹⁴² de las últimas décadas. Como respuesta a las crecientes exigencias regionales, la administración malaya dictó la Nueva Política Económica, la que además de producir un positivo efecto en el esfuerzo exportador, ha generado un notable mejoramiento en la capacitación y experiencia de sus recursos humanos.

Esta orientación está dirigida a lograr productos altamente tecnológicos capaces de competir en los mercados mundiales.

Malasia es la trigésima quinta economía del mundo con un Producto Interno Bruto (PIB) de US\$303 mil millones,¹⁴³ y además la tercera economía de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN).

Malasia cuenta con una baja tasa de desempleo, que se ha mantenido bajo el 5% durante los últimos tres años. El 2013 cerró con un índice de paro del 3,1%, lo que sumado a los buenos índices macroeconómicos, ha incrementado el ingreso de sus habitantes, aumentando el interés de los inmigrantes por trabajar en esta nación.

Esta situación ha motivado al gobierno a fortalecer sus esfuerzos para detener la elevada inmigración ilegal a Malasia, proveniente principalmente de Indonesia y Filipinas. Se estima que más de 1.200.000 inmigrantes ilegales trabajan fuera de las normas laborales, el 55% de ellos proviene de Indonesia, mientras que el 20% de Filipinas.¹⁴⁴

¹⁴⁰ "Malaysia opposition holds protest at vote result". BBC World. En: <http://bcn.cl/1mhnq>

¹⁴¹ "Bumi, not booming". The Economist. En: <http://bcn.cl/1mhnq>

¹⁴² Malasia se encuentra entre las veinte primeras naciones comerciales del mundo y ofrece a la comunidad internacional una extensa variedad de productos de clase mundial, tales como artículos eléctricos y electrónicos, textiles y vestuarios de la más alta calidad, muebles y productos derivados de la madera, plásticos y joyería. Es también un importante fabricante de productos elaborados a base de aceite de palma y caucho. Más información en "Productos de Malasia". Corporación de Desarrollo del Comercio Exterior de Malasia, MATRADE. En: <http://bcn.cl/1mhnl>

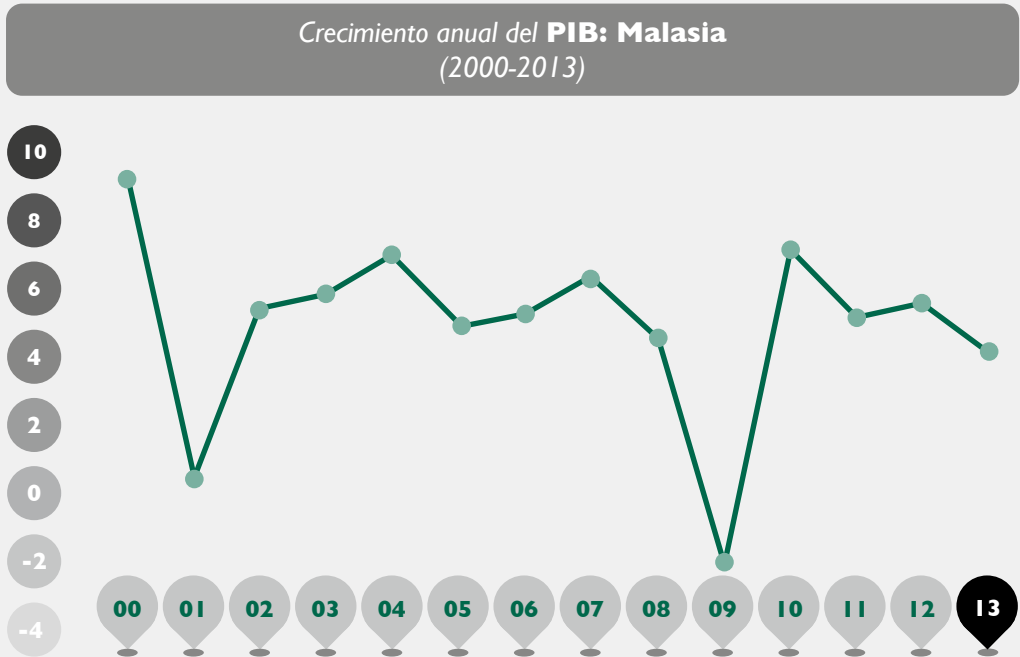
¹⁴³ "Malaysia: Economy". World Factbook- CIA. En: <http://bcn.cl/1mhnl>

¹⁴⁴ "Immigration in Malaysia". World Bank. En: <http://bcn.cl/1mhns>

Por su parte, el sueldo mínimo fue fijado tras una iniciativa creada el 2010, la que establece y diferencia el ingreso mensual dependiendo de la ubicación geográfica. Si es un habitante de Malasia peninsular, el sueldo base es de 900 ringgit (US\$283 aproximadamente), mientras que si es de otras regiones como Sabah, Sarawak y Labuan, el sueldo mínimo corresponde a 800 ringgit (US\$252 aproximadamente).¹⁴⁵

En el ámbito macroeconómico, durante la última década el crecimiento se mantuvo sostenido, de hecho en el 2004 alcanzó 6,8%. Pero en el 2009, y debido a la crisis internacional, la economía se vio seriamente afectada, contrayéndose hasta un -1,5%. De todos modos, el 2010 nuevamente retomó la senda del crecimiento y registró un 7,2% de expansión. El 2013 finalizó el año con una cifra promedio de 4,7%.

El primer ministro Najib Razak anunció en la presentación del presupuesto anual ante el Parlamento un crecimiento de 5,5% de la economía malaya para el 2014.¹⁴⁶



Fuente: Elaboración con datos del Banco Mundial.¹⁴⁷

¹⁴⁵ "National Minimum Wages in Malaysia". Ministry of Human Resources. En: <http://bcn.cl/1mhnu>

¹⁴⁶ "Economía malasia crecerá 5,5 por ciento en 2014". Vietnam plus. En: <http://bcn.cl/1mho5>

¹⁴⁷ "Crecimiento del PIB (% anual)". Banco Mundial. En: <http://bcn.cl/1mho0>

Las principales exportaciones de Malasia son semiconductores y equipos electrónicos, aceite de palma, petróleo y gas natural licuado, madera y productos de madera, caucho, textiles, productos químicos y paneles solares. Los principales compradores son Singapur (13,6%), China (12,6%), Japón (11,8%), EE.UU. (8,7%), Tailandia (5,4%), Hong Kong (4,3%), India (4,2%) y Australia (4,1%).

Mientras que las principales importaciones son productos electrónicos, maquinaria, productos derivados del petróleo, plásticos, vehículos, hierro y acero, y productos químicos. Estas provienen principalmente de China (15,1%), Singapur (13,3%), Japón (10,3%), EE.UU. (8,1%), Tailandia (6%), Indonesia (5,1%) y Corea del Sur (4,1%).¹⁴⁸

La matriz de producción en Malasia, está compuesta principalmente por el área de servicios con un 48,1% y la industria con un 40,6%, quienes a su vez concentran el mayor porcentaje de la fuerza laboral, 53,5% y 36% respectivamente. Mientras que el sector de la agricultura representa el 11,2% del PIB, y ocupa el 11,1% de la mano de obra.¹⁴⁹

Por otro lado, las reformas políticas que llevaron a un incremento en la industrialización se remontan a mediados del siglo XX. En 1950, la planificación del desarrollo del país comenzó con la publicación del Proyecto Plan de Desarrollo de Malasia. Desde 1956, se han aplicado los planes quinquenales como un mapa para el desarrollo de la nación.¹⁵⁰ De todos modos, las perspectivas económicas fueron mermadas por la crisis económica

mundial del 2008, que afectó a los mercados de exportación. En marzo de 2009 el gobierno anunció un plan de estímulo económico de U\$16 mil millones, ya que trató de evitar una recesión profunda.¹⁵¹

Con el propósito de reorientar la economía hacia el desarrollo de los servicios y reducir la dependencia de las exportaciones de productos manufacturados,¹⁵² el Gobierno comenzó a distender las restricciones a las inversiones extranjeras en el sector de los servicios, en particular el de los servicios sociales, salud, turismo, transporte, los prestados a las empresas y los de informática.

Con esto también se quiso mejorar el acceso a los mercados para las mercancías y servicios, fortalecer la competitividad mundial de las exportaciones de productos malasios, ampliar y diversificar el comercio con los interlocutores comerciales existentes y explotar nuevos mercados. De hecho, el 10 de junio de 2010 el Primer Ministro anunció el X Plan de Malasia (10PM) describiendo en detalle cómo lograr un crecimiento económico más rápido como parte de la meta a largo plazo del gobierno de convertirse en una nación de ingresos altos para 2020.

“El X Plan de Malasia alberga las aspiraciones tanto del Programa de Transformación de Gobierno y el nuevo modelo económico, la premisa de altos ingresos, la inclusión y la sostenibilidad. Traza el desarrollo de la nación para los próximos cinco años, anclados en la entrega de los resultados deseados para todos

¹⁴⁸ “Malaysia: Economy”. World Factbook- CIA. En : <http://bcn.cl/1mhnk>

¹⁴⁹ *Ibíd.*

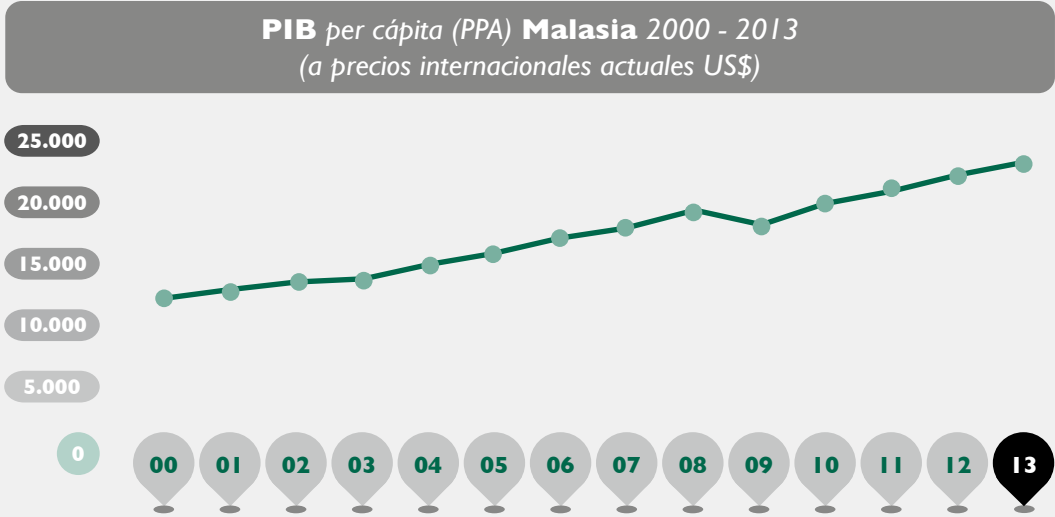
¹⁵⁰ “A Brief History”. Economic Planning Unit. En: <http://bcn.cl/1mho1>

¹⁵¹ “Malaysia Profile- Overview”. BBC World. En: <http://bcn.cl/1mho2>

¹⁵² “Examen de las políticas comerciales: Informe de la Secretaria”. OMC. En: <http://bcn.cl/1mho3>

los usuarios. El X Plan sienta las bases para la transformación estructural que requiere una economía de altos ingresos. El plan contiene nuevas orientaciones políticas, estrategias y programas que permitan al país emerger como una nación de altos ingresos", afirmó el Primer Ministro.¹⁵³

En el 2008 el PIB per cápita (PPA) de Malasia había alcanzado los US\$19.193, pero tras la crisis mundial del 2009 la cifra disminuyó a los US\$18.285. En el 2013 se continuó la senda de crecimiento de los años anteriores, por lo que alcanzó un ingreso récord de US\$23.380.¹⁵⁴

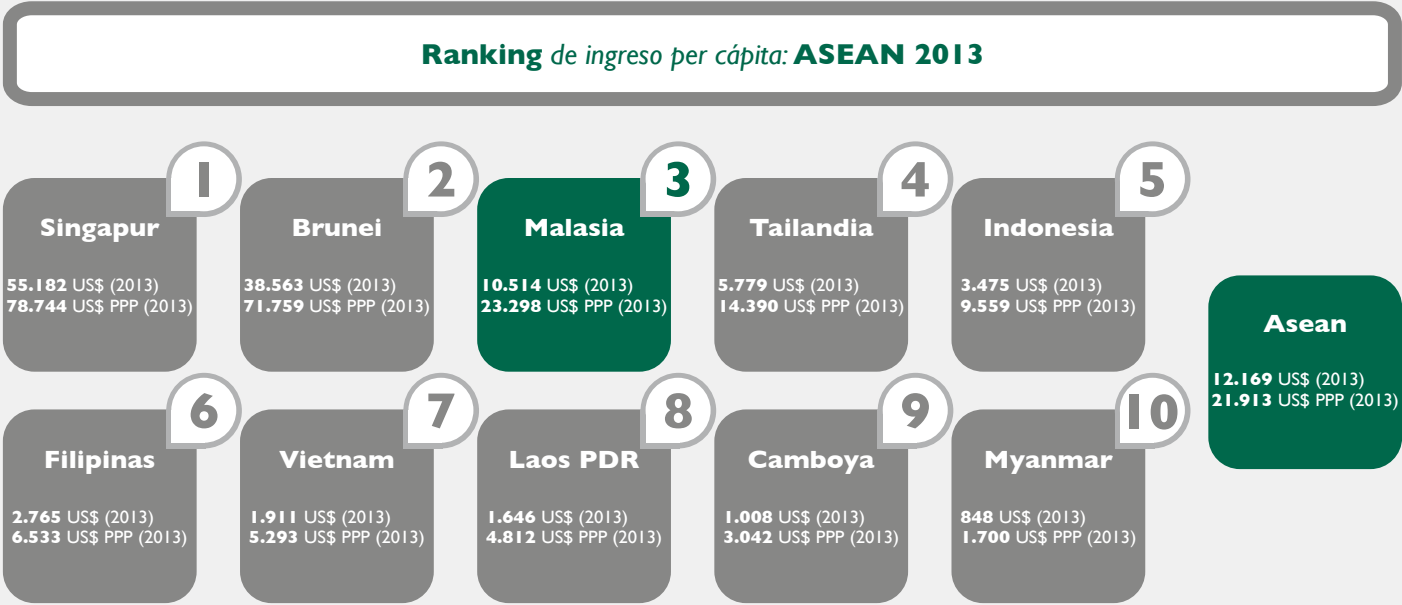


Fuente: Elaboración con datos del Banco Mundial.

¹⁵³ "Tenth Malaysia Plan (10th MP)", Economic Planning Unit. En: <http://bcn.cl/1mho4>

¹⁵⁴ "PIB per cápita (US\$ a precios actuales)". Banco Mundial. En: <http://bcn.cl/1mho6>

Dentro de ASEAN, Malasia se encuentra en la tercera posición, solo por debajo de los ingresos de Singapur y Brunei. Y, a su vez, muy por sobre Tailandia e Indonesia, que ostentan un ingreso medio.



Fuente: Elaboración con datos del Banco Mundial.

IV. Sociedad

La principal característica de la población malaya es la multiétnica. Demográficamente es considerada un verdadero caleidoscopio de razas que han aprendido a convivir bajo una nacionalidad común. Los malayos, que representan el 61,9% de la población, constituyen el pueblo originario y son denominados bumiputras o gente de la tierra. La etnia china representa el 29,5%; los malayos de origen indio, que llegaron durante el periodo en que Malasia era colonia inglesa, corresponden al 8,0% y el restante 0,6% son indoeuropeos y otros inmigrantes asiáticos recientes, procedentes de Filipinas y Vietnam, especialmente.

El idioma oficial es el malayo, también se habla inglés, una serie de dialectos chinos, y otros dialectos como el tamil, telugu, malayalam, panjabi y el tailandés.¹⁵⁵

De acuerdo con los datos del censo del año 2000, la religión musulmana es la que cuenta con más adeptos (60,4%), le siguen el budismo (19,2%), el cristianismo (9,1%) el hinduismo (6,3%), religiones o corrientes filosóficas tradicionales chinas como el confucianismo y el taoísmo (2,6%) y otras (1,5%).¹⁵⁶

El sistema jurídico de Malasia es mixto, ya que se compone de la ley común, herencia de los ingleses, la ley islámica y el derecho consuetudinario. Aunque la ley islámica solamente es aplicada a los musulmanes, esto no ha dejado de producir controversias, como el caso de tres mujeres que fueron azotadas por mantener relaciones sexuales fuera del matrimonio,¹⁵⁷ o la creación de un centro de reeducación para jóvenes “afeminados”, junto con la ley contra la sodomía.¹⁵⁸

La población de Malasia que vive en la pobreza alcanzó el 1,7% en el 2012, cifra que ha disminuido, ya que en el año 2009 era del 3,8% y en el año 2004 había llegado al 5,7%.¹⁵⁹ Los indígenas son los que se encuentran entre la población más pobre, mientras que los chinos son la comunidad más rica.

Por otro lado, el incremento sostenido de los inmigrantes ilegales a Malasia se ha convertido en una gran preocupación para la sociedad. Si bien se han realizado ciertas iniciativas para legalizarlos, múltiples han sido las campañas de fiscalización para deportarlos.

V. Relaciones Internacionales

Malasia es un miembro fundador de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), también participa de una serie de organizaciones multilaterales, como las Naciones Unidas (ONU), la Organización para la Cooperación Islámica (OCI), el Movimiento de Países no Alineados (NOAL), el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC por sus iniciales en inglés), entre otras.

Las buenas relaciones diplomáticas son uno de los principales pilares en sus relaciones exteriores. Las primeras misiones diplomáticas de la nación se constituyeron en Londres, Washington, Canberra, Nueva York, Nueva Delhi, Yakarta y Bangkok. En 1963, Malasia había establecido 14 misiones diplomáticas en el extranjero. El número creció de 21 en 1966, hasta 105 misiones a la fecha.¹⁶⁰

La cooperación multifacética y la asociación con los países del sudeste asiático son de suma importancia para Malasia, dado que ASEAN funciona como la piedra angular de su política exterior.

¹⁵⁵ “Malaysia: People and Society”. The World Factbook- CIA. En: <http://bcn.cl/1mhnk>

¹⁵⁶ *Ibid.*

¹⁵⁷ “Tres mujeres azotadas por adulterio en Malasia creen que se merecían el castigo”. ABC. En: <http://bcn.cl/1mho7>

¹⁵⁸ “Malasia envía a un campamento de reeducación a jóvenes “afeminados””. El País. En: <http://bcn.cl/1mho8>

¹⁵⁹ “Tasa de incidencia de la pobreza”. Banco Mundial. En: <http://bcn.cl/1mho9>

¹⁶⁰ “Malaysia’s Foreign Policy: Bilateral Relations”. Ministry of Foreign Affairs. En: <http://bcn.cl/1mhoa>

La paz, la prosperidad y la estabilidad de Malasia se deben, en gran medida, al papel de la ASEAN como una organización que fomenta la confianza entre sus Estados miembros y los considera sus aliados más cercanos.¹⁶¹

Al ser un país con gran población musulmana, juega un rol relevante -como miembro fundador- en la Organización para la Cooperación Islámica (OCI) solidarizando con la comunidad islámica y siendo un ejemplo como nación islámica tolerante y progresista.¹⁶²

Los temas relevantes para Malasia en el ámbito internacional son el terrorismo y la proliferación de armas de destrucción masiva. El primero apunta a promover la paz y evitar sucesos como los atentados del 11 de septiembre del 2001 en Estados Unidos, el 11 de marzo de 2004 en Madrid, el 7 de julio de 2005 en Londres y el 26 de noviembre de 2008 en Mumbai.

El segundo está orientado a asegurar que cada vez más países firmen y ratifiquen los convenios internacionales pertinentes, como el Tratado de No Proliferación (TNP), el Tratado de Prohibición de Pruebas Nucleares (CTBT), la Convención sobre Armas Biológicas (BWC), la Convención sobre Armas Químicas (CAQ) y la Convención sobre Minas Terrestres (CLM).¹⁶³

Malasia ha firmado una serie de acuerdos bilaterales de libre comercio con Australia, Chile, India, Japón, Nueva Zelanda y Pakistán. Está en negociaciones con la Unión Europea, Turquía y Estados Unidos; y hay propuestas con Corea del Sur y Siria.

A su vez, desde 1989 es miembro fundador de la APEC (Asia Pacific Economic Cooperation), motivo por el cual en noviem-

bre de 1998 fue anfitrión de la Cumbre anual de Líderes en Kuala Lumpur.

Desde octubre de 2010 participa en las negociaciones del Acuerdo Transpacífico (TPP),¹⁶⁴ instancia que busca convertirse en la mayor red de libre comercio del Asia Pacífico.

VI. Malasia y Chile

Chile y Malasia establecieron relaciones diplomáticas en 1979. La Embajada de Chile en Malasia se abrió en 1989. Las relaciones bilaterales cuentan con un antecedente de gran importancia, que es la enorme convergencia de intereses políticos que existió a principios de los años 90 entre ambos gobiernos en temas de la cuenca del Pacífico (PBEC, PECC), No Alineados, economías emergentes, cooperación sur-sur, y muy especialmente, en el decidido apoyo que Malasia otorgó para el ingreso de Chile a la APEC.¹⁶⁵

La relación económica comercial destacó, desde inicios de la década del 90, por su dinamismo al promover la cooperación sur-sur efectiva con inversiones mutuas. Así, Malasia creó la "Malaysia South South Corp" (MASSCORP) y se constituyó en el primer país del Sudeste Asiático en establecer un centro de operaciones regional para Sudamérica en Santiago, con la compra del Edificio Tajamar (US\$7 millones), la promoción de la ruta aérea Malasia-Sudamérica y la participación conjunta con empresarios chilenos en proyectos de infraestructura en Chile, Argentina y Colombia. Por su parte, Chile desarrolló *joint ventures* en construcción naval a través de Astilleros y Maestranzas de la Armada (ASMAR) y en las industrias del calzado de seguridad.¹⁶⁶

¹⁶¹ "ASEAN as the cornerstone of Malaysia's foreign policy". Ministry of Foreign Affairs. En: <http://bcn.cl/1mhob>

¹⁶² "Malaysia's Foreign Policy: overview". Ministry of Foreign Affairs. En: <http://bcn.cl/1mhod>

¹⁶³ *Ibíd*

¹⁶⁴ "Free trade agreements: Malaysia". Asia Regional Integration Center. En: <http://bcn.cl/1mhof>

¹⁶⁵ "Relaciones Bilaterales". Embajada de Chile en Malasia. En: <http://bcn.cl/1mhoi>

¹⁶⁶ *Ibíd*

En el ámbito bilateral, se han firmado una serie de acuerdos dentro de los que encontramos comerciales; sobre la promoción y protección de las inversiones; sobre la cooperación económica, científica y técnica; acuerdos culturales y de servicios aéreos.¹⁶⁷

El 10 de noviembre del 2010, Chile y Malasia firmaron en Japón un TLC, el primero bajo el gobierno del presidente Sebastián Piñera. El acuerdo incorporó materias de acceso a mercados y bienes, reglas de origen, procedimientos aduaneros y barreras técnicas al comercio, entre otros. Asimismo, una cláusula evolutiva para negociar servicios e inversiones en no más allá de dos años desde su entrada en vigencia.¹⁶⁸

El 18 de abril de 2012 el tratado entró en vigor. A partir de ese momento, un 98,6% de los productos chilenos ingresan a Malasia libres de arancel, como por ejemplo la carne bovina, pescados, frutas frescas, leche en polvo, yogurt, quesos y quesillos. En tanto, desde Malasia ingresan a Chile con arancel cero

un 95% de sus exportaciones totales, entre ellas los automóviles, buses, celulares, computadores, frutas tropicales y parafina, entre otros.

Además de abrir posibilidades para el sector exportador, el acuerdo tiene una importancia estratégica para Chile, al ser Malasia una puerta de entrada para el mercado asiático y un importante productor de gas natural y petróleo, lo que permitirá realizar exploraciones en complementación energética.¹⁶⁹

En el 2013, las exportaciones chilenas a Malasia registraron un total de US\$228 mil millones, lo que significó un incremento del 9% con respecto al año anterior. Este comportamiento positivo se explica principalmente por el crecimiento de los sectores de la minería (48%), específicamente cobre, y al sector de productos del mar, que con el 53% de variación pasó de exportar US\$15 mil millones en 2012 a embarques valorizados en US\$24 mil millones en 2013.¹⁷⁰

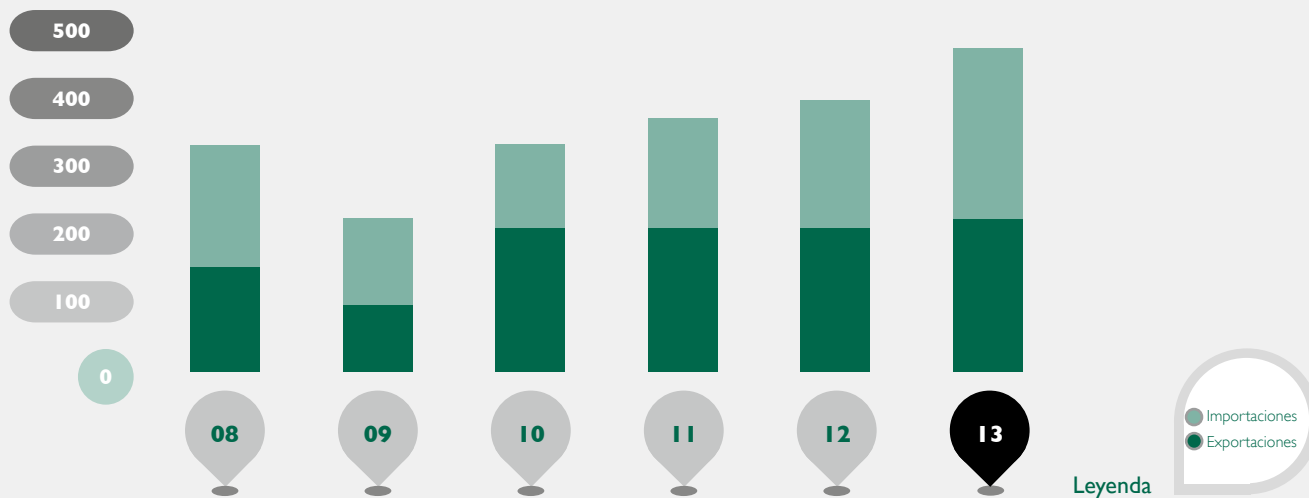
¹⁶⁷ "Tratados firmados entre Chile y Malasia". Ley Chile- BCN. En: <http://bcn.cl/1mhoj>

¹⁶⁸ "En vigencia Tratado de Libre Comercio entre Chile y Malasia". ProChile. En: <http://bcn.cl/1mhok>

¹⁶⁹ "Chile firma TLC con Malasia". Portal Asia Pacifico- BCN. En: <http://bcn.cl/1mhol>

¹⁷⁰ "Comercio bilateral Chile Malasia". ProChile. En: <http://bcn.cl/1mhom>

Balanza comercial de Chile - Malasia 2008 - 2013 (en miles de US\$)



Fuente: Elaboración con datos de ProChile.

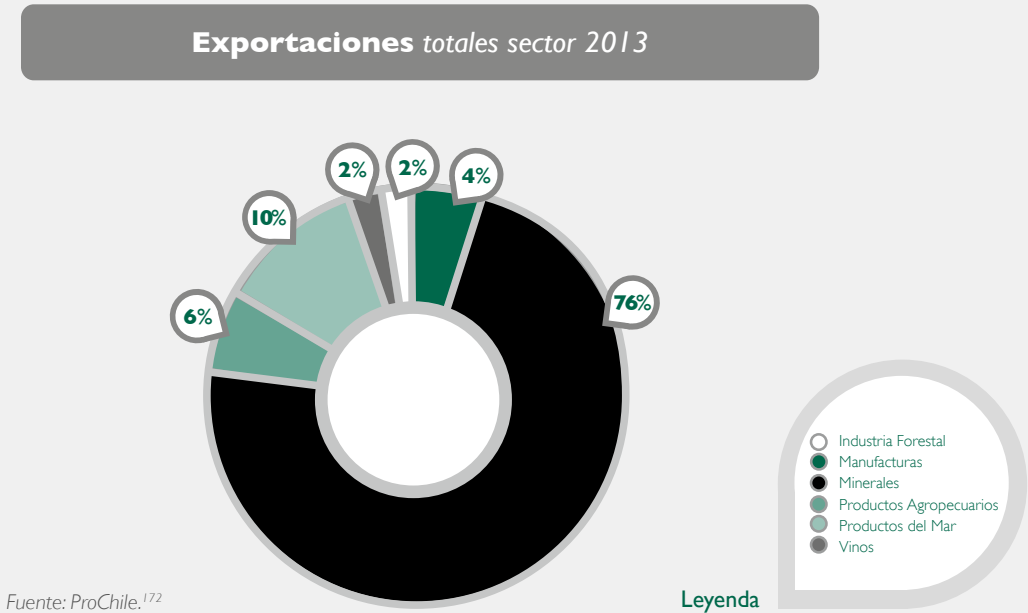
Balanza Comercial Chile - Malasia 2008-2013 (en millones de US\$)

	08	09	10	11	12	13
Exportaciones	149	97	210	212	209	228
Importaciones	187	133	130	154	194	245
Balanza	-38	-36	80	57	14	-17
Total	336	231	340	366	403	474

Fuente: Elaboración con datos de ProChile.

En cuanto a las importaciones, en el 2013 alcanzaron los US\$245 mil millones, lo que implicó un incremento de 26% con respecto al año anterior:

Los principales sectores exportadores a Malasia son el minero (76%), productos del mar (10%), productos agropecuarios (6%), manufacturas (4%), vinos (2%) e industria forestal (1%). El mayor incremento lo tuvo la industria vitivinícola con una expansión del 53% con respecto al año anterior; mientras que las manufacturas se contrajeron en un 82%.¹⁷¹



¹⁷¹ “Comercio bilateral Chile Malasia”. ProChile. En: <http://bcn.cl/lmhom>

¹⁷² Ibíd.

En cuanto a las visitas presidenciales y de alto nivel, en noviembre de 1992 el presidente Patricio Aylwin viajó a Malasia invitado por su majestad el Yang Di-Perutan Agong, con un grupo de 50 empresarios dentro de una gira que lo llevó también por China y Japón. Por su parte, el presidente Eduardo Frei viajó a Malasia en 1995 y 1998 también invitado por su majestad Tuanku Jaafar Ibni Almarhum Tuanku Abdul Rahman, quien había venido a Chile en septiembre de 1995.

En enero de 2003, los diputados Alberto Cardemil, Juan Bustos, Leopoldo Sánchez, Ramón Barros y Jorge Ulloa viajaron a Malasia con motivo del Foro Interparlamentario del Asia Pacífico (APPF en inglés) que se realizó en Kuala Lumpur.

El 2004, el primer ministro Badawi visitó Chile en el contexto de la reunión de Líderes de APEC que se realizó en Santiago. En noviembre del mismo año, el vicepresidente del Senado de Malasia, Dato' Wong Foon Meng realizó una visita a Chile.¹⁷³

Entre el 19 y 23 de abril de 2009, viajaron a Chile sus Majestades el Yang di-Pertuan Agong, Tuanku Mizan Zainal Abidin Ibni Al-Marhum Sultan Mahmud Al-Muktafi Billah Shah y la Raja Permaisuri Agong, Tuanku Nur Zahirah quienes en visita de Estado fueron recibidos por la Presidenta Bachelet, tras previa parada técnica en Rapa Nui.

Para esta ocasión, su majestad Yang di-Pertuan Agong aprovechó la instancia y se reunió con el presidente del Senado, Jovino Novoa Vásquez, y el presidente de la Cámara de Diputados, Rodrigo Álvarez.

Malasia ha sido un gran aliado de Chile en la escena internacional. Por otra parte, su menor escala poblacional, su ingreso per cápita similar al de nuestro país, su constante crecimiento y el incremento del comercio bilateral abren grandes posibilidades para la profundización de los vínculos comerciales, que se espera vayan de la mano con un aumento del intercambio cultural y educacional entre ambas riberas del Pacífico.

¹⁷³ "Comercio bilateral Chile Malasia". ProChile. En: <http://bcn.cl/1mhom>



Presidente Eduardo Frei participa de APEC Indonesia 1994, año en que Chile entra oficialmente a esta asociación.
Noviembre 1994.
Fundación Frei.

República de

Indonesia

República de Indonesia

Indonesia es el país más poblado del sudeste asiático, y uno de los más accidentados geográficamente en el mundo. La ex colonia holandesa logró su independencia a mediados del siglo XX, y actualmente se ha enfocado superar la pobreza, consolidar la democracia e implementar reformas económicas. Por otro lado, Chile inició en mayo de 2014 las negociaciones para un futuro Tratado de Libre Comercio con este país.



Fuente: Factbook-CIA.

I. Introducción

La República de Indonesia es un régimen presidencial ubicado a lo ancho del sur del Mar de China. Debido a sus características geográficas, de las 17.508 islas que componen su territorio, solo 6 mil están habitadas. Indonesia comparte fronteras terrestres con Papúa Nueva Guinea al oeste de la Isla de Nueva Guinea, Timor Oriental al noreste de la Isla de Timor, y Malasia al norte de la Isla de Borneo. De todos modos, Indonesia tiene otros países vecinos muy cerca, entre ellos: Singapur, Tailandia, Brunei, Filipinas, Palaos y Australia.

Indonesia cuenta con 251 millones de habitantes en una extensión de 1.904.569 km², ubicándose como el cuarto país más poblado del mundo,¹⁷⁴ solo después de China, India y Estados Unidos. Su capital política y económica es Yakarta, con un total de 9,1 millones de habitantes, aunque existen otras ciudades muy pobladas como Surabaya (2,5 millones); Bandung (2,4 millones); Medan (2,1 millones); Semarang (1,3 millones).

¹⁷⁴ "Indonesia: People and Society". The World Factbook- CIA. En: <http://bcn.cl/1mhor>

II. Política

A principios del siglo XVII, los territorios de Indonesia fueron colonizados por navegantes holandeses, quienes más tarde establecieron la Compañía de las Indias Orientales. El poderío del imperio holandés se expandió gracias al monopolio del comercio de las especias y logró un gran protagonismo en la región hasta fines del siglo XIX.

Japón ocupó las islas desde 1942 hasta 1945, no obstante, antes de su rendición, Indonesia declaró su independencia. Pero la verdadera emancipación devino tras cuatro años de lucha, negociaciones intermitentes y mediación ante las Naciones Unidas. Finalmente, en 1949 los Países Bajos acordaron transferir la soberanía de los territorios a Indonesia.¹⁷⁵

Durante un período de transición, construyó una democracia parlamentaria que terminó en 1957 cuando el líder autoritario Sukarno declaró la ley marcial. De la mano de Sukarno, se transitó de la democracia hacia el autoritarismo, manteniendo su base de poder a través del equilibrio de las fuerzas opositoras del ejército y el Partido Comunista de Indonesia (PKI).

En 1963, el Parlamento fue designado por Sukarno, que posteriormente lo nombró presidente vitalicio.

En abril de 1965, el conflicto entre los militares y comunistas aumentó cuando Sukarno apoyó el llamado del líder comunista Aidit para armar a los campesinos. Estos eventos preocuparon a Estados Unidos y Gran Bretaña, por lo que un derrocamiento del régimen parecía inminente. El 1 de octubre de 1965, el movimiento pro-comunista “30 de septiembre” capturó y mató a

seis generales de alto rango del ejército. Aunque el movimiento alegó que actuó para proteger al presidente Sukarno de un golpe militar, Sukarno anunció la disolución del Parlamento y la creación de un “Consejo Revolucionario”.¹⁷⁶

El 2 de octubre, el general Suharto tomó el control del ejército, tras ser ascendido al rango de jefe del Ejército. Rápidamente superó el intento de golpe de Estado comunista y en conjunto con sus aliados islamistas encabezó una purga, matando a por lo menos 500.000 comunistas e izquierdistas en toda la nación y encarceló a 1,5 millones de personas. En enero de 1966, Sukarno intentó mantener el control del régimen, pero masivas manifestaciones estudiantiles provocaron el enfrentamiento con el ejército, y con ello el fallecimiento de un estudiante. El 11 de marzo de 1966, Sukarno firmó un decreto presidencial conocido como Supersemar, en el que entregó el control del país al general Suharto.¹⁷⁷

En marzo de 1968, Suharto fue nombrado formalmente Presidente. Su administración, llamada “Nuevo Orden”, fue apoyada por el gobierno de EE.UU, lo que generó un impulso a la inversión extranjera directa, convirtiéndose en un factor fundamental para el crecimiento económico en las siguientes tres décadas. Sin embargo, el autoritario Nuevo Orden fue acusado de corrupción y de represión de la oposición política, y finalmente sucumbió ante el quiebre económico producido por la crisis de 1998 o crisis asiática.¹⁷⁸

Finalmente, tras la renuncia del presidente Suharto en 1998, producto de los disturbios generalizados, en 1999 se llevaron a cabo las primeras elecciones legislativas libres y justas. Desde esa fecha, las estructuras políticas y gubernamentales comenza-

¹⁷⁵ “Cuestión de Indonesia”. Resoluciones Aprobadas por la Asamblea General Durante el 4º Período de Sesiones. En: <http://bcn.cl/1mhos>

¹⁷⁶ “Sukarno, Indonesia's first president”. Asian History. En: <http://bcn.cl/1mhot>

¹⁷⁷ *Ibíd.*

¹⁷⁸ *Ibíd.*

ron a sufrir importantes reformas. De hecho, Indonesia realizó cuatro enmiendas a la Constitución de 1945 con el propósito de renovar el Poder Ejecutivo, el Legislativo y el Judicial.¹⁷⁹

Indonesia es un Estado unitario con una república presidencial, por lo que el poder se concentra en el gobierno central. De hecho, sus dimensiones lo convierten en la tercera democracia más poblada del mundo, con 180 millones de electores.

El Poder Ejecutivo está liderado por el Presidente de Indonesia, el cual es el Jefe de Estado, Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas y el director de la Administración Interna. Además, es quien nombra al Consejo de Ministros, y tiene la importante atribución de crear las leyes. El Presidente puede servir un máximo de dos periodos consecutivos de cinco años.

Las elecciones del 2004 fueron la primera votación presidencial en que el pueblo indonesio eligió directamente a su mandatario.¹⁸⁰ Susilo Bambang Yudhoyono, líder del partido Partai Demokrat, se impuso en segunda vuelta y logró ser reelegido por otro mandato de cinco años en los comicios de julio de 2009.

Las últimas elecciones presidenciales se llevaron a cabo el 9 de julio de 2014, se enfrentaron los candidatos Joko Widodo (PDI-P - Partido Democrático de Indonesia) y Prabowo Subianto (Partido Gerindra - Movimiento de la Gran Indonesia).

El 22 de julio de 2014 se oficializaron los resultados anunciando como ganador al ex gobernador de Jakarta, Joko Widodo, quien además contó con el apoyo de los partidos Hanura, Nasdem y PKB. La comisión electoral de Indonesia declaró a Widodo

como el ganador oficial de las elecciones con el 53% de las preferencias,¹⁸¹ por lo que el 20 de octubre asumirá el cargo de Presidente de Indonesia.

Por su parte, el Poder Legislativo está representado a través de la Asamblea Consultiva del Pueblo o Majelis Permusyawaratan Rakyat (MPR), que a su vez desempeña la labor parlamentaria. Sus principales funciones son revisar y aprobar enmiendas para la Constitución, tomar protesta del presidente y enjuiciarlo.¹⁸²

La Asamblea se compone de dos Cámaras: el Consejo Representativo del Pueblo o Dewan Perwakilan Rakyat (DPR), con 560 miembros; y el Consejo Representativo Regional o Dewan Perwakilan Daerah (DPD), con 132 miembros. El DPR aprueba las leyes y supervisa al Poder Ejecutivo, sus miembros son electos por periodos de cinco años mediante representación proporcional. Las reformas establecidas desde 1998 han aumentado el papel del DPR en el gobierno nacional. El DPD es una Cámara relativamente nueva donde se atienden los asuntos de administración regional. El DPD comprende cuatro miembros electos por cada provincia, los que no pertenecen a ningún partido político.¹⁸³

Si bien el sistema de partidos en Indonesia es multipartidista, los principales son: el Partido de los Grupos Funcionales (Golkar), fundado en 1964 y con sus bases entre los trabajadores, campesinos y los jóvenes; el Partido Democrático (Demokrat), bajo el liderazgo de Susilo Bambang; el Partido Democrático de Indonesia (PDI-P), fundado en 1973, compuesto por una coalición de grupos cristianos y nacionalistas;¹⁸⁴ y el Movimiento de la Gran Indonesia (Gerindra), fundado el 2008 y liderado por el Prabowo Subianto.

¹⁷⁹ *Ibíd.*

¹⁸⁰ "Indonesia enters new democratic era with presidential election". World Security Network. En: <http://bcn.cl/1mhov>

¹⁸¹ "Indonesia: televisión anunció a Joko Widodo como nuevo presidente". BBC Mundo. En: <http://bcn.cl/1mhow>

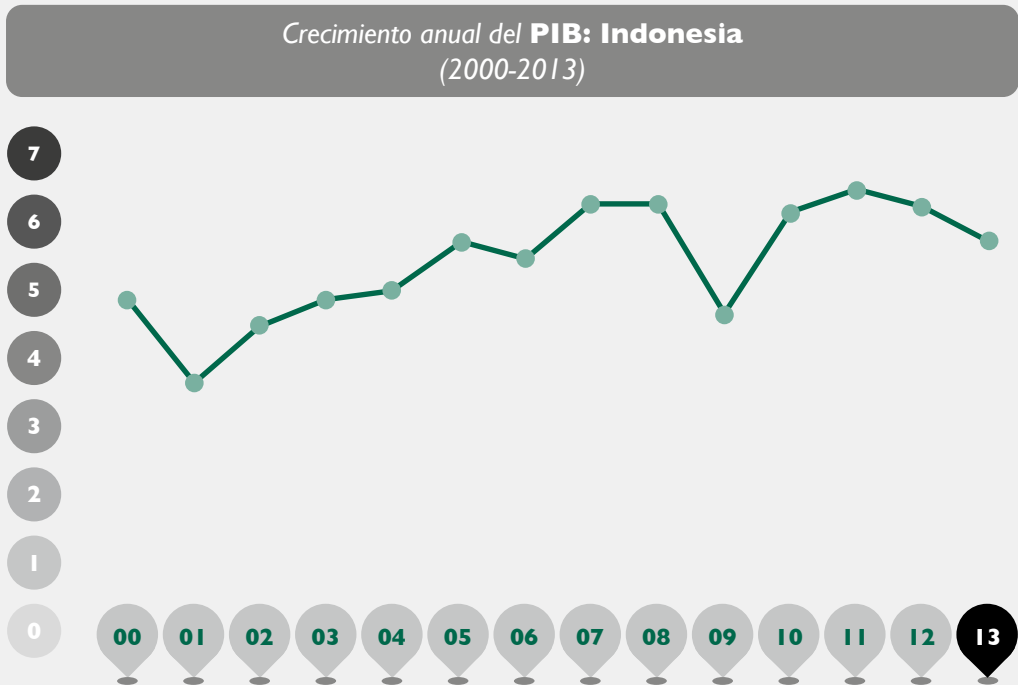
¹⁸² "Indonesia". The World Factbook- CIA. En: <http://bcn.cl/1mhor>

¹⁸³ *Ibíd.*

¹⁸⁴ *Ibíd.*

Tras las últimas elecciones legislativas de abril de 2014, el Consejo Representativo del Pueblo (DPR) quedó liderado por el PDI-P con una mayoría relativa de 109 escaños, mientras que de cerca le siguió el Partido Golkar con 91 de las preferencias.¹⁸⁵ Otros partidos políticos, como Gerindra o Demokrat, alcanzaron 73 y 61 escaños respectivamente.

En otro ámbito, el Poder Judicial está representado a través de la Suprema Corte de Justicia. Este es el órgano de mayor alcance dentro del Poder Judicial, además se encarga de los juicios de última instancia y lleva a cabo la revisión de los casos. Otros tribunales incluyen la Corte Comercial, que controla situaciones financieras como la quiebra y la pobreza; el Tribunal Administrativo del Estado, para escuchar los casos de derecho administrativo contra el Gobierno; un Tribunal Constitucional, para resolver las controversias relativas a la legalidad de la ley, las elecciones generales, la disolución de los partidos políticos y el alcance de la autoridad de las instituciones estatales; y un Tribunal Religioso para hacer frente a casos específicos en materia de religión.



Fuente: Elaboración con datos del Banco Mundial.

¹⁸⁵ Debido a que no existe una mayoría absoluta por parte de ninguno de los partidos políticos, resultará imperioso la generación de coaliciones para obtener consensos.

II. Economía

La economía indonesia es la más grande en el sudeste de Asia, la decimosexta del mundo y desde el 2009 pertenece al G-20. El 2013, el Producto Interno Bruto (PIB nominal) ascendió a los US\$867.500 millones.¹⁸⁶ Durante la última década su crecimiento ha sido sostenido, y al igual que otras economías emergentes, ha experimentado un crecimiento promedio por sobre el 5,5%. Aunque, el 2009 registró una contracción (4,6%) producto de la crisis internacional, y desde el 2011 ha generado una leve desaceleración.

El 2013 el crecimiento del PIB llegó al 5,8%, cinco décimas menor que lo experimentado el año anterior. A pesar de ello, el crecimiento representa una importante expansión, impulsado principalmente por el consumo interno, que representa cerca del 60% de su producto interno, haciéndolo menos vulnerable ante los vaivenes de las exportaciones y las crisis internacionales.

Por su parte, el desempleo llegó al 6,6%, cinco décimas más que el año anterior. En un contexto en que el gobierno ha enfrenado el desafío de sofocar el descontento por las condiciones laborales y con ello reducir los subsidios al combustible ante los altos precios del petróleo.

Asimismo, el 2013 el salario mínimo es establecido por las autoridades provinciales y de cada distrito, por lo que varía según la provincia en la que se encuentren los trabajadores. De todos modos, el salario mínimo más bajo fue el de la provincia de Java

Occidental con 850.000 rupias al mes (US\$68 dólares aprox.), mientras que el más alto fue en Yakarta, con 2.200.000 rupias por mes (US\$176 aprox.).

En la década de 1960 la economía se deterioró drásticamente como consecuencia de la inestabilidad política y el régimen imperante. Tras la caída del presidente Sukarno a mediados de los años 60, la administración Nuevo Orden le dio un grado de disciplina a la política económica, que rápidamente redujo la inflación, estabilizó la moneda, reprogramó la deuda externa, atrajo la ayuda exterior y la inversión.

Indonesia fue el país más afectado por la crisis financiera asiática de 1997-1998, de hecho sus consecuencias provocaron una oleada de angustia económica en todo el país y contribuyó a la crisis política de 1998, que generó la renuncia de Suharto como presidente.

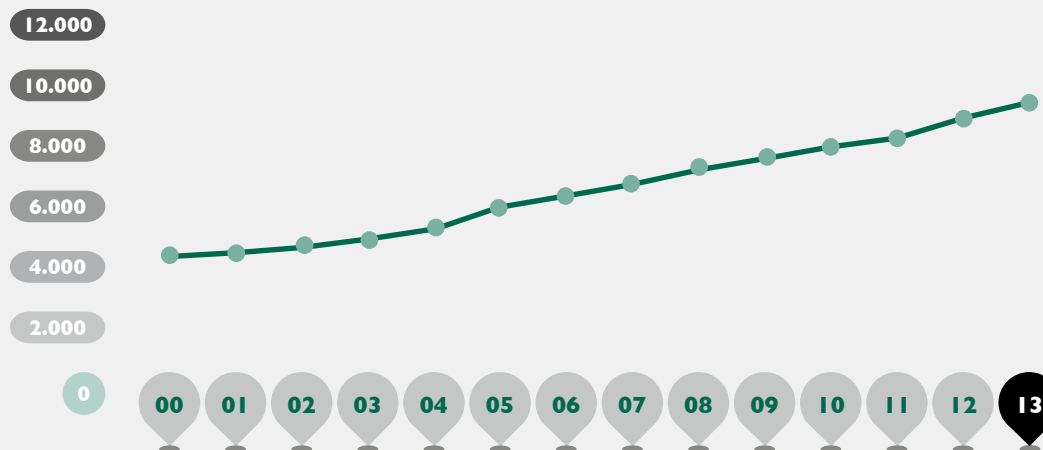
La moneda local, la rupia indonesia, se estabilizó y produjo una lenta, pero constante recuperación económica. Desde 2007, con la mejora en el sector bancario y el consumo interno, el crecimiento económico se aceleró muchas veces por sobre el 6% anual. De todos modos, se estima que 11,7% de la población vive por debajo del umbral de pobreza.

Si bien el ingreso per cápita se ha triplicado en la última década, la cifra aún sigue siendo muy baja. El 2013, el PIB per cápita (PPA) llegó a los US\$9.555,¹⁸⁷ lo que representa un ingreso por habitante similar al de países como Ecuador, Mongolia o Jamaica.

¹⁸⁶ "PIB (US\$ a precios actuales)". Banco Mundial. En: <http://bcn.cl/1mhox>

¹⁸⁷ "PIB per cápita (US\$ a precios actuales)". Banco Mundial. En: <http://bcn.cl/1mhoy>

PIB per cápita (PPA) Indonesia 2000 - 2013
(a precios internacionales actuales US\$)



Fuente: Elaboración con datos del Banco Mundial.

En el ámbito macroeconómico, el sector industrial representó en 2013 el 46,6% de la composición del PIB, seguido por el área de servicios (39,1%) y la agricultura (14,3%). Pese a esto, el sector servicios es quien posee la mayor fuerza laboral con el 47,9%, seguido por la agricultura (38,9%) y la industria (13,2%).¹⁸⁸

Las exportaciones indonesias llegaron a los US\$178.900 millones el 2013, lo que la posiciona como la decimoctava economía exportadora del mundo. Sus principales envíos son petróleo, gas, aparatos eléctricos, madera y textiles. Mientras que sus principales mercados de exportación son Japón (15,9%); China (11,4%); Singapur (9%); Corea del Sur (7,9%); Estados Unidos (7,8%) e India (6,6%).

Por otro lado, los principales proveedores de importaciones de Indonesia son China (15,3%); Singapur (13,6%); Japón (11,9%); Malasia (6,4%); Corea del Sur (6,2%); Estados Unidos (6,1%) y Tailandia (6%).¹⁸⁹

En el 2013, el gobierno indonesio enfocó sus esfuerzos en enfrentar al reto constante de mejorar la insuficiente infraestructura pública, eliminar los obstáculos para el crecimiento económico, la inestabilidad laboral en los salarios y la reducción de su programa de subsidio de combustible frente a los altos precios del petróleo.

¹⁸⁸ "PIB per cápita (US\$ a precios actuales). Banco Mundial. En: <http://bcn.cl/1mhoy>

¹⁸⁹ *Ibíd.*

De todos modos, el desafío se encuentra en aumentar el ingreso de sus habitantes, tal como se ha llevado a cabo en los últimos años, y acercarse al del resto de los países de la región. Dentro de ASEAN, Indonesia se encuentra en la posición número cinco, por sobre otros países con menores ingresos como Myanmar, Camboya, Laos, Vietnam y Filipinas.



Fuente: Elaboración con datos del Banco Mundial.

IV. Sociedad

De acuerdo al último censo realizado en 2010, la población total de Indonesia asciende a aproximadamente 237 millones de habitantes.¹⁹⁰ Sin embargo, las proyecciones señalan que el 2013 habría alcanzado los 251 millones. Sus principales islas son: Sumatra, Borneo, Java, Celebes y Nueva Guinea. La Isla de Java concentra el 58% de la población, incluida la capital Jakarta y otras tres ciudades por sobre el millón de habitantes.

En el ámbito etnográfico, Indonesia es bastante heterogéneo, debido a que el grupo étnico javanés, aunque mayoritario (40,6% de la población), comparte territorios con otros grupos, como el sundanés (15%); madurense (3,3%); minangkabau (2,7%); betawi (2,4%); bugis (2,4%); banten (2%); banjan (1,7%). Aunque, de acuerdo al último censo, el 29,9% de la población es parte de otro grupo étnico sin especificar.

¹⁹⁰ "The 2010 Indonesia Population Census". United Nations. En: <http://bcn.cl/1mhp0>

Además, Indonesia es la nación más grande de mayoría musulmana del mundo, debido a que el 86,1% de la población profesa el islam, mientras que un 5,7% el protestantismo; 3% el catolicismo y un 1,8% el hinduismo.¹⁹¹

El idioma oficial de Indonesia es el bahasa indonesio, un dialecto que proviene de una modificación del malayo y fue establecido en 1945 como la lengua regulada. Por su parte, el inglés y el holandés son idiomas utilizados debido a la influencia de este último tras la colonización. De todas formas, existen numerosos dialectos locales, que son hablados en las diferentes islas del territorio indonesio, de los cuales el más usado es el javanés.¹⁹²

En el 2014, los mayores desafíos políticos y sociales de Indonesia¹⁹³ son aliviar la pobreza, mejorar la educación, prevenir el terrorismo, la consolidación de la democracia (tras cuatro décadas de autoritarismo), la implementación de reformas económicas y financieras, la corrupción, una reforma del sistema de justicia penal, la penalización de los militares y policías responsables de violaciones de los derechos humanos y el control de enfermedades infecciosas.

V. Relaciones Internacionales

Indonesia posee membresías activas en varios foros regionales. Es miembro fundador de ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático), de hecho la sede y el secretariado de la asociación están en Jakarta. A su vez, también fue fundador de APEC (Asia Pacific Economic Cooperation) en 1989, instancia de la que participa activamente todos los años.

El 28 de septiembre de 1950, la República de Indonesia ingresó como miembro a la Organización de las Naciones Unidas (ONU). No obstante, el 20 de enero de 1965, a través de una carta, anunció su decisión de retirarse de ella debido a un conflicto con Malasia.¹⁹⁴

Poco más de un año después, el 19 de septiembre de 1966, decidió reasumir su cooperación con la ONU, lo que se materializó el 28 de septiembre, cuando el organismo tomó nota e invitó a los representantes indonesios a ocupar sus lugares en la Asamblea.¹⁹⁵

Desde entonces participa activamente en el sistema internacional, prueba de ello es que en 1975, 1995 y 2007 fue elegido como miembro no permanente del Consejo de Seguridad. Además en 1992 Jakarta fue sede de la Décima Conferencia de Jefes de Estado o Gobierno; y en diciembre de 2007 organizó la Conferencia sobre Cambio Climático de las Naciones Unidas en Bali.¹⁹⁶

Como miembro APEC, Indonesia ha sido anfitrión de las Cumbres de Líderes en dos oportunidades. Primero en 1994 en Bogor, donde se establecieron las denominadas "Metas de Bogor", y luego en 2013 en la ciudad de Bali.

La cercanía geográfica, sus buenas condiciones laborales y salariales, han sido por décadas un gran atractivo para la inmigración Indonesia a Australia. El tráfico de personas es un importante tema a tratar en la agenda bilateral de ambos países. Mientras el 2013 Indonesia endureció sus leyes de inmigración

¹⁹¹ "Indonesia: People and Society". The World Factbook- CIA. En: <http://bcn.cl/1mhor>

¹⁹² *Ibíd.*

¹⁹³ *Ibíd.*

¹⁹⁴ "Members- Indonesia". United Nations. En: <http://bcn.cl/1mhp1>

¹⁹⁵ *Ibíd.*

¹⁹⁶ "Indonesia and the United Nations". United Nations. En: <http://bcn.cl/1mhp3>

contra los traficantes de personas, en enero de 2014 Naciones Unidas exigió explicaciones a Australia, tras conocerse el rechazo a asilo de varios barcos indonesios por parte de la Armada australiana.

VI. Indonesia y Chile

Las relaciones diplomáticas con Indonesia fueron establecidas en 1965, poco después que el Gobierno de Chile designara a su jefe de misión en Filipinas como embajador concurrente en Jakarta. La embajada residente se abrió en noviembre de 1977 e Indonesia inauguró su embajada en Santiago en marzo de 1991.¹⁹⁷

En el plano bilateral se han logrado importantes acuerdos en el campo de la cooperación económica y técnica, en el pesquero, en el de telecomunicaciones, entre otros. Durante el 2010 y 2011, Indonesia fue el segundo país con el cual Chile tuvo el mayor intercambio comercial entre los países del ASEAN.¹⁹⁸

En el ámbito multilateral destaca la coincidencia en los más diversos temas de la agenda internacional. Chile e Indonesia comparten puntos de vista en diversos foros internacionales, por ejemplo en el plano de la seguridad colectiva, de la seguridad humana y del afianzamiento de la paz a nivel mundial y regional.

Ambas naciones coinciden en combatir la pobreza mediante programas de desarrollo sustentables, centrados en las personas, por medio de la liberación del comercio mundial. Igualmente existe coincidencia en el interés común por la promoción de

los derechos humanos, la reforma y fortalecimiento del sistema de la ONU, la mantención y promoción de la paz.

Ambos países desempeñan un dinámico rol en la cuenca del Pacífico y promueven conexiones para la integración política, económica, cultural y empresarial en la región, utilizando especialmente el marco que ofrecen APEC y FOCALAE.¹⁹⁹ De hecho, a mediados del 2013 Indonesia expresó su interés en convertirse en un miembro observador de la Alianza del Pacífico, hecho que potenciaría el interés que genera este acuerdo en el Sudeste Asiático.²⁰⁰

Por su parte, en septiembre de 2010 visitó nuestro país una delegación de la Asamblea Popular de Indonesia, presidida por la diputada Anna Mu'awanah, líder del grupo interparlamentario indonesio-chileno.

En mayo de 2014, Chile e Indonesia iniciaron en Santiago la primera ronda de negociaciones para alcanzar un Tratado de Libre Comercio. De fructificar las conversaciones, sería el sexto TLC que nuestro país firma con una economía del Sudeste Asiático.²⁰¹

Según un informe de Direcon, se estima que este acuerdo tendría efectos positivos para ambos países. En el caso de Chile, favorecería el crecimiento de sus exportaciones a ese país en 8,6% de las exportaciones sujetas a arancel superior a cero, lo que ascendería a US\$11 millones. Beneficiaria principalmente a productos del mar, fruta fresca, frutos deshidratados, vinos, químicos y manufacturas forestales.

¹⁹⁷ "Relaciones bilaterales". Embajada de Chile en Indonesia. En: <http://bcn.cl/1mhp5>

¹⁹⁸ *Ibíd.*

¹⁹⁹ *Ibíd.*

²⁰⁰ "Indonesia likely to join Pacific Alliance as observer". Andina Perú. En: <http://bcn.cl/1mhp6>

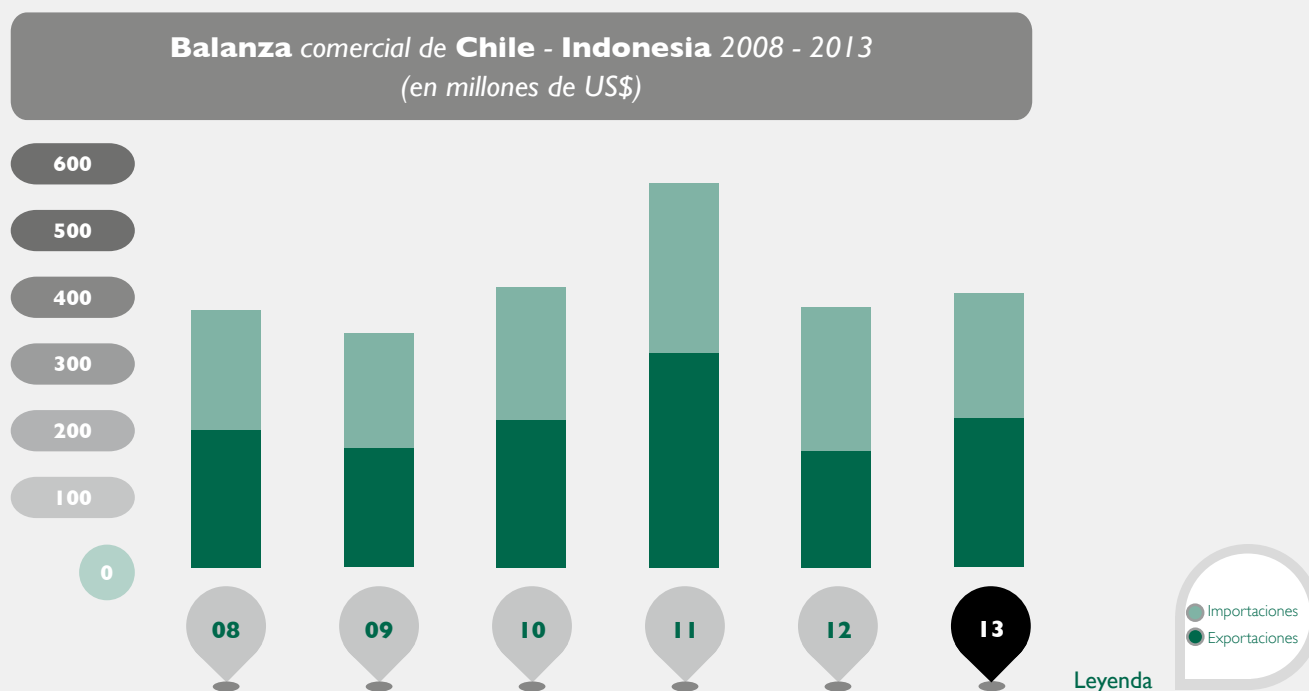
²⁰¹ "Chile e Indonesia inician negociaciones para TLC". Bio Bio. En: <http://bcn.cl/1mhp7>

A ello habría que considerar un conjunto de 3.110 productos exportados por Chile al mundo y comprados por Indonesia a terceros mercados, que constituyen exportaciones potenciales de Chile a dicho país, lo que representa 75% de las importaciones de Indonesia. Destacan, entre ellos, madera, productos alimenticios y alcohol metílico, que poseen aranceles que alcanzan hasta 150% (mayoritariamente sujetos a un arancel aduanero entre 5% y 10%).

La tasa de crecimiento promedio anual de las importaciones de Indonesia desde Chile alcanzó un 18% para el período 2009-2013, especialmente los productos agrícolas, que casi se dupli-

caron y supusieron en 2013 más de 16.000 millones de dólares en volumen de negocios, según cifras oficiales.²⁰²

En el ámbito comercial, el 2013 nuestro país exportó a Indonesia un total de US\$231 mil millones, mientras que las importaciones totalizaron US\$174 mil millones. Pese a la tendencia de los últimos años, donde se reflejaba un crecimiento constante del comercio entre ambas naciones, el 2012 experimentó una caída en la balanza comercial, del 140%, en comparación con el 2011. El sector más afectado fue la industria manufacturera y mineral, con una caída del 58% y 42% respectivamente.²⁰³



Fuente: Elaboración con datos de ProChile.

²⁰² Ibid.

²⁰³ "Comercio bilateral- Indonesia", ProChile. En: <http://bcn.cl/1mhp8>

En el 2013 se revirtió esta tendencia y las exportaciones aumentaron un 32% en comparación al 2012, totalizando un 7% superior al año anterior. Dicho efecto se debió principalmente a los envíos de no cobre, que pasaron a conformar el 74% del monto total exportado a ese país. El alza se explica en el aumento de un 75% de las exportaciones forestales, impulsado por el crecimiento de las exportaciones de celulosa y en menor medida por las exportaciones de partes y piezas para la carpintería, las que crecieron en 79% y 53%, respectivamente, en relación al año 2012.²⁰⁴

Finalmente, para nuestro país es muy relevante continuar con el activo acercamiento de los últimos años. En el ámbito comercial las exportaciones se han mantenido constantes y demuestran un alza en comparación con el año pasado. Este interés se ve reflejado en las negociaciones para un futuro acuerdo comercial entre ambas naciones.

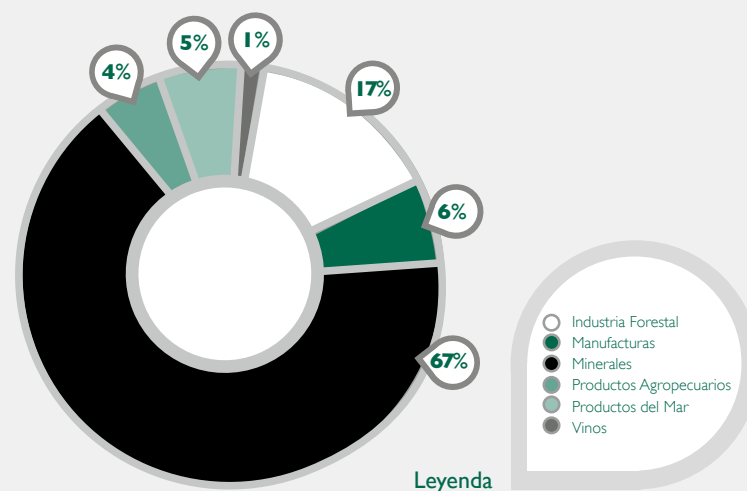
Además, Indonesia es un activo miembro en el Sudeste Asiático, con un ingreso medio en aumento, que se ha reforzado gracias al crecimiento constante de la última década. Fortalecer los vínculos económicos, políticos y culturales es fundamental para acceder al mercado indonesio de más de 250 millones de habitantes, que en su conjunto representa al cuarto más grande del mundo.

Balanza Comercial Chile - Indonesia 2008-2013 (en millones de US\$)

	08	09	10	11	12	13
Exportaciones	209	176	224	317	175	231
Importaciones	173	180	195	248	204	174
Balanza	36	-3	29	69	-287	57
Total	381	256	418	564	379	405

Fuente: Elaboración con datos de ProChile.

Exportaciones totales sector 2013



Fuente: ProChile.

²⁰⁴ Ibid.



Presidente Sebastián Piñera en visita oficial a Tailandia.
Octubre 2013.
Presidencia de la República de Chile.

Reino de
Tailandia

Reino de **Tailandia**

Tailandia es un país con un pasado histórico independiente, pero con una inestabilidad política que lo ha golpeado en los últimos años. Pese a ello, en el ámbito económico ha experimentado un crecimiento constante, que le ha permitido mejorar los ingresos de sus habitantes. Por otro lado, el 2013 Chile firmó un Tratado de Libre Comercio con este país, que promete aumentar el intercambio bilateral y fortalecer los vínculos comerciales.



Fuente: Factbook-CIA.

I. Introducción

El Reino de Tailandia es una monarquía constitucional ubicada en el corazón del sudeste asiático, al sur del Mar de China. Su territorio se encuentra a orillas del Golfo de Tailandia, mientras que al noroeste limita con Myanmar; al noreste con Laos; al sureste con Camboya y al sur con Malasia.

En su totalidad, cuenta con 67 millones de habitantes en una extensión de 513.120 km², lo que representa poco más de tres quintos del territorio de Chile, y lo ubica como el vigésimo país más poblado del mundo.²⁰⁵ Su capital política y económica es Bangkok, con un total de 7 millones de habitantes, mientras que el resto de las ciudades no superan el cuarto de millón. De hecho, la segunda ciudad más poblada, Nonthaburi City, posee solo un poco más de 200.000 habitantes.

²⁰⁵ "Thailand", The World Factbook- CIA. En: <http://bcn.cl/mhpl>

II. Política

El reino tailandés unificado fue establecido como tal, a mediados del siglo XIV, y hasta 1939 fue conocido internacionalmente como Siam. Tailandia fue el único país del sudeste asiático no colonizado por una potencia europea. En 1932, una revolución sin derramamiento de sangre dio lugar a una monarquía constitucional que actualmente impera en el país.²⁰⁶

Japón invadió Tailandia, en el contexto de la Segunda Guerra Mundial, desde 1941 hasta su derrota en 1945. Tras el triunfo de los aliados, entregó su apoyo a EE.UU, reflejo de ello fue que en 1954 envió tropas a Corea y más tarde incluso luchó junto a Estados Unidos en Vietnam.²⁰⁷

Tailandia posee una monarquía constitucional. El monarca representa la figura del Jefe de Estado, su función es principalmente representativa, aunque designa importantes cargos y es considerado un defensor del budismo tailandés. Desde el 9 de junio de 1946, Bhumibol Adulyadej (85 años) es el Rey de Tailandia.

El Poder Legislativo reside en la Asamblea Nacional de Tailandia (Rathasapha), un sistema bicameral compuesto por el Sapha Phuthaen Ratsadon (Cámara de Representantes) y el Wuthisapha (Cámara Alta). El Senado, o Wuthisapha, cuenta con un total de 150 miembros, que se renuevan cada seis años, 77 de ellos son elegidos por el voto popular (representan a las 77 provincias); mientras que los 73 escaños restantes son nombrados por los jueces y los órganos de gobierno independientes.²⁰⁸

La Cámara de Representantes o Sapha Phuthaen Ratsadon fue disuelta en diciembre de 2013 por la entonces primera ministra Yingluck Shinawatra, tras la dimisión masiva de los diputados de oposición (Partido Demócrata). Debido a lo anterior llamó a elecciones parlamentarias anticipadas para el 2 de febrero de 2013, las que se realizaron, pero quedaron anuladas tras el golpe de Estado²⁰⁹ del 22 de mayo de 2014, en que se destituyó al primer ministro Yingluck Shinawatra, se estableció la ley marcial y con ello la abrogación de la Constitución.

El Senado o Wuthisapha fue disuelto a fines de mayo de 2014 por la Junta Militar. La hasta entonces única cámara del Poder Legislativo que continuaba en funcionamiento cesó sus actividades para dar paso al control del Consejo Nacional para la Paz y el Orden (nombre oficial de la Junta Militar).²¹⁰

Finalmente, el Poder Judicial está compuesto por el denominado Tribunal Supremo o Sandika, cuyos jueces son designados por el monarca.

Por otro lado, el sistema de partidos es altamente fragmentado (multipartidista), aunque existen dos fuerzas políticas imperantes y opositoras que han dominado la escena: Puea Thai, ex partido oficialista de gobierno, y el Partido Demócrata.

El Puea Thai ha trabajado en coalición con el Partido Chartthai-pattana; el Partido Chart Pattana Puea Pandin; el Partido Phalang Chon; el Partido Mahachon; y el Partido Nueva Democracia. Por su parte, el Partido Demócrata ha trabajado en coalición con el Partido Bhumjaithai; el Partido Rak Thailand; el Partido Matubhum y el Partido Rak Santi.²¹¹

²⁰⁶ *Ibíd.*

²⁰⁷ *Ibíd.*

²⁰⁸ "The Senate". Parliament of Thailand. Disponible en: <http://bcn.cl/1mhpn>

²⁰⁹ "Amid protests, Thailand's PM Yingluck Shinawatra dissolves parliament". CNN. En: <http://bcn.cl/1mhpo>

²¹⁰ "Los militares golpistas declaran disuelto el Senado en Tailandia". El País. En: <http://bcn.cl/1mhpf>

²¹¹ "Thailand's main political parties". Aljazeera. En: <http://bcn.cl/1mhpf>

En otro ámbito, desde el 2005 Tailandia ha experimentado varias rondas de agitación política, de hecho el 19 de septiembre de 2006 las fuerzas del Real Ejército tailandés tomaron Bangkok en un golpe de Estado que derrocó al primer ministro Thaksin Shinawatra.

La Junta Militar que formaron los golpistas estuvo presidida por el general Sonthi Boonyaratglin, que abolió la Constitución, disolvió los Poderes Ejecutivo, Judicial y Legislativo, e impuso la ley marcial. Por lo que prohibió las actividades políticas, estableciendo además la censura de prensa y el control de las comunicaciones. Los argumentos que esgrimieron los golpistas fue la grave crisis de deterioro del sistema político como consecuencia de presuntas irregularidades financieras del Primer Ministro depuesto.²¹²

Tras un breve periodo, el Consejo para la Reforma Democrática nombre con el que se -autodenominó la Junta Militar- obtuvo el beneplácito del rey Bhumibol Adulyadej y nombró un nuevo Poder Ejecutivo, así como dictó una Constitución provisional.

Desde el 1 de octubre de 2006, el nuevo Primer Ministro fue el general Surayud Chulanont y el mismo día entró en vigor un texto constitucional provisional que mantuvo la monarquía. Eso sí, dicho documento le reservó al Consejo de Seguridad Nacional la facultad de modificar el gobierno, al Primer Ministro y elegir la Asamblea Constituyente para que en el plazo de un año presentara un nuevo texto constitucional.²¹³

Pese a los avances y reestructuración de los Poderes del Estado, continuó durante el 2008, 2009 y 2010 una recurrente

seguidilla de protestas callejeras a gran escala lideradas por las facciones políticas rivales. De hecho, las manifestaciones en 2010 culminaron con enfrentamientos armados entre fuerzas de seguridad y manifestantes pro Thaksin Shinawatra, lo que dio lugar a 92 fallecidos y un estimado de US\$1.500 millones en pérdidas a la propiedad pública y privada.²¹⁴

El 3 de julio de 2011 se llevaron a cabo elecciones generales, donde la hermana menor de Thaksin, Yingluck Shinawatra, llevó al partido tailandés Puea Thai a una victoria electoral y asumió el control del gobierno. Durante sus primeros meses de mandato, el liderazgo de Yingluck fue cuestionado luego de la histórica inundación que afectó el noreste a finales de 2011, resultando que grandes extensiones del país quedasen bajo el agua e incluso amenazó con inundar Bangkok.²¹⁵

Durante el 2012, el gobierno a cargo del oficialismo Puea Thai luchó contra el Partido Demócrata de oposición para cumplir con algunos de sus principales promesas electorales, incluida la reforma constitucional y la reconciliación política.

En febrero de 2014, Tailandia celebró elecciones generales anticipadas ante un polarizado ambiente político y social. Si bien la jornada transcurrió con calma, y no hubo accidentes violentos graves, en el sur del país (zona de oposición) no se pudo constituir el total de las mesas y se denunciaron irregularidades en los locales de votación.²¹⁶ El 21 de marzo de 2014, el Tribunal Constitucional declaró inválidos los comicios realizados en febrero y solicitó a la Comisión Electoral fijar una nueva fecha para realizar las elecciones.²¹⁷

²¹² "Introduction: Thailand", The World FactBook- CIA. En: <http://bcn.cl/mhpl>

²¹³ *Ibid.*

²¹⁴ *Ibid.*

²¹⁵ "Rising damp", The Economist. En: <http://bcn.cl/mhplw>

²¹⁶ "Tailandia vota en unas elecciones que no cerrarán la crisis política", El País. En: <http://bcn.cl/mhplx>

²¹⁷ "Declaran inválidas elecciones generales de Tailandia", El Universal. En: <http://bcn.cl/mhpy>

Dos meses más tarde, el 22 de mayo, los militares dieron un golpe de Estado y anunciaron el control del país, por lo que se suspendieron todos los derechos constitucionales. El jefe de las Fuerzas Armadas, Prayuth Chan-O-cha, aseguró en un mensaje televisado que era el camino más rápido para restablecer la estabilidad del país, y que su acción estaba destinada a “reformular la estructura política, la economía y la sociedad”.²¹⁸

Los militares tailandeses han derrocado 12 gobiernos desde el restablecimiento de la monarquía constitucional en 1932. El actual gobierno militar arrestó a políticos, intelectuales y activistas, abolió la Constitución, impuso la ley marcial y decretó un toque de queda. A su vez prohibió las reuniones políticas y/o sociales, las emisiones televisivas están interrumpidas y no se pueden realizar protestas o manifestaciones.

El general Prayut Chan-O-Cha anunció que dentro de un plazo de un año y tres meses habría elecciones.²¹⁹ Además, comentó que en una primera fase de tres meses se llevaría a cabo la etapa de “reconciliación”, para luego dar paso a la segunda fase de un año, en donde se redactaría un proyecto de Constitución. Al finalizar este período, se podría convocar a elecciones generales.

III. Economía

Tailandia ha logrado un crecimiento constante debido, en gran parte, a su infraestructura bien desarrollada, una economía de libre empresa, políticas pro inversión e industrias de expor-

tación fuertes, como las de productos electrónicos, agrícolas, automóviles y autopartes, y alimentos procesados.

Tailandia está tratando de mantener el crecimiento alentando el consumo interno y la inversión pública para compensar la debilidad de las exportaciones de 2012, tras la contracción de la demanda mundial.

Si bien su tasa de desempleo (menos de 1% de la población activa) es una de las más bajas del mundo, la preocupación se centra en aumentar los salarios en algunos sectores.²²⁰ De hecho, durante el primer trimestre de 2013 la tasa de desempleo fue de 0,7%, la cuarta más baja del mundo (después de Camboya, Mónaco y Qatar). Sin embargo, las proyecciones indican que en el periodo 2013-2017 se situará en 1,7%.²²¹

Además, Tailandia atrae a cerca de 2,5 millones de trabajadores migrantes de los países vecinos. Ello ha motivado al gobierno a implementar en toda la nación una política de salario mínimo diario de 300 baht (US\$10), y nuevas reformas fiscales destinadas a los sectores más desprotegidos y a los habitantes con ingresos medios.²²²

La economía tailandesa ha resistido las crisis económicas internas y externas de los últimos años. La crisis económica mundial redujo severamente sus exportaciones, y la mayoría de los sectores experimentaron caídas de dos dígitos. En 2009 la economía se contrajo 2,3%. Sin embargo, en 2010 se expandió 7,8%, su ritmo más rápido desde 1995, ya que las exportaciones se recuperaron.²²³

²¹⁸ “Golpe de Estado en Tailandia”. El País. En: <http://bcn.cl/1mhpz>

²¹⁹ “No habrá elecciones en Tailandia hasta dentro de 15 meses”. RFT. En: <http://bcn.cl/1mhq2>

²²⁰ “Economy: Thailand”. The World FactBook- CIA. En: <http://bcn.cl/1mhpl>

²²¹ “Guía país: Tailandia”. Pro Chile. En: <http://bcn.cl/1mhq3>

²²² “Economy: Thailand”. The World FactBook- CIA. En: <http://bcn.cl/1mhpl>

²²³ “PIB per cápita (US\$ a precios actuales)”. Banco Mundial. En: <http://bcn.cl/1mhq4>

Crecimiento anual del PIB: Tailandia (2000-2013)



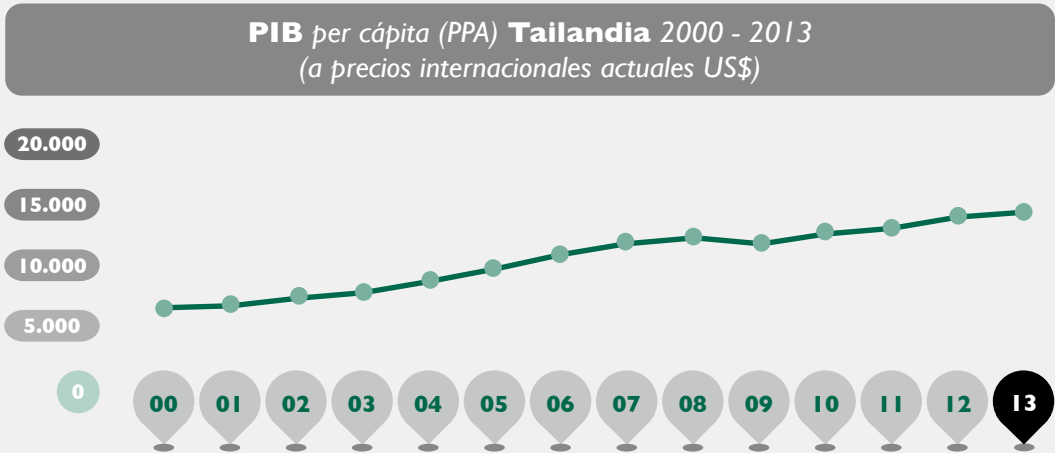
Fuente: Elaboración con datos del Banco Mundial.

A finales de 2011 el crecimiento se vio interrumpido y merma-
do por la inundación histórica en las zonas industriales de Ban-
gkok y sus cinco provincias circundantes, paralizando el sector
manufacturero. Durante el 2012 la industria se recuperó con
un crecimiento del PIB del 7,7%. El gobierno aprobó proyectos
de mitigación para las inundaciones por un valor de US\$11.700
millones, junto con un plan adicional de US\$75.000 millones
para la infraestructura en los próximos siete años.

El 2013, Tailandia nuevamente experimentó una fuerte caída
y registró un crecimiento de 1,8%, muy por debajo del 5%
proyectado. El país se encuentra en medio de una crisis polí-
tica que está afectando de manera importante su economía,
lo que ha derivado en una proyección de crecimiento en
torno al 2%.²²⁴

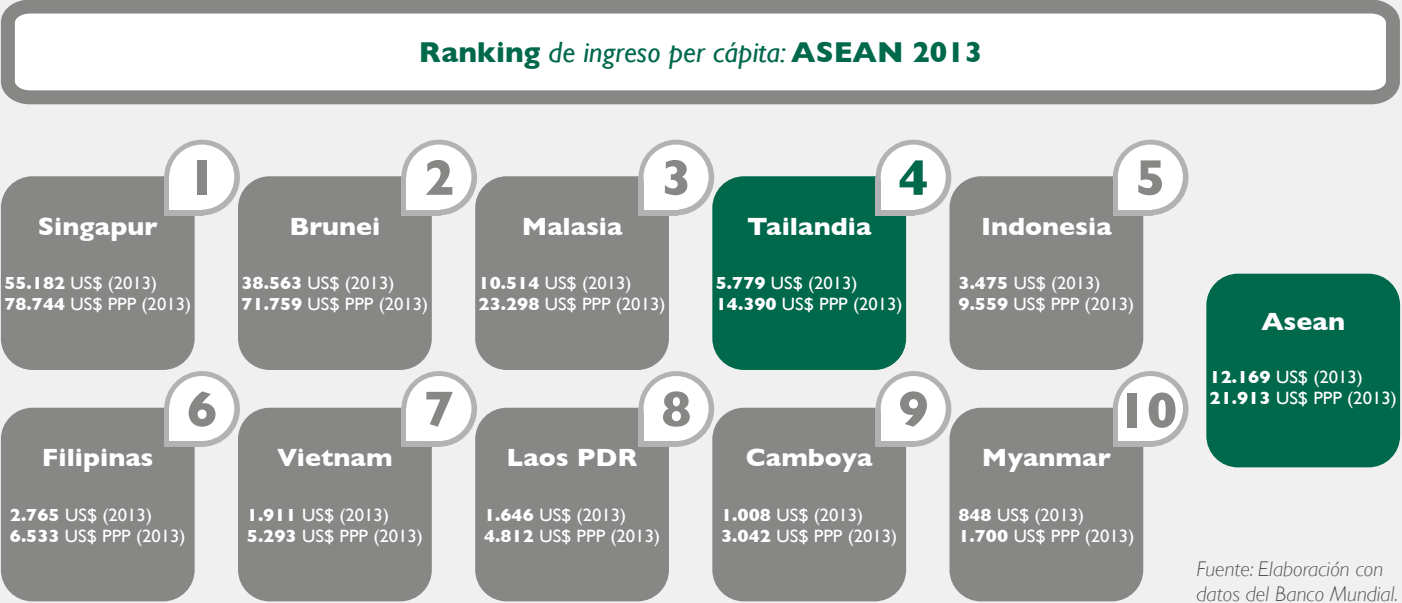
²²⁴ "Guía país: Tailandia". ProChile. En: <http://bcn.cl/1mhq3>

Sin embargo, a pesar de estos vaivenes Tailandia ha logrado, durante la última década, duplicar su ingreso. De hecho el 2013 registró un ingreso récord de US\$14.390 per cápita (PPA).



Fuente: Elaboración con datos del Banco Mundial.

Si bien dicho ingreso continúa siendo bajo, posee el cuarto mayor PIB per cápita (PPA) en ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático), tras Singapur (US\$78.744), Brunei (US\$71.759) y Malasia (US\$23.298).



Fuente: Elaboración con datos del Banco Mundial.

IV. Sociedad

De acuerdo al último censo realizado en septiembre de 2010, la población total de Tailandia asciende a aproximadamente 65,5 millones de habitantes.²²⁵ Sin embargo, las proyecciones señalan que el 2013 habría llegado a los 67,4 millones. Comparando la población a través de las distintas regiones, el noreste es la zona más habitada con 18,8 millones (28,7%). Por su parte, la región central le sigue con 18,1 millones (27,7%); la norte con 11,5 millones (17,5%); la sur con 8,9 millones (13,5%) y finalmente Bangkok con 8,2 millones, que por sí sola concentra el 12,6% de la población total.²²⁶

En el ámbito etnográfico, Tailandia es altamente homogéneo, debido a que el grupo étnico Thai, también denominado como tailandés, es el dominante y concentra el 75% de la población, mientras que un 14% es de origen chino.

El idioma oficial es el tailandés, el que es hablado por la gran mayoría de los habitantes. Mientras que el budismo es la religión oficial del país, y es practicada por el 94,6% de la población. De todos modos, existen otras religiones profesadas, como el islam, por un 4,6%, y el cristianismo, por un 0,7%.²²⁷

Desde enero de 2004, miles de personas han resultado muertas y heridas como consecuencia de las diferencias e insurgencias etno-nacionalistas, principalmente concentradas en el sur de provincias de mayoría malayo-musulmana.²²⁸

V. Relaciones Internacionales

Tailandia participa activamente en el sistema internacional, al igual que en sus organizaciones regionales e internacionales. Desde el 16 de diciembre de 1946 es un Estado miembro de las Naciones Unidas.²²⁹ Es uno de los cinco miembros fundadores de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático²³⁰ (ASEAN).

También, como parte de su inserción internacional y regional, es miembro fundador de la APEC²³¹ (Asia Pacific Economic Cooperation), lo que le ha permitido generar vínculos políticos y comerciales con diversas economías de la cuenca Asia Pacífico. De hecho en dos oportunidades ha sido sede de la Cumbre de Líderes (Bangkok 1992 y 2003).

En los últimos años, Tailandia ha fortalecido su rol en la escena internacional. De hecho, cuando Timor Oriental (o Timor-Leste) se independizó de Indonesia en 1999, por primera vez en su historia, contribuyó con tropas que formaron parte, hasta el 31 de diciembre de 2012, de la misión de paz de la ONU.²³²

A su vez, como parte de su esfuerzo por incrementar las relaciones internacionales, ha fortalecido sus lazos y participación en organizaciones extrarregionales como observador y socio de cooperación en la Organización de los Estados Americanos (OEA)²³³ y la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE).²³⁴

²²⁵ "Executive Summary: The 2010 Population and Housing Census". National Statistical Office of Thailand. En: <http://bcn.cl/1mhqe>

²²⁶ *Ibíd.*

²²⁷ *Ibíd.*

²²⁸ "Whatever happened to Thaksin?". The Economist. En: <http://bcn.cl/1mhqf>

²²⁹ "Estados Miembros de las Naciones Unidas". Naciones Unidas. En: <http://bcn.cl/1mhpl>

²³⁰ "History: The founding of ASEAN". ASEAN. En: <http://bcn.cl/1mhqg>

²³¹ "Members Economies". APEC. En: <http://bcn.cl/1mhqj>

²³² "UNMIT Misión Integrada de las Naciones Unidas en Timor-Leste". Naciones Unidas. En: <http://bcn.cl/1mhql>

²³³ "Permanent Observers". OEA. En: <http://bcn.cl/1mhqm>

²³⁴ "Partners for Co-operation". OSCE. En: <http://bcn.cl/1mhqo>

Durante el gobierno del ex primer ministro Thaksin se iniciaron importantes negociaciones bilaterales para acuerdos de libre comercio con China, Australia²³⁵ y Estados Unidos,²³⁶ más allá de los acuerdos multilaterales obtenidos a través de ASEAN con India y Corea del Sur.

Mientras en abril de 2005 se selló un Acuerdo Comercial (NZTCEPA)²³⁷ con Nueva Zelanda y en noviembre de 2007 se firmó el Japan-Thailand Economic Partnership Agreement (JTPEPA)²³⁸ con Japón.

VI. Tailandia y Chile

Chile y Tailandia establecieron relaciones diplomáticas el 29 de octubre de 1962, a través de sus respectivas embajadas residentes en Buenos Aires, Argentina. En julio de 1981 Chile abrió su embajada residente en Bangkok. Tailandia estableció su embajada residente en Santiago en 1994. Desde entonces Chile y Tailandia se han caracterizado por compartir visiones y principios en los temas más relevantes de la agenda internacional, así como valores fundamentales de apoyo a la democracia, del respeto a los derechos humanos y del desarrollo basado en una apertura comercial y apoyo al libre comercio.²³⁹

A partir del ingreso de Chile a APEC en 1994, la relación bilateral se ha fortalecido con la profundización de los vínculos en áreas de interés común, en materias políticas, económicas y comerciales, particularmente en foros internacionales.

Asimismo, Chile y Tailandia han suscrito numerosos acuerdos de cooperación en áreas tan diversas como la científica y técnica; educacional, cultural, supresión de visas, para evitar la doble tributación y, por último, sobre cooperación en agricultura y en materias sanitarias y fitosanitarias, en agosto de 2012.²⁴⁰

En abril de 2011 se iniciaron las rondas de negociaciones para materializar un Tratado de Libre Comercio Chile-Tailandia, las que tras seis encuentros concluyeron exitosamente en agosto de 2012.

Finalmente, en el marco de la visita del Presidente Piñera a Tailandia, el 4 de octubre de 2013 fue firmado el acuerdo comercial en la ciudad de Bangkok.

La Asamblea Nacional de Tailandia aprobó el TLC con Chile dos días antes de su firma (2 de octubre de 2013)²⁴¹, por lo que el documento está a la espera de ser ratificado por el Congreso Nacional de Chile, para su posterior entrada en vigencia.²⁴²

Una vez que este Acuerdo de Libre Comercio entre en vigencia, Tailandia se convertirá en el quinto país del bloque ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático) con el que Chile tiene un acuerdo comercial, luego de los alcanzados con Malasia, Singapur, Brunei y Vietnam.

El TLC alcanzado incluye una amplitud de temas, tales como: comercio de bienes y cooperación, reglas de origen, medidas

²³⁵ Fue firmado en julio de 2004. Más información en "Australia-Thailand", Bilaterals. En: <http://bcn.cl/1mhqq>

²³⁶ La última ronda de negociación fue en junio de 2006. Más información en "US-Thailand", Bilaterals. En: <http://bcn.cl/1mhqr>

²³⁷ "New Zealand-Thailand", Bilaterals. En: <http://bcn.cl/1mhqs>

²³⁸ "Japan-Thailand", Bilaterals. En: <http://bcn.cl/1mhqu>

²³⁹ "Relaciones bilaterales", Embajada de Chile en Tailandia. En: <http://bcn.cl/1mhqx>

²⁴⁰ "Relaciones bilaterales", Embajada de Chile en Tailandia. En: <http://bcn.cl/1mhqx>

²⁴¹ "Parliament OK's FTA between Thailand and Chile". The Thai Financial Post. En: <http://bcn.cl/1mhr0>

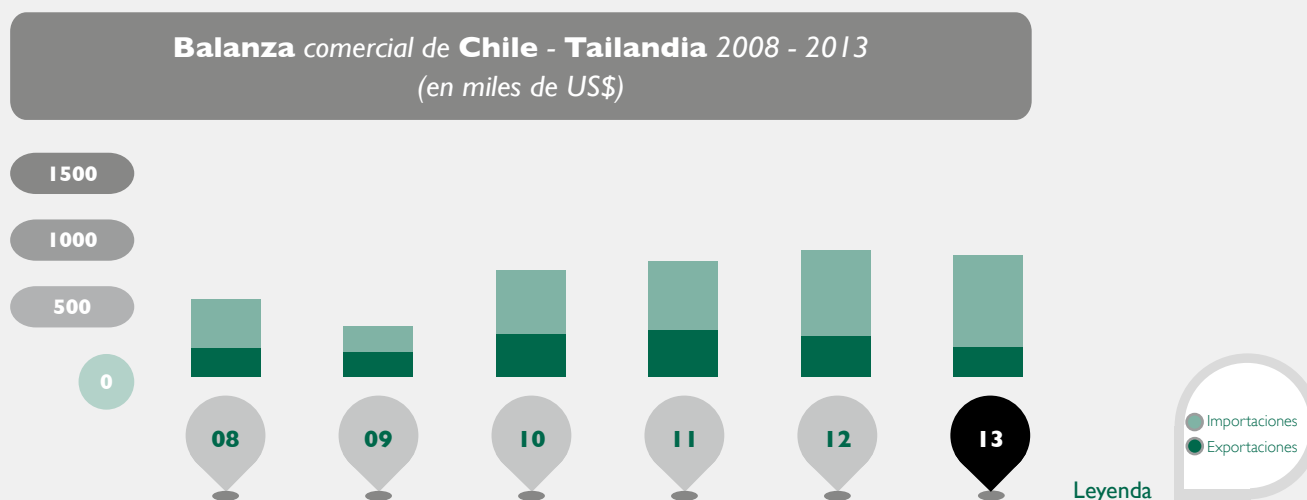
²⁴² Tramitación del tratado en el Congreso. En: <http://bcn.cl/1ngxb>

sanitarias y fitosanitarias, procedimientos aduaneros, asuntos legales, defensa comercial, barreras técnicas al comercio; servicios y servicios financieros. En cuanto a inversiones, esta materia quedó bajo una cláusula evolutiva, para ser discutida al cabo de dos años desde la entrada en vigencia.²⁴³

El TLC permitiría que ambos países sirvan de plataformas de exportaciones e importaciones para los flujos de bienes y servicios en sus respectivas regiones. En este contexto, Tailandia podría beneficiarse de las nuevas oportunidades comerciales derivadas de la vasta red de Tratados de Libre Comercio de Chile y de sus estrechos lazos económicos con los países de América Latina, lo que representa un mercado de más de 500 millones de personas. Al mismo tiempo, Chile se beneficiará de la relación de Tailandia con los países miembros de ASEAN, donde existen enormes oportunidades comerciales.

La firma del acuerdo supone que el 90% del comercio bilateral tendrá arancel cero, además de que las tarifas arancelarias a las que quedará sujeto el 10% restante de los productos se irán reduciendo de forma gradual. Entre las exportaciones tailandesas que se beneficiarán de este acuerdo figuran los automóviles, las partidas de pescado procesado, los materiales de construcción y el material eléctrico y electrónico, mientras que Chile apuesta por posicionar en Tailandia los productos de su industria agropecuaria.²⁴⁴

Chile es el tercer mayor socio comercial de Tailandia en Sudamérica, después de Brasil y Argentina. La composición de las exportaciones e importaciones son complementarias, ya que Chile es un importador neto de productos industriales procedentes de Tailandia, mientras que Tailandia es un importador neto de materias primas basadas en recursos naturales.²⁴⁵



Fuente: Elaboración con datos de ProChile.

²⁴³ "Tratado de Libre Comercio Chile-Tailandia", Direcon, En: <http://bcn.cl/1mhr4>

²⁴⁴ "Ibíd.

²⁴⁵ "Tratado de Libre Comercio Chile-Tailandia", Direcon, En: <http://bcn.cl/1mhr4>

El intercambio comercial entre Tailandia y Chile aún tiene espacio para mejorar. Ha aumentado continuamente desde US\$529 millones en 2008 a más de US\$931 millones el 2013. Los principales productos tailandeses comercializados en Chile el 2013 fueron: vehículos de motor, maquinaria, plásticos, atún, caucho y cemento, entre otros. Por otra parte, los principales productos de exportación de Chile a Tailandia fueron: el cobre y minerales, además de productos del mar, hierro y papel.²⁴⁶

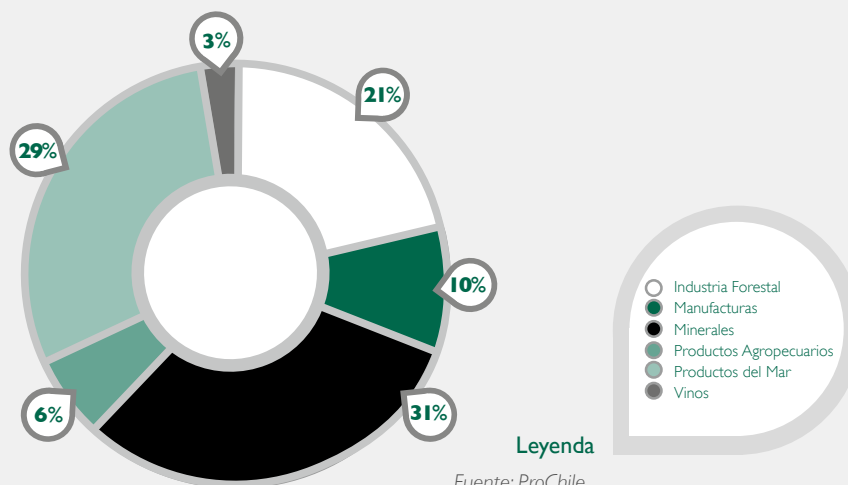
Balanza Comercial Chile - Tailandia 2008-2013 (en millones de US\$)

	08	09	10	11	12	13
● Exportaciones	156	143	282	329	315	242
● Importaciones	373	183	520	586	640	689
● Balanza	-217	-41	-238	-258	-325	-447
● Total	529	326	801	915	955	931

Fuente: Elaboración con datos de ProChile.

Exportaciones totales sector 2013

A pesar de lo anterior, en el 2013 las exportaciones chilenas registraron una caída del 23% en comparación al año 2012, provocada por una contracción del 44% en el sector minero, específicamente de los envíos de cobre. Sin embargo, Chile se posicionó como el principal proveedor de Tailandia de salmónidos, grasas, aceites de pescado y ferromolibdeno.²⁴⁷



Fuente: ProChile.

²⁴⁶ "Comercio bilateral Chile-Tailandia". ProChile. En: <http://bcn.cl/1mhrf>

²⁴⁷ Estos productos junto a la celulosa y los abonos constituyeron el 70% de los envíos a esa nación en 2013.

En el ámbito político, múltiples han sido las visitas de alto nivel que se han realizado en ambas naciones. Entre ellas destaca la efectuada el 16 de octubre de 2003, por el presidente Ricardo Lagos, quien viajó a Bangkok a participar de la APEC. Allí tuvo reuniones bilaterales con el director general de la OMC, el tailandés Supachai Panitchpakdi.

En marzo de 2006, el ministro de Relaciones Exteriores de Tailandia, Kantathi Suhamongkhon, asistió a la asunción de mando de Michelle Bachelet.

En octubre de 2010, la princesa de Tailandia, Maha Chakri Sirindhorn, visitó Chile. Entre sus actividades incluyó un viaje a Antofagasta para conocer el observatorio Paranal, además de la inauguración de la Plaza Tailandia, ubicada en el centro del Parque Araucano, regalo del gobierno tailandés a Chile por su bicentenario. También participó en un seminario en la Universidad de Las Américas, donde se habló de los beneficios del Vetiver, planta cuya raíz es apetecida por la industria cosmética para perfumes y lociones.

En el año 2012, se conmemoró el quincuagésimo aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas. Para tal efecto ambos países procuraron realizar eventos durante todo el año, para así subrayar el interés por los 50 años de vínculos bilaterales.

En septiembre de 2012, en el marco de la Cumbre de Líderes APEC realizada en Vladivostok, Rusia, el Presidente Piñera sostuvo una reunión bilateral con la primera ministra de Tailandia, Yingluck Shinawatra, en su segundo día de actividades, donde se entregaron conmemoraciones recíprocas por el aniversario bilateral.

Entre el 4 y 5 de octubre de 2013, el presidente Sebastián Piñera realizó una visita oficial a Tailandia, ocasión en la que firmó el TLC y se reunió con la primera ministra Yingluck Shinawatra, junto con empresarios tailandeses. En esta oportunidad la comitiva estuvo liderada por el canciller nacional Alfredo Moreno y el senador Patricio Walker.²⁴⁸

La firma del acuerdo comercial y la celebración del aniversario de relaciones bilaterales constituyen un hito en el camino de profundización del intercambio político y comercial con Tailandia. Asimismo, las políticas públicas son un importante nicho de complementación recíproca, debido a que ambas naciones cuentan con valiosa experiencia en el ámbito de las emergencias, terremotos, energías renovables, recuperación, entre otras.

Para nuestro país, la relación con Tailandia es fundamental para continuar el acercamiento con el Sudeste Asiático, y complementar lo ya realizado con otros países de la región, debido a su potencial como nación de casi 70 millones de habitantes, con un ingreso per cápita en aumento y una exitosa apertura al comercio internacional.

²⁴⁸ "Chile y Tailandia firmarán TLC en octubre próximo". China.org. En: <http://bcn.cl/1mhri>



Presidenta Michelle Bachelet recibe en La Moneda al presidente de la República Socialista de Vietnam, Nguyen Minh Triet, en visita de Estado en el país.
Septiembre 2009.
Gabinete de la Presidenta Michelle Bachelet.

República Socialista de
Vietnam

República Socialista de Vietnam

La economía de Vietnam ha reportado, en el contexto asiático, uno de los promedios de crecimiento más altos durante los últimos años. Su gobierno, liderado por el Partido Comunista vietnamita, ha dado señales de democratización y modernización al interior de sus instituciones. Estos factores sitúan a Vietnam como uno de los países asiáticos más exitosos en su camino al desarrollo.



Fuente: Factbook-CIA.

I. Introducción

La República Socialista de Vietnam es un Estado ubicado al norte del sudeste asiático y perteneciente a la Península Indochina. Al oeste limita con Laos y Camboya, al norte con China, mientras que al este lo hace con el Mar de China meridional.

Vietnam posee 92 millones de habitantes en una extensión total de 331.210 km², lo que representa poco menos de la mitad del territorio de Chile, y lo ubica como el decimocuarto país más poblado del mundo.²⁴⁹ Su capital política es Hanoi, con un total de 6,5 millones de habitantes, mientras que la capital cultural y la más poblada es Ho Chi Minh, con 6,8 millones.

²⁴⁹ "Vietnam", The World Factbook - CIA. En: <http://bcn.cl/lmhr1>

II. Política

La sociedad vietnamita se forjó al calor de los enfrentamientos bélicos y políticos que marcaron el siglo XX. A finales del siglo XIX cayó bajo el dominio de los franceses, cuya compañía colonialista se apoderó de este territorio en 1884. Tres años después, formaba parte de la Indochina Francesa, condición que le pesaría hasta el fin de la Segunda Guerra Mundial. Finalmente, el gobierno francés fue expulsado de la actual Vietnam en 1954.²⁵⁰

En esa misma época, en el marco de la Guerra Fría, fue dividido en el Norte Comunista y el Sur Anticomunista. Esta situación se mantuvo hasta 1973, en que las fuerzas norteamericanas retrocedieron tras un cese al fuego. Dos años después, las fuerzas vietnamitas del norte invadieron el sur y reunificaron al país bajo un solo gobierno comunista.

Con el retorno a la paz, Vietnam experimentó un pequeño crecimiento económico. Desde el lanzamiento del denominado “*doi moi*” (renovación) movimiento reformista -proclamado en 1986- las autoridades se comprometieron a incrementar la liberalización económica y generar industrias exportadoras competitivas, dando paso a una importante apertura comercial que se ha mantenido con el paso de los años.

La República Socialista de Vietnam se organiza en una estructura unipartidista liderada por el Partido Comunista de Vietnam (PCV). Sus más altas autoridades son electas cada cinco años por la Asamblea Nacional del Partido.

El gobierno está compuesto por el presidente Truong Tan Sang y el vicepresidente Nguyen Cao Ky; por el primer ministro Nguyen Tan Dung. La Asamblea Nacional consta de 493 miembros. Estos se reúnen dos veces al año y son electos por voto popular cada quinquenio. El sufragio es un derecho universal que atañe a los mayores de 18 años.²⁵¹

El secretario general del Partido Comunista es Nguyen Phu Trong y fue elegido el 19 de enero del 2011 durante la realización del 11º Congreso Nacional del Partido Comunista.²⁵² Su antecesor, Nong Duc Manh fue conocido por impulsar la modernización y promover la actual reforma económica, por lo que fue electo en el 2001, y reelecto el 2006.²⁵³

El Politburó es el órgano más importante del PCV. Esta instancia es responsable de la función ejecutiva del Gobierno y de implementar las políticas públicas del país. Sus representantes son electos a través del Congreso del Partido cada cinco años. El Partido Comunista de Vietnam es el único partido del país, por lo que es el encargado de administrar y designar a los delegados nacionales en la Asamblea Nacional.

El X Congreso Nacional del Partido Comunista, celebrado en el 2006, tuvo mucha relevancia, debido a que integró cambios en el proceso de elección de los altos cargos del Gobierno. Se destacó la reducción de la edad de la mayoría de los nuevos miembros a menos de cincuenta años. También se amplió la nómina de candidatos de 175 a 295 nombres, y por primera vez los delegados del Congreso pudieron elegir a los candidatos para el Comité Central.

²⁵⁰ “Ibíd.

²⁵¹ “Constitution of 1992 of Vietnam”. Vietnam Embassy in the United States of America. En: <http://bcn.cl/1mhs0>

²⁵² “Vietnam profile- Leaders”. BBC World. En: <http://bcn.cl/1mhs1>

²⁵³ “Country Profile: Vietnam”. BCC News. En: <http://bcn.cl/1mhs4>

Otra de las novedades fue un marcado sentimiento anticorrupción. Esto se concretó en un nuevo poder para el Primer Ministro, a quien se le permite suspender de sus puestos a los viceprimer ministros y a los gobernantes de los comités provinciales. El nombramiento de un viceprimer ministro, encargado de hacer cumplir la ley anticorrupción creada poco tiempo antes de la reunión, quedó como un cargo de confianza a elección del Primer Ministro.

La última edición, la XI del Congreso Nacional del Partido se desarrolló entre el 12 al 19 de enero del 2011 y contó con la presencia de 1.377 delegados, que representaron a 3,6 millones de militantes del partido. Dentro de los temas discutidos estuvo el plan contemplado para 2010-2020 en torno a su futura estrategia económica, el que pretende convertir a Vietnam en una economía moderna orientada a la industria el 2020.²⁵⁴

Entre las muestras de modernización del Estado podemos contar la apertura de un debate público a través de Internet para discutir el Proyecto de Reforma Política presentado por el Gobierno en ese Congreso. Esta democratización también se registró al interior de la Asamblea Nacional. Si antes se caracterizaba por tener un rol de bajo perfil, de mero consentimiento, desde el 2007 asumió un papel más decisivo al elegir los cargos parlamentarios más altos y participar de la discusión sobre la organización del Gobierno.

La corrupción y la lentitud burocrática son los problemas más graves que enfrenta el Gobierno. Frente a esto, se entregó un proyecto de ley para empequeñecer el aparato estatal, con lo

que se redujo el número de ministerios de 28 a 22²⁵⁵ con el propósito de aumentar el control del Estado, y poder compatibilizar a su vez el proceso de liberalización del comercio con la inclusión del pujante mundo privado.

Por su parte, el Poder Judicial está representado por el Tribunal Popular Supremo, compuesto por el Presidente del Tribunal Supremo y trece jueces más. El presidente del tribunal es elegido por la Asamblea Nacional por recomendación del Presidente de la República, por un periodo de cinco años renovable.

III. Economía

Durante las últimas tres décadas, Vietnam ha experimentado un importante proceso de apertura e industrialización comercial, que le ha permitido gozar de un crecimiento económico sostenido. Los analistas y economistas destacan entre los grandes logros la rapidez de sus progresos estructurales y reformas socioeconómicas. Llama la atención el significativo mejoramiento de los estándares de vida y la dramática reducción de la pobreza. En agosto del 2007 el presidente del Banco Mundial, Robert B. Zoellick, comentó que “Vietnam tiene el potencial para ser una de las grandes historias de éxito en cuanto a desarrollo”.²⁵⁶

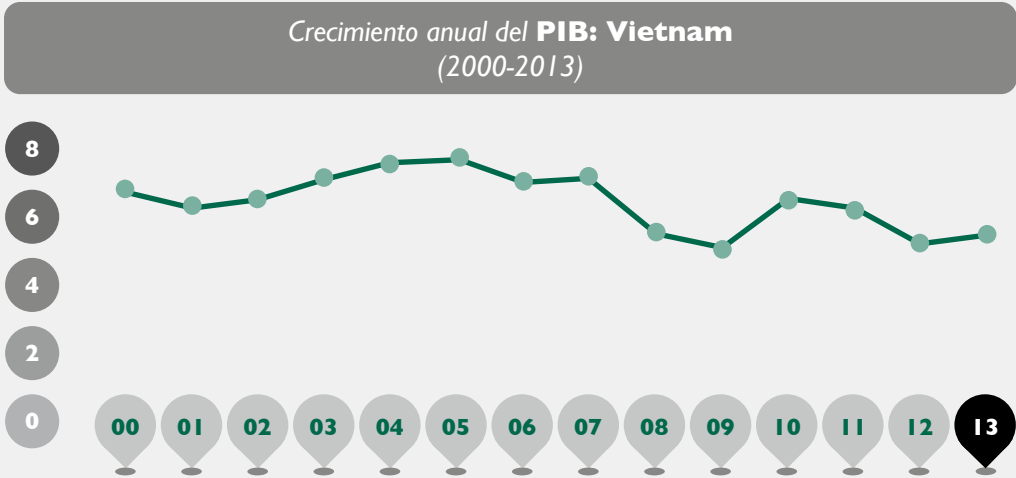
Con la llegada del siglo XXI, la República Socialista de Vietnam tuvo un crecimiento por sobre los ocho puntos, particularmente entre el 2005 al 2007. Aunque debido a la crisis financiera internacional este índice cayó al 6,2% el 2008 y 5,3% el 2009, el segundo promedio más bajo de la última década.²⁵⁷

²⁵⁴ “11th National congress of Communist Party of Vietnam draws wide attention”. Xinhua. En: <http://bcn.cl/1mhs5>

²⁵⁵ “Vietnam: Half-way from rags to riches”. The Economist. En: <http://bcn.cl/1mhs7>

²⁵⁶ “Alaban lucha contra la pobreza”. La hora. Guatemala. En: <http://bcn.cl/1mh5a>

²⁵⁷ “Vietnam GDP Annual Growth Rate”. The World Bank. En: <http://bcn.cl/1mh5d>



Fuente: Elaboración con datos del Banco Mundial.

Durante el 2013, el desempleo llegó a un 2.3%, levemente mayor al 2% del 2012. La fuerza laboral del país asciende a 52 millones de personas, y su sueldo mínimo varía dependiendo si es un sueldo de distritos urbanos, rurales o de grandes ciudades, por lo que puede oscilar entre los 1.5 a 2.4 millones de dong vietnamitas (US\$90 a US\$128 aprox.).²⁵⁸ La mano de obra es una de las más económicas de la región, razón por la cual no es un destino atrayente para los inmigrantes en busca de empleo, que ascienden a solo el 0,1% de la población.

Actualmente, aunque el crecimiento ha disminuido debido a la inflación y un desempeño menor al esperado, continúa con cifras en torno al 5%. El 2013, Vietnam experimentó un crecimiento del 5,4%, hecho que revirtió la tendencia a la baja del año anterior.²⁵⁹

Estudios demuestran que a nivel rural el crecimiento de los últimos años no ha tenido un gran impacto en comparación con las zonas urbanas. Esto redunda en que los costos de producción se mantienen mucho más bajos que en el sur de China.

Por otra parte, el comercio exterior se está convirtiendo en uno de los pilares más fuertes de su economía. Las exportaciones en el 2012 alcanzaron el punto más alto en su historia, valorizándose en US\$114.572 millones, cifra que se enmarca en una década de crecimiento exponencial de su intercambio comercial.²⁶⁰

El desarrollo del comercio exterior lo ha posicionado como competidor de Brasil y Tailandia en la exportación de café y arroz, respectivamente.²⁶¹ Sin embargo, su dependencia económica en la agricultura ha bajado como resultado de la mo-

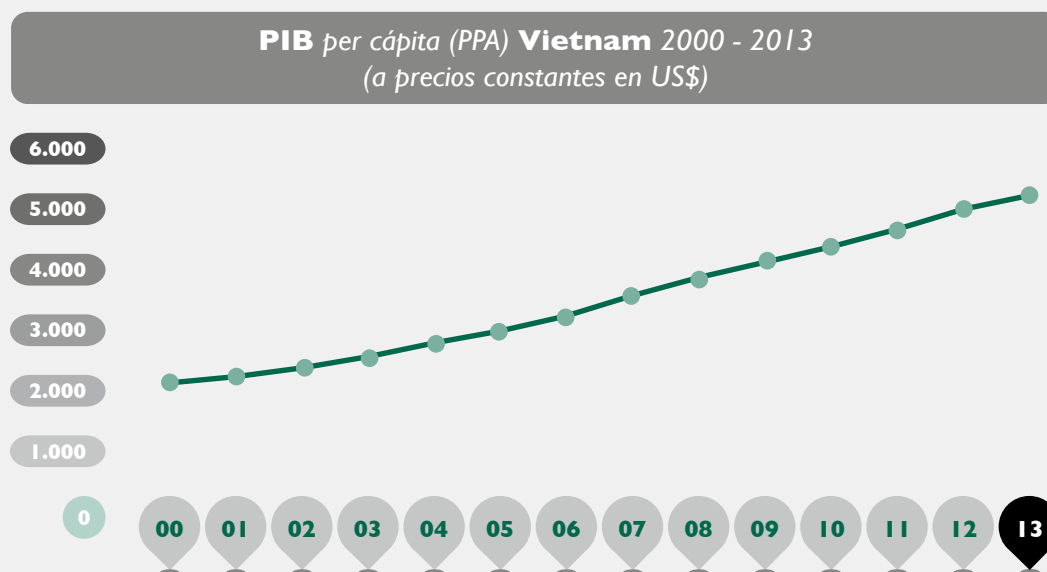
²⁵⁸ "Minimum wage to increase from 2014". Vietnam Net. En: <http://bcn.cl/1mhsg>
²⁵⁹ "Crecimiento del PIB (% anual)". Banco Mundial. En: <http://bcn.cl/1mhsj>
²⁶⁰ "Exports of goods in 2012". Vietnam Export. En: <http://bcn.cl/1mhsm>
²⁶¹ "Vietnam. Plenty to smile about". The Economist. En: <http://bcn.cl/1mhsn>

dernización y desarrollo industrial. En el 2000, la agricultura representaba el 25% de la economía, sin embargo, diez años más tarde la participación disminuyó al 20% (2010). Actualmente, se ha mantenido en torno al 21,6%, mientras que la industria representa el 40,8% y el área de servicios el 37,6% (2012).²⁶²

Los principales productos exportados por Vietnam son provenientes del sector agrícola e industrial, entre ellos destacan: el arroz, café, ropa, zapatos, electrónica, productos del mar; petróleo crudo, maquinaria. A su vez, los principales destinos de las

exportaciones son Estados Unidos (17%); China (12,9%); Japón (12%); Corea del Sur (4,6%); Alemania (4,4%) y Malasia (4,2%), lo que representa más del 55% de sus envíos,²⁶³ quedando de manifiesto su necesidad de fortalecer su presencia en el extranjero y aumentar los vínculos comerciales.

Actualmente, el Producto Interno Bruto (PIB) per cápita por PPA (Paridad de Poder Adquisitivo) alcanzó el 2013 los US\$5.293,²⁶⁴ la cifra más alta de su historia, aunque aún baja debido al número de habitantes, el subdesarrollo y la pobreza.



Fuente: Elaboración con datos del Banco Mundial.

²⁶² "Vietnam Profile". The World Factbook- CIA. En: <http://bcn.cl/lmhrl>

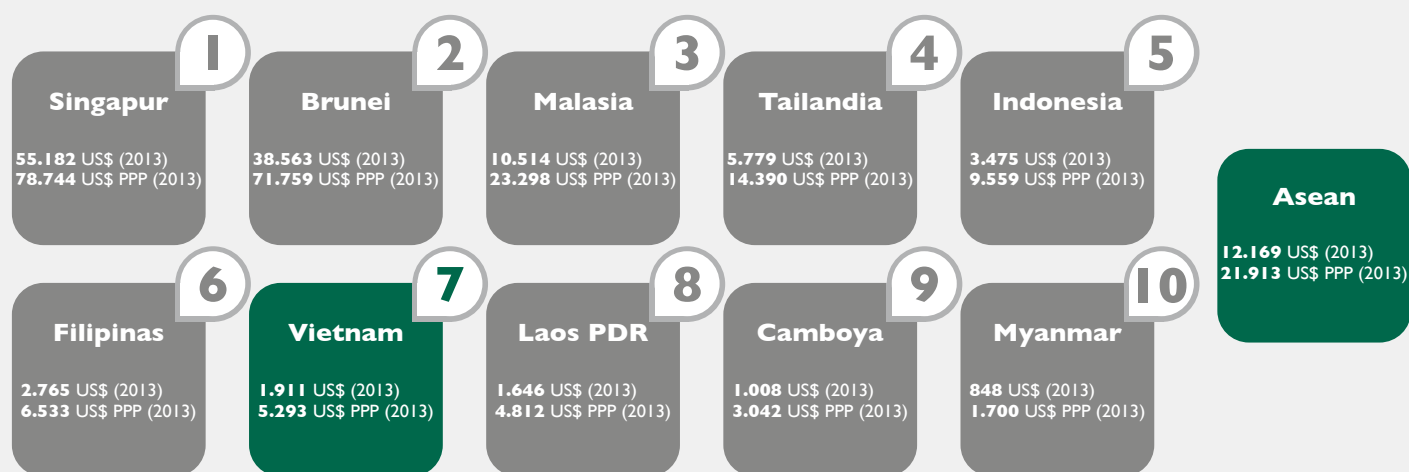
²⁶³ Ibid.

²⁶⁴ "Vietnam-GDP per capita (PPP)". World Bank. En: <http://bcn.cl/lmhsl>

Hace 25 años, Vietnam era una de las naciones más pobres del mundo, pero gracias a las importantes reformas económicas ha logrado convertirse en un país con ingreso medio. Por su parte, la población que vive bajo la línea de la pobreza representó el 2012 un 11,3%,²⁶⁵ cifra cinco veces menor al 59% de 1993. De acuerdo al Banco Mundial, el 2013 Vietnam ya ha logrado cinco de los 10 objetivos de desarrollo del milenio (ODM), por lo que en un escenario optimista esperan que probablemente cumpla otros dos a fines de 2015.²⁶⁶

De todos modos, el desafío se encuentra en aumentar el ingreso de sus habitantes, tal como se ha llevado a cabo en los últimos años, y acercarse al del resto de los países de la región. Dentro de ASEAN, Vietnam se encuentra en la posición número siete, solo sobre los países con menores ingresos como Myanmar, Camboya y Laos y muy cerca de Filipinas.

Ranking de ingreso per cápita: ASEAN 2013



Fuente: Elaboración con datos del Banco Mundial.

²⁶⁵ "Vietnam- Population below poverty line". The World Factbook-CIA. En: <http://bcn.cl/lmhl>

²⁶⁶ "Vietnam: Alcanzar el éxito como un país de ingreso mediano". Banco Mundial. En: <http://bcn.cl/lmhst>

IV. Sociedad

De acuerdo al último censo realizado el 1 de abril de 2009, la población total de Vietnam asciende a aproximadamente 85,8 millones de habitantes. Sin embargo, las proyecciones señalaban que el 2013 habría llegado a los 92 millones. La población ha aumentado de manera significativa desde 1979, considerando que tras la reunificación Vietnam contaba con 52,7 millones de habitantes.

En el ámbito etnográfico, Vietnam es bastante homogéneo, debido a que el grupo étnico viet, también denominado kinh, es el dominante y concentra 73,6 millones de habitantes, es decir, el 85,7% de la población. Sin embargo, Vietnam es también el hogar de otros 54 grupos étnicos minoritarios, entre ellos los tay (1,8%), tailandeses (1,9%), muong (1,5%), khmer (1,5%), mong (1,2%), nung (1,1) junto a los otros restantes (5,3%).²⁶⁷

El idioma oficial de Vietnam es el vietnamita, utilizado por la gran mayoría de la población. En sus orígenes, la escritura vietnamita utilizó caracteres chinos, pero en el siglo XIII desarrollaron su propio conjunto de caracteres, conocidos como *Chu Nom*. De todos modos, otros grupos minoritarios hablan una variedad de idiomas, entre ellos el tailandés; muong y cham (dialectos propios de Vietnam); khmer (idioma oficial de Camboya); chino mandarín; entre otros.

Durante gran parte de la historia vietnamita, el budismo, el taoísmo y el confucianismo fueron las religiones dominantes e influyeron fuertemente en la cultura nacional. Se estima que solo el 9,3% de la población profesa el budismo, aunque se

cree que alrededor del 85% de los vietnamitas se identifican en algún grado con dicha religión, aunque no la practican. Otras religiones como el catolicismo (6,7%), Hao Hao (1,5%), Cao Dai (1,1%) protestantismo (0,5%),²⁶⁸ entre otras, son practicadas en menor grado.

El gobierno de Vietnam está trabajando para crear puestos de trabajo y afrontar el reto de una fuerza laboral que está creciendo a más de un millón de personas cada año, principalmente atraídas a las zonas urbanas.

De todos modos, aún existen deudas pendientes y un largo camino por recorrer en cuanto a igualdad social y a infraestructura. Estos dos asuntos son un tema primordial en la agenda de gobierno, por cuando constituyen la principal traba frente a la Inversión Extranjera Directa. Vale decir que, a pesar de las auspiciosas cifras de los últimos años y los importantes avances en cuanto a planes de reducción de la pobreza, electrificaciones y mejoras varias en los estándares de vida de la gente, aún es necesario fortalecer la clase media y por supuesto el ingreso de sus habitantes.

La libertad de expresión en el ámbito político y religioso, también ha tenido grandes avances. Esto ha implicado que representantes de movimientos, creencias e ideologías, antes prohibidas en el país, hayan vuelto del exilio en los últimos años.²⁶⁹ Además, gracias a la masificación del internet y la participación de *bloggers* se ha logrado difundir nuevos temas y demandas, que no se comunican a través de las vías oficiales, algo similar a lo que ocurre en China.

²⁶⁷ "Vietnam- Ethnic groups". The World Factbook-CIA. En: <http://bcn.cl/1mhrl>

²⁶⁸ Ibid.

²⁶⁹ "Vietnam. Plenty to smile about". The Economist. En: <http://bcn.cl/1mhsn>

V. Relaciones Internacionales

Vietnam posee membresías activas en varios foros regionales, que incluyen ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático), APEC (Asia Pacific Economic Cooperation), y ASEM (Asia-Europe Meeting).

El 20 de septiembre de 1977, la República Socialista de Vietnam ingresó como miembro de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), y desde entonces participa activamente en el sistema internacional. Prueba de ello es que en el 2007 fue elegido como miembro no permanente del Consejo de Seguridad por una aplastante mayoría (183 de 190 votos).

A su vez, Vietnam ha sido protagonista de importantes encuentros multilaterales y de cumbres internacionales. En noviembre de 2006 se desarrolló en Hanoi la Cumbre de Líderes de las economías APEC. Más tarde, el 2007 fue el anfitrión de la conferencia del Corredor Económico Este-Oeste, reunión referente a un camino de 1.450 kilómetros que une Myanmar, Laos, Tailandia, y Vietnam.

En agosto de 2007, los vietnamitas realizaron en Hanoi el Foro de Capitales de Negocios de ASEAN (ACBF en inglés), punto de encuentro para más de mil representantes del mundo de los negocios de las naciones del sudeste asiático.²⁷⁰

En noviembre de 2007, Vietnam se convirtió en miembro de la Organización Mundial de Comercio (OMC). En diciembre del mismo año, Estados Unidos aceptó conferirle el estatus de

Relaciones Comerciales Normales Permanentes. A principios de 2008 comenzó a negociar un Acuerdo de Asociación Económica con Japón, el que se concretó en octubre de 2009 con la firma del denominado *Japan-Vietnam Economic Partnership Agreement* (JVEPA).²⁷¹

Un paso muy significativo de su diplomacia fue la visita que realizó el presidente Nguyen Minh Triet a París en octubre de 2010. El hecho fue de gran significancia debido a los vínculos históricos entre ambas naciones, lo que permitió que se firmaran 11 acuerdos de cooperación entre Vietnam y Francia. Por su parte, el presidente François Hollande anunció una visita a Vietnam el 2014, con el propósito de estrechar lazos políticos.

El 14 de marzo del 2010, Vietnam comunicó oficialmente su incursión en el Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP - *Trans Pacific Partnership*), del que participa desde la primera ronda.²⁷²

Vietnam tiene muchas posibilidades de ejercer un rol activo en los conflictos globales, debido a su condición de país ejemplar que emerge de las cenizas de la guerra. Dentro y fuera de la región, existen varias naciones que están dispuestas a oírlo, como es el caso de, por ejemplo, Sierra Leona.²⁷³

Las grandes transformaciones económicas y sociales que ha experimentado Vietnam han sido en pos de superar el subdesarrollo y doblegar la pobreza. Los importantes niveles de apertura e integración que ha alcanzado en la región son reflejo del esfuerzo por insertarse en el resto del mundo, para así convertirse en una economía global.

²⁷⁰ "Hanoi to Host ASEAN Capital Business Forum". Vietnam Embassy. En: <http://bcn.cl/1mhsv>

²⁷¹ "Japan-Vietnam Economic Partnership Agreement". Ministry of Foreign Affairs of Japan. En: <http://bcn.cl/1mhxs>

²⁷² "Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP)". SICE OEA. En: <http://bcn.cl/1mhnb>

²⁷³ "Vietnam: We want to be your friend". The Economist. En: <http://bcn.cl/1mhtl>

VI. Chile y Vietnam

Las relaciones entre estas dos naciones tienen su origen con la visita del entonces presidente del Senado de Chile, Salvador Allende, a Vietnam en mayo de 1969, con motivo de entregar al presidente Ho Chi Minh su apoyo solidario al pueblo vietnamita. El 25 de marzo de 1971 marcó el establecimiento de las relaciones diplomáticas entre Chile y la República Democrática de Vietnam.²⁷⁴ Así Salvador Allende se convirtió en el segundo Jefe de Estado latinoamericano en establecer relaciones a nivel de embajadas. En la ocasión, Allende nombró a María Maluenda como encargada de negocios, quien se transformó en la primera representante diplomática de Chile en Vietnam.²⁷⁵

Finalmente, por motivos ideológicos en 1973 el gobierno militar rompió relaciones con Vietnam del Norte y las mantuvo con Vietnam del Sur.

Con el regreso a la democracia, en 1990, Chile y Vietnam reanudaron las relaciones diplomáticas. Por su parte, Vietnam reabrió su embajada en Santiago en diciembre de 2003, mientras que Chile abrió su embajada en Hanoi en octubre de 2004.²⁷⁶

El 25 de mayo de 2007, a través de la Declaración Conjunta, se constituyó la "Comisión Intergubernamental Vietnam-Chile", con el objetivo de promover la ampliación de la cooperación

bilateral hacia áreas nuevas, como ciencia y tecnología, educación y formación, intercambio estudiantil universitario, aprendizaje de idiomas, entre otros temas.²⁷⁷

En octubre de 2008 Chile y Vietnam acordaron negociar un TLC.²⁷⁸ Luego de ocho rondas de negociaciones, el 12 de noviembre de 2011 el presidente Sebastián Piñera y el homólogo Truong Tan Sang firmaron el acuerdo comercial entre las dos naciones durante la Cumbre de Líderes APEC realizada en Hawaii.²⁷⁹

El acuerdo permitirá crear nuevas oportunidades comerciales para ambas partes, al tiempo que facilitará el acceso a otros mercados dentro de cada región. El tratado cubre un universo de más de 9 mil productos, en diferentes categorías de desgravación arancelaria. Para Chile fue especialmente importante el acceso obtenido para las carnes de vacuno y cerdo, lácteos y frutas, entre otros, debido a los altos aranceles de ingreso que Vietnam aplica para estos productos, los cuales llegarán a cero al final del período respectivo de desgravación. El TLC se centró en el comercio de bienes y sus disciplinas, dejando para una segunda etapa las tratativas sobre servicios e inversiones.²⁸⁰

El TLC fue aprobado en el Congreso Nacional de Chile el 15 de marzo de 2012 y desde el 4 de febrero de 2014 entró en vigencia para ambos países, convirtiéndose en el cuarto Acuerdo de Libre Comercio con un país del sudeste asiático.

²⁷⁴ Tras los acuerdos alcanzados en la Conferencia de Ginebra (1954), los franceses se retiraron de Indochina y Vietnam quedó dividido en dos estados: Vietnam del Norte (República Democrática de Vietnam) y Vietnam del Sur (República de Vietnam). La tentativa comunista (Vietnam del Norte) de unificar ambos estados bajo la hegemonía del Estado socialista, llevó a la intervención de Estados Unidos en favor del sur, y desencadenó la Guerra de Vietnam. Tras el fin de la guerra en 1975, y con ello la victoria comunista de Vietnam del Norte, se produjo la unificación de la nación y el surgimiento de la actual República Socialista de Vietnam.

²⁷⁵ "Relaciones Bilaterales". Embajada de Chile en la República Socialista de Vietnam". En: <http://bcn.cl/1mht5>

²⁷⁶ "Relaciones Bilaterales". Embajada de Chile en la República Socialista de Vietnam". En: <http://bcn.cl/1mht5>

²⁷⁷ Estuvo en funcionamiento el "Grupo Interparlamentario Chileno-Vietnamita", compuesto por miembros del Congreso Nacional de Chile y de la Asamblea Nacional de Vietnam, pero actualmente no se encuentra establecido en la Cámara de Diputados.

²⁷⁸ "Termina V ronda de negociaciones para TLC Chile-Vietnam". Direcon. En: <http://bcn.cl/1mht9>

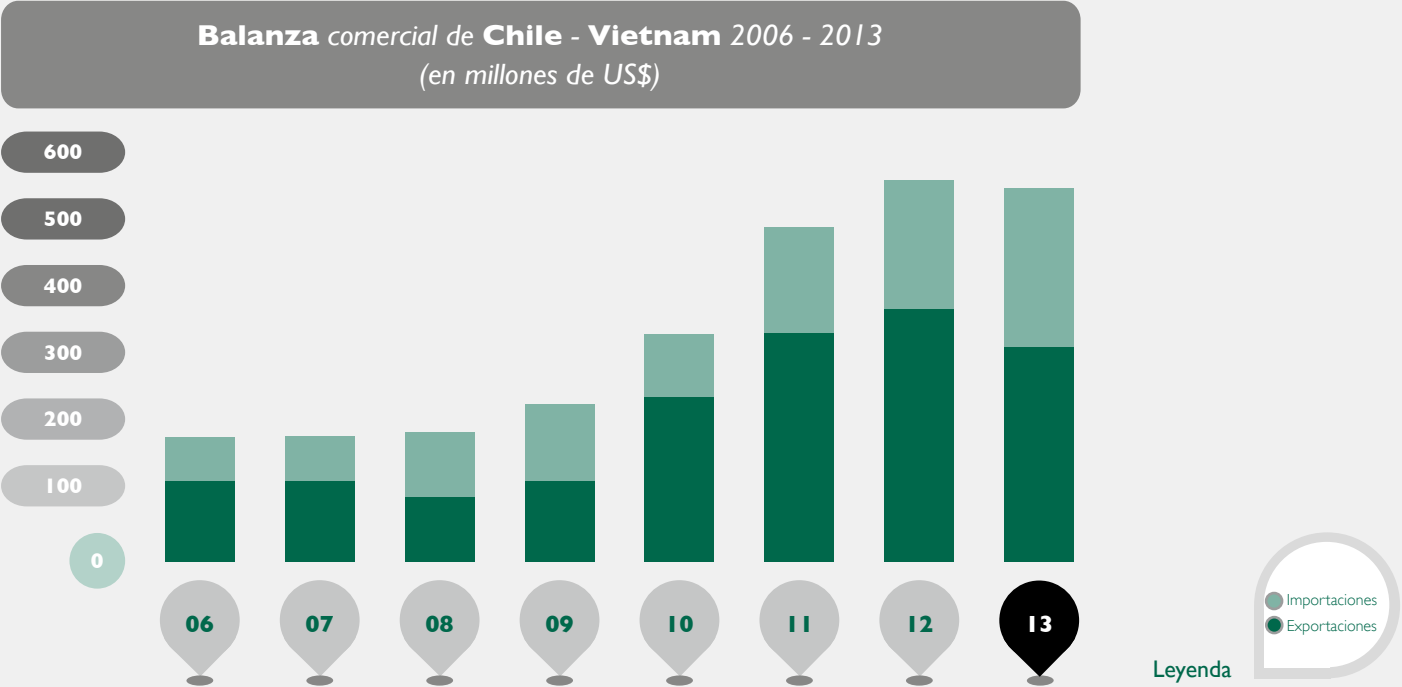
²⁷⁹ "Presidente Piñera firma TLC entre Chile y Vietnam". La Nación. En: <http://bcn.cl/1mhtd>

²⁸⁰ "Chile y Vietnam". Direcon. En: <http://bcn.cl/1mhte>

Hoy el 73% de las exportaciones bilaterales y el 72% de las exportaciones al mundo entran al mercado vietnamita con arancel cero. A los cinco años, un 74% de las exportaciones al mundo y del comercio bilateral ingresarán sin pagar arancel, mientras que al cumplirse 10 años, un 79% del comercio bilateral y un 87% de las exportaciones al mundo ingresarán libres de arancel al mercado vietnamita.²⁸¹

El 2013 Chile exportó US\$307 millones a Vietnam, un 17% menos que el año anterior; lo que se explica principalmente por el menor envío de cobre, el que pasó de US\$219 mil millones exportados durante el año 2012 a US\$145 mil millones en el año 2013.²⁸²

Por otro lado, las exportaciones de bienes no cobre presentaron un crecimiento de 6% respecto al año 2012. En el 2013, tanto el número de empresas como el número de productos registraron variaciones positivas, de 3% y 2% respectivamente en relación al año pasado.²⁸³



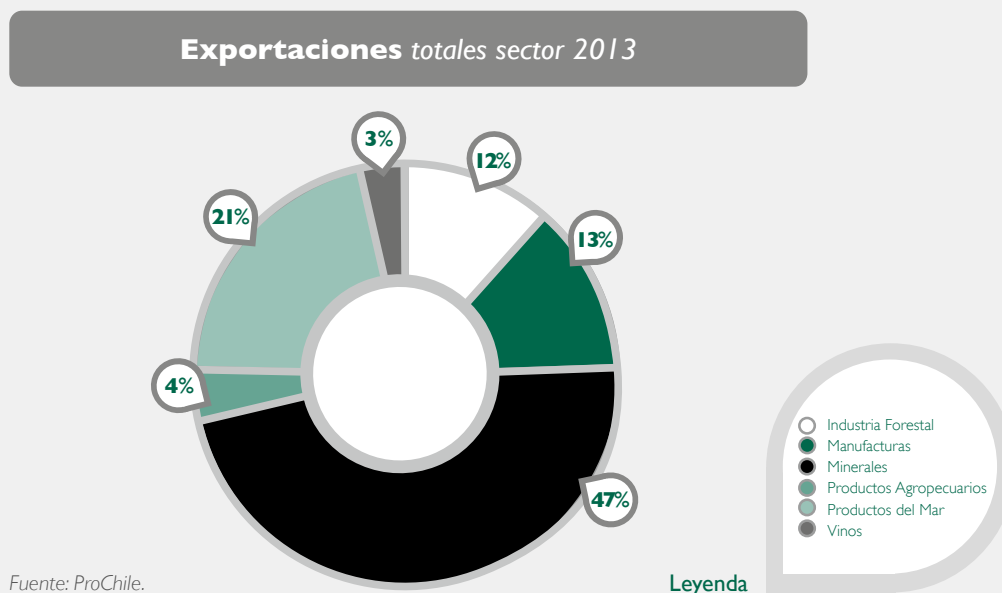
Fuente: Elaboración con datos de ProChile.

²⁸¹ “Presidente Piñera firma TLC entre Chile y Vietnam”, La Nación, En: <http://bcn.cl/1mhte>

²⁸² “Comercio bilateral Chile-Vietnam”, ProChile, En: <http://bcn.cl/1mhtn>

²⁸³ Ibíd.

A pesar de la contracción con respecto al año anterior, las exportaciones son el reflejo de las grandes oportunidades que representa ese mercado.²⁸⁴ De todos modos, Vietnam es el trigésimo socio comercial de Chile, pero se espera un aumento considerable en los próximos años gracias al nuevo acuerdo obtenido. Desde el 2009 a la fecha, el comercio total entre Chile y Vietnam se ha cuadruplicado, a pesar de una leve caída en las exportaciones.



Fuente: ProChile.

²⁸⁴ "Tratado de Libre Comercio Chile-Vietnam". Direcon, En: <http://bcn.cl/1mhts>

Balanza Comercial Chile - Vietnam
2006-2013 (en millones de US\$)

	06	07	08	09	10	11	12	13
● Exportaciones	109	108	93	109	230	334	372	307
● Importaciones	57	60	82	123	104	155	188	249
● Balanza	52	48	11	-14	126	179	184	58
● Total	166	168	175	232	334	489	559	557

Fuente: Elaboración con datos de ProChile.

En el ámbito bilateral, múltiples han sido las visitas de alto nivel que se han llevado a cabo entre ambos países. El Presidente Piñera, en el marco de su gira por Asia 2012,²⁸⁵ realizó una visita oficial a Vietnam para reimpulsar las relaciones económicas con base en el fuerte crecimiento del intercambio comercial entre ambos países desde la firma del tratado comercial en 2011.

Simultáneamente, en marzo de 2012 el Congreso Nacional de Chile realizó una visita oficial a Vietnam, liderada por el presidente de la Cámara Alta, Guido Girardi, el vicepresidente, Juan Pablo Letelier, y el miembro de la Comisión de Relaciones Exteriores, Carlos Kuschel.²⁸⁶

La comitiva nacional sostuvo una reunión con el primer mandatario vietnamita, Truong Tan Sang, y se comprometieron a apoyar en el Congreso el Tratado de Libre Comercio entre ambos

países. En el encuentro, además, las partes analizaron diversos temas que definirán la agenda bilateral, en los que -aparte del TLC- destacan la cooperación en materia tecnológica, un programa de asesoría medioambiental de Chile a Vietnam en el acceso al agua potable y tratamiento de aguas servidas, y también un apoyo chileno en torno a la reforestación.²⁸⁷

También se firmó un acuerdo de cooperación mutua en materia legislativa, política e institucional entre el Senado de Chile y la Asamblea Nacional de Vietnam, que buscará "generar mecanismos a fin de facilitar el intercambio de experiencias en las áreas de legislación y supervisión, así como en el campo de la gestión administrativa y la tecnología de la información aplicada a la dimensión legislativa", afirmó el presidente del Senado, Guido Girardi.

²⁸⁵ Durante esa oportunidad, el mandatario también visitó Japón y Corea del Sur; en este último participó en la Cumbre de Seguridad Nuclear los días 26 y 27 de marzo en Seúl. Más información en "Piñera realizará en marzo una gira por Vietnam, Corea del Sur y Japón", La Nación. En: <http://bcn.cl/1mhu1>

²⁸⁶ "El balance de la visita parlamentaria a Vietnam", Portal Asia Pacífico-BCN. En: <http://bcn.cl/1mhu2>

²⁸⁷ *Ibíd.*

Una de las principales consecuencias de esta firma será el reforzamiento de la cooperación política en los foros internacionales, como la Unión Interparlamentaria (UIP) y el Foro Parlamentario Asia-Pacífico (APPF), y la creación de un Grupo de Diálogo Político Parlamentario de carácter permanente, conformado por las Comisiones de Relaciones Exteriores de ambos Parlamentos.²⁸⁸

Finalmente, y gracias a los crecientes acercamientos políticos y comerciales con la región Asia Pacífico, la República Socialista de Vietnam está tomando una preponderancia sorpresiva y se potencia como una de las economías emergente más estables en la región asiática. Su avance en la liberalización económica hace del modelo vietnamita un símil del proceso de apertura de China.

Existe un gran esfuerzo del gobierno vietnamita por transparentar y modernizar el Estado, aspectos en los que marca una tendencia novedosa en comparación con sus vecinas Corea del Norte y Laos. Respecto de su influencia en la política internacional, su pasado histórico reciente lo convierten en un interlocutor válido para la resolución de conflictos y la reestructuración de países que enfrentan conflictos bélicos y decadencia económica.

Para nuestro país, la relación con Vietnam ofrece un futuro promisorio, en la medida en que se vaya posicionando como socio comercial. Cabe mencionar el gran avance de Vietnam en la superación de la pobreza, lo que puede convertirlo en un mercado interesante para los productos chilenos a mediano plazo.

²⁸⁸ *Ibíd.*

Agradecimientos

Consulado honorario de Singapur en Chile

Dato' Syed Sultan Idris, Subsecretario de la División Américas del Ministerio de RR.EE. de Malasia

Embajada de Chile en Filipinas

Embajada de Chile en Indonesia

Embajada de Chile en Malasia

Embajada de Chile en Singapur

Embajada de Chile en Tailandia

Embajada de Chile en Vietnam

Embajada de Indonesia en Chile

Embajada de Malasia en Chile

Embajada de Tailandia en Chile

Embajada de Vietnam en Chile

Fundación Democracia y Desarrollo

Fundación Frei

Gabinete de la Presidenta Michelle Bachelet

Gabinete del Presidente Patricio Aylwin

Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile

Ministerio de Relaciones Exteriores de Indonesia

Ministerio de Relaciones Exteriores de Malasia

Ministerio de Relaciones Exteriores de Singapur

Ministerio de Relaciones Exteriores de Tailandia

Presidencia de la República de Chile



En la contraportada se muestran
algunas especies arbóreas
pertenecientes a la flora nativa
de Chile: la araucaria araucana y
la palma chilena.

Biblioteca del Congreso Nacional de Chile



ISBN: 978-956-7629-24-4



9 789567 629244